



Ris.mun. 2569 dell'8 febbraio 2022

11 febbraio 2022

MM N. 34 /2022

Regolamento comunale concernente la concessione di contributi comunali ad Enti ed Associazioni del settore sociale, degli anziani e del sostegno all'infanzia

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Gentile Signora Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri,

Premessa

Dalla fine del 2020 tutti i Dicasteri hanno messo in atto un'analisi volta a razionalizzare le risorse impiegate dai servizi per svolgere i propri compiti. In tale contesto, anche il Dicastero Politiche sociali e Politiche di genere si è impegnato a definire e a realizzare degli obiettivi di carattere finanziario operativi per il preventivo 2022 e per il triennio 2023-2026.

In questo ambito, con obiettivo nel 2022, si situa anche la revisione delle procedure di erogazione dei contributi ad Enti ed Associazioni al fine di definire una procedura standard ed introdurre criteri di erogazione omogenei e di efficacia ed efficienza.

Per codificare in maniera equa e coerente una procedura si è pensato di redigere un regolamento ad hoc.

Nella revisione si è proceduto in particolare ad un'analisi critica con particolare riferimento alle voci di spesa e all'attualità/idoneità di alcuni conti interni al Dicastero e sono stati definiti dei criteri omogenei di accesso per i tre settori: Area Sociale, Area infanzia e giovani ed Area Anziani.

Il Dicastero Politiche sociali e Politiche di genere, dando seguito alle Linee strategiche Mendrisio 2030 e al progetto Engagement locale intende promuovere e valorizzare, sempre di più, le forme di collaborazione con il terzo settore e con cittadini/e, attivi/e in associazioni, gruppi informali e/o coinvolti in progettualità che riguardano la comunità nel rispetto del principio della sussidiarietà.

Il Dicastero si è dunque interrogato su come promuovere i valori quali la partecipazione, la coesione e la cittadinanza attiva tramite il riconoscimento dei contributi economici e sono stati definiti dei valori di riferimento che guideranno i percorsi di assegnazione dei contributi economici.

Il Lodevole Municipio ha valutato positivamente questo nuovo approccio di erogazione dei contributi finanziari.

Situazione attuale e conti coinvolti

Attualmente il Dicastero Politiche sociali e Politiche di genere eroga contributi ad Enti e Associazioni attivi nei citati settori attraverso i seguenti conti.

I sottostanti conti saranno pertanto oggetto del regolamento qui presentato al Lodevole Consiglio comunale per esame e decisione.

• 510.3130.010 Spese per attività terza età	CHF 25'000
• 500.3199.000 Altre spese d'esercizio	CHF 5'000
• 510.3130.008 Spese per promozione della salute	CHF 20'000
• 510.3636.007 <i>Contributi settore Infanzia/giovani e scopi umanitari</i>	CHF 40'000
• 510.3636.008 Contributi Terza età	CHF 15'000

Obiettivi

Il Municipio propone che siano riconosciuti quei contributi che meglio rispecchiano i seguenti valori di riferimento:

- favorire la convivenza urbana e la coesione sociale attraverso il sostegno, la partecipazione dei cittadini e di tutti i soggetti coinvolti nella cura del territorio e della comunità;
- sostenere un nuovo modello di collaborazione e alleanza tra amministrazione e cittadini/e in tutte le loro forme associate che promuova la massima partecipazione civica per affrontare e risolvere i problemi di interesse generale secondo un principio di amministrazione condivisa;
- rispondere in modo adeguato e attento ai bisogni della comunità attraverso il coinvolgimento del Terzo Settore e dei cittadini/e tutti con una definizione e una comprensione condivisa;
- realizzare interventi sul territorio mirati alle esigenze della comunità coinvolgendo la cittadinanza nella programmazione e nell'indirizzo di parte delle risorse pubbliche;
- attivare potenzialità e sinergie tra i diversi soggetti attivi del territorio per generare utilità sociali superiori a quanto sarebbe stato possibile con le sole risorse ed azioni dell'amministrazione, che restano di principio sussidiari.

Metodologia

Il Dicastero Politiche sociali e Politiche di genere ha elaborato il nuovo iter metodologico per la raccolta delle richieste e per i percorsi di assegnazione dei contributi.

Ad ogni ente verrà richiesta la compilazione della scheda anagrafica *Soggetti collettivi* da inserire nell'applicativo dell'Antenna sociale.

Dei contributi potranno beneficiare le persone fisiche e giuridiche senza scopo di lucro, le cui attività afferiscono alla promozione della salute, alla cittadinanza attiva e alla coesione sociale e che rispettano i criteri indicati nel regolamento.

Si chiederà ad ogni ente di presentare la richiesta di contributo annuale e il rapporto di attività, nel periodo 30 ottobre - 30 dicembre per ottenere il finanziamento per l'anno successivo. Entro il 30 marzo sarà erogato il versamento da intendersi quale contributo annuale.

Una Commissione composta da Capo Dipartimento, Capo settore Ufficio Attività sociali e referente dell'area a cui si riferisce la richiesta (sociale, infanzia-giovani ed anziani) esaminerà le richieste.

Contenuto del Regolamento

Art. 1 Scopo

Il presente regolamento disciplina il versamento da parte della Città di Mendrisio di contributi annuali erogati ad Enti ed Associazioni.

Con questo sostegno finanziario, la Città intende promuovere e valorizzare le forme di collaborazione con il terzo settore e con cittadini/le, attive in associazioni, gruppi informali e/o coinvolti in progettualità che riguardano la comunità nel rispetto del principio della sussidiarietà.

I contributi sono destinati a promuovere attività nel settore sociale, degli anziani, del sostegno all'infanzia.

L'art. 1 enuncia dapprima l'oggetto del regolamento, ossia che la Città eroga ad Enti ed Associazioni contributi annuali per lo svolgimento delle loro attività nel settore sociale, degli anziani, del sostegno all'infanzia. Con tale sostegno finanziario, la Città intende promuovere e valorizzare le forme di collaborazione con tutti quegli Enti privati costituiti per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità di utilità sociale, coinvolti in progettualità che riguardano la comunità nel rispetto del principio della sussidiarietà.

Art. 2 Sussidiarietà

Le prestazioni contemplate dal presente regolamento sono complementari a quelle erogate dai competenti uffici cantonali, rispettivamente dalle associazioni e fondazioni private attive nei singoli settori (sociale, anziani e infanzia).

Le prestazioni contemplate dal presente regolamento sono complementari a quelle erogate dagli altri Enti pubblici o privati.

Art. 3 Attività sussidiabili

Sono considerate sussidiabili attività atte a:

- *favorire la convivenza urbana e la coesione sociale attraverso il sostegno, la partecipazione dei cittadini e di tutti i soggetti coinvolti nella cura del territorio e della comunità;*
- *sostenere un nuovo modello di collaborazione e alleanza tra amministrazione e cittadini/le in tutte le loro forme associate che promuova la massima partecipazione civica per affrontare e risolvere i problemi di interesse generale secondo un principio di amministrazione condivisa;*
- *rispondere in modo adeguato e attento ai bisogni della comunità attraverso il coinvolgimento del Terzo Settore e dei cittadini/le tutti con una definizione e una comprensione condivisa;*
- *realizzare interventi sul territorio mirati alle esigenze della comunità coinvolgendo la cittadinanza nella programmazione e nell'indirizzo di parte delle risorse pubbliche;*
- *attivare potenzialità e sinergie tra i diversi soggetti attivi del territorio per generare utilità sociali superiori a quanto sarebbe stato possibile con le sole risorse ed azioni dell'amministrazione, che restano di principio sussidiari.*

L'articolo 4 elenca quali attività possono beneficiare dei contributi comunali.

Art. 4 Beneficiari

Le prestazioni previste dal presente regolamento sono erogate in favore di persone fisiche e giuridiche senza scopo di lucro, le cui attività afferiscono alla promozione della salute, alla cittadinanza attiva e alla coesione sociale.

Art. 5 Contributi

Non sussiste un diritto acquisito all'ottenimento dei contributi.

I contributi sottostanno cumulativamente ai principi dell'opportunità e della sussidiarietà.

I contributi sono opportuni se rispondono ad un interesse pubblico e se sono compatibili con la situazione finanziaria del Comune.

I contributi non potranno superare il 50% dei costi complessivi.

I contributi sono erogati a riconoscimento delle attività svolte durante l'anno.

I contributi sono versati annualmente.

La dotazione del fondo comunale è definita annualmente in sede di preventivo nella gestione corrente del Comune.

L'art. 5 del regolamento pone alcune condizioni per l'ottenimento delle prestazioni. In primis, l'aver ottenuto una volta il contributo non crea un diritto a riceverlo negli anni successivi. Le prestazioni, inoltre, saranno non solo sussidiarie (come già spiegato in precedenza) ma anche soggette al principio di opportunità. Dovranno cioè essere sostenibili per le finanze della Città ed essere destinate per svolgere compiti di chiaro interesse pubblico. Non potranno superare una determinata soglia (50%) e potranno essere percepite solo una volta l'anno. Inoltre, il regolamento non è applicabile alle attività puntuali (uno spettacolo musicale o teatrale, una giornata di studio, una conferenza, ecc.). Per terminare, il fondo erogherà i contributi nel limite di quanto previsto dal preventivo della Città.

Art. 6 Procedura

Ogni ente dovrà presentare la richiesta di contributo annuale e il rapporto di attività tra il 30 ottobre al 30 dicembre.

La richiesta dovrà essere inoltrata tramite formulario cartaceo (scaricabile anche dal sito del Comune), il quale andrà stampato, firmato e inviato per posta corredato dai documenti allegati necessari. I beneficiari devono fornire qualsiasi informazione e/o documentazione supplementare richiesta dalla Commissione incaricata dell'esame, nonché comunicare eventuali cambiamenti rilevanti della propria attività e del progetto.

Entro il 30 marzo successivo sarà effettuato il versamento da intendersi quale contributo annuale.

L'art. 6 indica la chiara procedura che andrà seguita per inoltrare la richiesta, con i termini per entro i quali procedere all'invio.

Art. 7 Commissione

Le richieste saranno sottoposte ad una Commissione che le esaminerà e le evaderà direttamente.

La Commissione è nominata dal Municipio tra i collaboratori del Dicastero Politiche sociali e Politiche di genere.

Le richieste saranno valutate ed evase, con decisione motivata ed impugnabile, da una Commissione composta da collaboratori del Dicastero, analogamente a quanto avviene per altre prestazioni erogate nel settore sociale.

Art. 8 Abusi

La prestazione sarà negata se i funzionari competenti sono stati tratti in errore mediante indicazioni e documentazioni false o dissimulazione di dati.

La prestazione, già percepita indebitamente, dovrà essere rimborsata al Comune.

Gli importi non utilizzati o non interamente utilizzati per le finalità indicate nella richiesta dovranno essere restituiti.

Rimane riservata l'azione penale.

L'articolo riprende per analogia quanto previsto dagli altri regolamenti che erogano prestazioni nel settore sociale.

Art. 9 Decisione

La Commissione decide le domande presentate ed ha la facoltà di richiedere ulteriore documentazione.

Contro la decisione della Commissione è data facoltà di reclamo al Municipio entro 15 giorni dalla data di intimazione.

Contro la decisione del Municipio è data facoltà di ricorso al Consiglio di Stato entro 30 giorni dall'intimazione.

In conformità a quanto previsto dal Regolamento comunale concernente l'aiuto complementare comunale (ACC) per gli anziani, i superstiti e gli invalidi, dal Regolamento comunale concernente la concessione del contributo per soggiorni, colonie, campi e corsi estivi di vacanza, dal Regolamento comunale per la concessione di sussidi diretti agli inquilini e dal Regolamento comunale per la concessione dell'assegno educativo, l'esame e la decisione sul contributo sono delegate ai funzionari del Dicastero. Naturalmente esse sono impugnabili con un reclamo al Municipio, il quale emana la decisione su reclamo. Quest'ultima è poi soggetta a ricorso al Consiglio di Stato.

Art. 10 Entrata in vigore

Il presente regolamento entra in vigore retroattivamente al 1° gennaio 2022, previa approvazione delle competenti Autorità cantonali.

Affinché il regolamento possa già espletare i suoi effetti nel corso del 2022, si chiede di poter beneficiare dell'effetto retroattivo al 1° gennaio 2022.

In effetti, la retroattività è ammissibile in via eccezionale se:

- è ragionevolmente limitata nel tempo;
- è giustificata da motivi validi;
- non comporta disuguaglianze giuridiche importanti e;
- non costituisce un'ingerenza in diritti acquisiti.

Nel caso concreto, la retroattività è limitata a qualche mese ed è volta a tutelare un interesse pubblico ben identificabile (l'oculata gestione delle risorse dell'Ente pubblico). Inoltre tutti i possibili richiedenti sono posti su un piede d'uguaglianza e non possono vantare alcun diritto acquisito a prestazioni eventualmente già erogate dalla Città.

Sono date pertanto le condizioni per accordare l'effetto retroattivo alla presente normativa.

Si confida pertanto nell'approvazione di codesto Onorando Consiglio.

Il Municipio e la Cancelleria comunale sono a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre vi proponiamo, Signora Presidente e Signore e Signori Consiglieri, di

risolvere

- 1. È approvato il Regolamento comunale concernente la concessione di contributi comunali ad Enti ed Associazioni del settore sociale, degli anziani e del sostegno all'infanzia, come da testo allegato e parte integrante del presente Messaggio municipale.**
- 2. Il Regolamento comunale concernente la concessione di contributi comunali ad Enti ed Associazioni del settore sociale, degli anziani e del sostegno all'infanzia entra in vigore retroattivamente al 1° gennaio 2022.**

Il Messaggio è demandato all'esame della Commissione delle Petizioni.

Con osservanza.

Per il Municipio

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP
Sindaco

Massimo Demenga
Lic. Rer. Pol.
Segretario

Allegato

Regolamento comunale concernente la concessione di contributi comunali ad Enti ed Associazioni del settore sociale, degli anziani e del sostegno all'infanzia