



Rapporto Commissione della gestione

28.9.2022

MM N. 42 /2022

Richiesta di un credito quadro di CHF 9'700'000.-- per infrastrutture del genio civile riguardanti le reti AIM dell'elettricità, dell'acqua potabile e del gas

Egregio Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

La Commissione della gestione si è riunita il 5 settembre, 19 settembre e 26 settembre 2022 per discutere del messaggio in oggetto. Alla riunione del 5 e 19 settembre hanno presenziato il Capo dicastero Massimo Cerutti, il direttore AIM Gabriele Gianolli ed il vicedirettore AIM Davide Marrarosa che hanno presentato il messaggio e fornito, i vari momenti, le informazioni richieste per poter analizzare e valutare il messaggio.

Il messaggio

Il messaggio presentato dal lodevole Municipio segue i messaggi 151/2021 e 152/2021, ed è finalizzato alla concessione di un credito quadro di 9'7000'000 per infrastrutture del genio civile riguardanti le reti AIM dell'elettricità, dell'acqua potabile e del gas.

Il messaggio ed il relativo credito sono essenziali alla manutenzione delle infrastrutture AIM, in particolare in relazione agli interventi di sistemazione viaria intrapresi da enti comunali e cantonali.

Trattandosi di un credito quadro viene indicato l'importo globale delle opere previste, ma non un dettaglio delle stesse, se non come elenco senza dettagli di costo.

Nel merito

Come descritto nel messaggio in questione, a partire dai MM N. 151 /2021 e N. 152/2021 e in combinazione con il nuovo Regolamento dell'Azienda comunale (AIM), a suo tempo ratificati dal Legislativo comunale, è stato introdotto un nuovo approccio nell'organizzazione della base legale finanziaria dei crediti quadro che permettono alle AIM di dare seguito a progetti di aggiornamento, di estensione e di rinnovo delle reti elettriche (inclusa la illuminazione pubblica), dell'acqua potabile e del gas.

L'oggetto del presente Messaggio municipale è la richiesta dei mezzi finanziari per interventi di infrastrutture del genio civile. La richiesta dei mezzi finanziari per la fornitura e posa di materiale inerente alle reti è invece stata fatta nel messaggio MM N. 152 /2021, il cui credito quadro sarà presumibilmente "rinnovato" nel 2026.

Il credito quadro "Infrastrutture" serve a finanziare lavori di genio civile delle AIM tendenti ad aggiornare, estendere, rinnovare le sottostrutture delle reti. Molto spesso le AIM si aggregano quale co-committente a progetti esterni all'Azienda, condotti da Capofila quali il Cantone e l'Ufficio tecnico comunale.

Nel tempo, l'impegno delle AIM in progetti di cantieri stradali condotti da terze parti esterne alle AIM (UTC, Cantone) è aumentato a seguito dell'aumento numerico dei progetti e quindi viene ritenuto necessario anticipare i tempi di rinnovo del credito quadro Infrastrutture in quanto l'impegno di quello attuale si va esaurendo molto più rapidamente di quanto preventivato.

Nel presente Messaggio il Municipio propone di anticipare già quest'anno l'adozione di un nuovo credito quadro per le infrastrutture del genio civile per le reti elettriche, dell'acqua potabile, del gas delle AIM, e se necessario, anche per anticipi di tronchi di rete del teleriscaldamento, di 9.7 MCHF (IVA inclusa), da utilizzarsi indicativamente su 4 anni. Questo per permettere a AIM di dare continuità ai progetti di rinnovo/ampliamento delle sottostrutture AIM.

Si sottolinea inoltre come la maggior parte di questi progetti sono dettati da richieste del cliente (tipicamente la necessità di costruire nuove cabine di trasformazione e/o nuovi armadietti di distribuzione) o appunto da iniziative esterne alle AIM, perlopiù del Comune e del Cantone, che intendono rinnovare infrastrutture di loro competenza (ad es. canalizzazione e asfalti) e dunque le AIM ne approfittano per rinnovare contestualmente anche le proprie infrastrutture.

Il credito quadro per infrastrutture del genio civile delle AIM serve tipicamente a finanziare opere che includono:

- lavori di progettazione, scavo e posa di reti elettriche (inclusi bauletti vari, tubi portacavo di rete e per la fibra ottica, pozzetti e fondazioni per IP, camere per armadietti, cabine di trasformazione in getto inclusi i relativi interventi edili, platee per cabine prefabbricate);
- lavori di progettazione, scavo e posa di reti AP, con le relative condotte e armature idrauliche, camere di manovra con relative coperture;
- lavori di progettazione, scavo e posa di reti Gas, con le relative condotte e armature idrauliche, basamenti per cabine del Gas;
- ripavimentazioni (inerenti le rispettive sezioni di scavo necessarie alle reti AIM).

Osservazioni

La commissione nelle sue discussioni ha evidenziato varie criticità nel presente messaggio e nell'utilizzo dello strumento del credito quadro.

1. Innanzitutto, nel messaggio viene indicato l'importo globale delle opere previste, ma non un dettaglio delle stesse, se non come elenco senza dettagli di costo. Non viene neppure spiegato il motivo dell'importo. Dopo richiesta della commissione, AIM ha predisposto una tabella riassuntiva degli interventi coperti dal messaggio (Allegato 1 al rapporto), con i relativi importi stimati, divisi tra i tre rami delle aziende. Il totale di suddetti interventi ammonta a CHF 5'055'000 +IVA, ai quali vanno aggiunti altri 500'000 + IVA per future progettazioni.

L'importo residuo, pari 3'450'000 + IVA, è invece la riserva per eventuali aumenti delle stime sopracitate e soprattutto per ulteriori interventi ad oggi non prevedibili. Il totale è in linea con il piano finanziario.

In dettaglio:

Spesa	CHF (senza IVA)
Interventi previsti	5'055'000
Acqua Potabile	2'075'000
Elettricità	2'620'000
Gas	360'000
Progettazione	500'000
Interventi futuri (non ancora previsti)	3'450'000
Acqua Potabile	700'000
Elettricità	2'500'000
Gas	250'000
Totale	9'005'000

La commissione ritiene che i suddetti dettagli dovessero essere indicati direttamente nel messaggio e non forniti in un secondo momento dopo richiesta della stessa. Si invita quindi AIM, ed in generale tutti i dicasteri che utilizzano lo strumento del credito quadro a fornire in futuro il dettaglio degli investimenti previsti in allegato ai messaggi municipali.

2. La commissione ritiene che lo strumento del credito quadro, pur essendo essenziale per la gestione delle AIM, come pure di altri dicasteri come ad esempio l'UTC, non è trasparente e controllabile se non a consuntivo. La commissione ritiene che un controllo più puntuale dell'utilizzo dello stesso sia necessario. **La commissione richiede all'amministrazione un resoconto semestrale dell'utilizzo di tutti i crediti quadro operativi, alle date del 30.3 e del 30.9.**

3. La commissione ritiene che la richiesta totale del messaggio, pari all'importo previsto nel piano finanziario, non sia accettabile. La commissione è dell'avviso che la stessa debba essere separata in più messaggi/crediti quadri, a dipendenza delle reali future necessità di AIM. Si propone quindi di diminuire la parte per interventi futuri del 50%, per totali 1'725'000, suddivisi nelle medesime proporzioni presentate nel messaggio tra i tre rami delle aziende. In tal modo AIM avrebbe comunque una buona autonomia per gestire la manutenzione e garantire la continuità degli interventi, richiedendo se necessario un ulteriore credito all'indirizzo del consiglio comunale per interventi non previsti. Questo per poter avere un maggiore controllo ed oculatezza nella gestione delle finanze e delle spese, in un momento in cui tutti i dicasteri e i cittadini, confrontati con l'aumento generale dei costi, sono chiamati al risparmio.

Il nuovo importo totale è di 7'325'000 + IVA, pari a ca. 7'950'000.

La commissione della gestione propone di emendare il messaggio in oggetto, tenendo conto di quanto descritto al punto 3. La proposta di emendamento è la seguente.

La risoluzione finale viene modificata nel modo seguente:

Risolvere

1. Al Municipio è concesso un credito quadro per Infrastrutture del genio civile per le reti delle Sezioni Elettricità, Acqua potabile e Gas delle AIM di CHF 7'950'000.--, da utilizzare prevedibilmente entro 4 anni dalla crescita in giudicato della decisione legislativa.

2. È data competenza al Municipio di suddividere il credito quadro in singoli crediti di impegno.

3. La spesa è registrata a consuntivo delle AIM, Gestione Investimenti.

4. Il credito quadro scade il 31 dicembre 2025 se non utilizzato.

Conclusioni

La Commissione della Gestione, preavvisa favorevolmente il Messaggio 42/2022 con l'emendamento presentato.

Per la Commissione della gestione,

il relatore Tiziano Calderari

Claudia Crivelli Barella, Simone Galli, Gianluca Padlina, Roberto Pellegrini, Fabrizio Poma, Gabriele Ponti, Davide Rossi, Daniele Stanga.

Contrari: Massimiliano Robbiani, Luca Pestelacci

Allegati:

Allegato 1: Dettagli interventi MM151/2021 e MM 42/2022