



---

**Ris.mun. 260 dell'11 maggio 2021**

18 maggio 2021

## **MM N. 06 /2021**

Risposta alla mozione presentata in data 6 luglio 2020 dal Consigliere comunale Massimiliano Robbiani sul tema "Prima i nostri" negli enti autonomi e nelle partecipate della Città

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,  
Gentil Signora Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri,

### **PREMESSA**

In data 11 marzo 2020 il Consigliere comunale Signor Massimiliano Robbiani, richiamando la decisione 21.02.2018 del Gran Consiglio che ha introdotto il principio della preferenza indigena in alcune leggi di aziende parastatali, ha presentato una mozione volta a chiedere d'inserire la preferenza indigena negli enti autonomi e nelle partecipate della Città.

Durante la seduta del Consiglio comunale del 6 luglio 2020, i Consiglieri comunali ne hanno preso atto e hanno demandato la mozione alla Commissione delle Petizioni.

Il Municipio, con risoluzione municipale n. 13608 del 14 luglio 2020, ha deciso di rinunciare alla presentazione del rapporto preliminare ai sensi dell'art. 67 cpv. 2 let. b) LOC.

Il mozionante è stato ascoltato dalla Commissione delle Petizioni in data 12 ottobre 2020.

L'Esecutivo ha preso atto:

- il 02 marzo 2021 del Rapporto commissionale di maggioranza del 16 febbraio 2021,
- il 23 marzo 2021 del Rapporto commissionale di minoranza del 5 marzo 2021.

Allo stadio attuale della procedura, l'Esecutivo deve esprimersi in forma scritta sulle conclusioni della Commissione, entro il termine di due mesi.

## **I CONTENUTI DELLA MOZIONE**

La mozione chiede d'inserire la preferenza indigena negli enti autonomi e nelle partecipate della Città così come fatto dal Gran Consiglio che in data 21 febbraio 2018 ha deciso d'introdurre tale principio in alcune leggi di aziende parastatali quali EOC, BancaStato, ATT e OTR, USI e SUPSI (personale amministrativo e ausiliario), ACR e aziende di trasporto beneficiarie di sussidi. La modifica legislativa introdotta a livello cantonale è la seguente: "nell'assunzione del personale, a parità di requisiti e di qualifiche e salvaguardando gli obiettivi aziendali, dà la precedenza alle persone residenti, purché idonee a occupare il posto di lavoro offerto."

La mozione presentata è da considerarsi generica.

## **COMMISSIONE PETIZIONI**

La Commissione delle Petizioni, tramite la Presidentessa Signora Rossini, ha coinvolto il Servizio giuridico comunale per trovare una soluzione alla mozione, in particolare a sapere dove è possibile applicare la modifica legislativa seguente: "nell'assunzione del personale, a parità di requisiti e di qualifiche e salvaguardando gli obiettivi aziendali, dà la precedenza alle persone residenti, purché idonee a occupare il posto di lavoro offerto".

Il Servizio giuridico comunale ha proposto un'aggiunta (nuovo cpv. 5) all'art. 6 ROD, basandosi su quanto fatto dal Canton Ginevra. Quest'ultimo, come il Ticino toccato da una fortissima presenza di lavoratori frontalieri, ha deciso di inserire delle normative a favore della manodopera indigena. Tutti gli enti sussidiati sono invitati ad applicare il principio della preferenza cantonale in materia di assunzione di personale: a competenze equivalenti dovrà essere privilegiata la candidatura di disoccupati indigeni. La direttiva chiede agli enti sussidiati di annunciare i posti di lavoro vacanti all'Ufficio cantonale dell'impiego.

Tenore del nuovo cpv. 5 (proposto dal Servizio giuridico comunale):

*cpv. 5 Il Municipio emana una direttiva con la quale invita gli Enti, Consorzi, Associazioni o Fondazioni, in cui è rappresentata la Città di Mendrisio ed i rappresentanti della Città nei predetti Enti, ad applicare l'art. 6 cpv. 1 ROD per la nomina dei loro dipendenti. Con la direttiva si chiede agli Enti, Consorzi, Associazioni o Fondazioni, in cui è rappresentata la Città di Mendrisio, di annunciare i posti di lavoro vacanti all'Ufficio regionale di collocamento.*

*Qualora il candidato proposto da quest'ultimo non dovesse essere assunto, l'ente dovrà comunicarne al Municipio le ragioni.*

## **IL RAPPORTO COMMISSIONALE DI MAGGIORANZA**

I Commissari, nel rapporto del 16 febbraio 2021, suggeriscono una diversa formulazione del cpv. 5 rispetto a quanto indicato dal Servizio giuridico comunale. In realtà non elaborano un vero e proprio progetto di modifica dell'art. 6 ROD, circostanza confermata dalla Presidentessa Signora Rossini, ma si limitano a dare una traccia al Municipio su quanto da loro auspicato in merito ad una nuova enunciazione di tale articolo:

Art. 6 ROD - Nazionalità, requisiti, domicilio

1. I candidati ~~alla nomina~~ devono adempiere i seguenti requisiti:
  - a) cittadinanza svizzera, riservata l'applicazione degli accordi internazionali;
  - b) condotta morale e attitudini psicofisiche compatibili con la funzione messa a concorso;
  - c) formazione professionale e attitudini contemplate nella descrizione delle funzioni;
  - d) esercizio dei diritti civili.
2. ~~Per mansioni speciali, a giudizio del Municipio, è richiesta l'effettiva residenza nel Comune.~~
3. ~~A parità di requisiti, è data la preferenza ai candidati domiciliati nel Comune.~~
4. In caso di necessità, il Municipio può derogare al cpv. 1 let. a) del presente articolo e nominare candidati di nazionalità straniera, ma domiciliati o residenti.
5. **"Il Municipio emana una direttiva con la quale invita gli Enti, Consorzi, Associazioni o Fondazioni, in cui è rappresentata la Città di Mendrisio ed i rappresentanti della Città nei predetti Enti ad applicare l'art. 6 cpv. 1 e cpv. 4 ROD per la nomina dei loro dipendenti".**

## **IL RAPPORTO COMMISSIONALE DI MINORANZA**

I Commissari, nel rapporto del 05 marzo 2021, rilevano come la contrarietà alla mozione in esame non è data rispetto a un ampliamento del principio di preferenza agli enti autonomi e le partecipate della Città, anche se ci sarebbe da sottolineare che questo non avrebbe alcun vincolo giuridico, ma solo enunciativo, dal momento che il Consiglio comunale di Mendrisio non ha potere legislativo su questi organi. Piuttosto la contrarietà alla mozione deriva da un disaccordo di fondo con l'accezione "nazionalistica" del principio di preferenza indigenza formulato nel ROD. Mendrisio è una Città variegata e aperta: più di un quinto della popolazione di Mendrisio partecipa socialmente ed economicamente alla nostra comunità pur non essendo di nazionalità svizzera (in data 31 dicembre 2020, il 22.79% della popolazione di Mendrisio era di nazionalità straniera). Ritengono sbagliato voler condizionare l'assunzione di dipendenti del Comune a un criterio esogeno e discriminatorio come quello della nazionalità.

## **IL PREAVVISO DEL MUNICIPIO**

Il Municipio della Città di Mendrisio ha esaminato con attenzione i contenuti della mozione e i due rapporti della Commissione delle Petizioni e ha deciso di sostenere la mozione.

Trattandosi di una mozione generica, in caso di accettazione della stessa da parte del Consiglio comunale, l'oggetto passerà al Municipio affinché elabori un Messaggio municipale nel senso della mozione accettata. Tale Messaggio municipale seguirà nuovamente l'usuale iter.

Il Municipio ha già individuato nell'art. 6 ROD una possibile formulazione intesa alla concretizzazione della mozione, così esplicitata (nuovo cpv. 5):

Art. 6 ROD - Nazionalità, requisiti, domicilio

1. I candidati alla nomina devono adempiere i seguenti requisiti:
  - a) cittadinanza svizzera, riservata l'applicazione degli accordi internazionali;
  - b) condotta morale e attitudini psicofisiche compatibili con la funzione messa a concorso;
  - c) formazione professionale e attitudini contemplate nella descrizione delle funzioni;
  - d) esercizio dei diritti civili.
2. Per mansioni speciali, a giudizio del Municipio, è richiesta l'effettiva residenza nel Comune.
3. A parità di requisiti, è data la preferenza ai candidati domiciliati nel Comune.
4. In caso di necessità, il Municipio può derogare al cpv. 1 let. a) del presente articolo e nominare candidati di nazionalità straniera, ma domiciliati o residenti.
5. **"Il Municipio emana una direttiva con la quale invita gli Enti, Consorzi, Associazioni o Fondazioni, in cui è rappresentata la Città di Mendrisio ed i rappresentanti della Città nei predetti Enti ad applicare l'art. 6 cpv. 1 e cpv. 4 ROD per la nomina dei loro dipendenti".**

La modifica dell'art. 6 ROD sarà sottoposta al Legislativo con un apposito Messaggio municipale di aggiornamento del Regolamento Organico dei dipendenti che includerà anche ulteriori adeguamenti formali alle leggi di rango superiore.

Il Municipio chiede quindi all'On.do Consiglio comunale di accettare la mozione.

Si confida pertanto nell'approvazione di codesto Onorando Consiglio.

Ci teniamo comunque a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre vi proponiamo, Gentil Signora Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri, di

### **risolvere**

1. **La mozione del 10 marzo 2020 - "Prima i nostri" negli enti autonomi e nelle partecipate della Città - presentata dal Consigliere comunale Massimiliano Robbiani volta a chiedere d'inserire la preferenza indigena negli enti autonomi e nelle partecipate della Città, è accolta.**

Con osservanza.

### **Per il Municipio**

Samuele Cavadini  
*Economista aziendale SUP*  
Sindaco

Massimo Demenga  
*Lic. Rer. Pol.*  
Segretario

### Allegati

Testo della mozione

Rapporti di maggioranza e di minoranza della Commissione delle Petizioni