



---

**Rapporto Commissione della Gestione**

9 dicembre 2017

**MM N. 48 /2017**

**Richiesta di un credito supplementare di CHF 2'917'489.-- per il finanziamento dell'uscita dall'Istituto di previdenza del Canton Ticino.**

Egregio Signor Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri comunali,

la motivazione al voto di questo Messaggio Municipale è la preoccupazione dei mancati tre milioni per il personale nel caso in cui non dovesse essere approvato.

Con l'approvazione del MM N. 95 /2015, avvenuta il 21 marzo 2016, il Legislativo ha autorizzato il Municipio a disdire le convenzioni con l'Istituto di previdenza del Canton Ticino (IPCT) - che disciplinavano gli aspetti previdenziali dei dipendenti comunali, di quelli delle Aziende Industriali nonché del personale di Casa Santa Lucia - concedendo un credito di CHF 17,86 mio per finanziare l'uscita degli assicurati attivi da IPCT e per garantire il mantenimento delle rendite dei beneficiari della norma transitoria al livello garantito dall'Istituto previdenziale precedente. Le ragioni che hanno portato all'aumento dell'importo d'uscita sono da ricercare nei mutati elementi del calcolo e nel fatto che i dati necessari per poter redigere il Messaggio Municipale N. 95 /2015 risalgono al 31 dicembre 2014.

La Commissione della Gestione si è riunita in data 13 novembre 2017, riunione nella quale il segretario comunale Massimo Demenga ci ha esposto la problematica inerente il Messaggio in questione, sottolineando che nonostante il risparmio in gestione corrente si sia ridotto da CHF 130'000 a CHF 66'000, i collaboratori avranno il grosso vantaggio di poter contare su un Istituto solido e in buona salute, con un grado di copertura del 100%.

Ha segnalato che nell'analisi dell'evoluzione delle variabili determinanti per il calcolo, il consulente esterno (un consulente del Locarnese) non ha tenuto in debita considerazione il fatto che il pagamento dei contributi per gli anni 2015 e 2016 ha fatto aumentare l'avere di vecchiaia dei dipendenti,

quindi il grado percentuale di sotto copertura è stato applicato a un totale di avere di vecchiaia maggiore.

Alcuni commissari hanno sottolineato come nel Messaggio accompagnante i conti preventivi 2018, la tematica dell'aumento del costo d'uscita dall'IPCT non è stata messa sufficientemente in risalto. Altra criticità, a nome della Commissione, è che nel dispositivo del messaggio s'indichi l'utilizzo del credito entro il 30 giugno 2018, quando in realtà ormai il credito è già stato utilizzato, dunque il punto 2 del dispositivo è inutile.

Da parte del Municipio, si fa sapere che il sorpasso di credito, per un totale di spesa di CHF 14 mio, è stato comunicato alla Commissione appena l'Esecutivo è giunto a conoscenza dall'IPCT dell'importo dovuto quale contributo d'uscita degli assicurati attivi.

La Commissione ha voluto approfondire la prassi in materia rivolgendosi alla Sezione degli Enti locali nella persona di Alan Lancetti, il quale ci ha comunicato quanto segue: "E' obbligo del Municipio comunicare tempestivamente i sorpassi di spesa, con richiesta di un credito suppletorio al CC, non appena essi sono prevedibili (art. 168 LOC). Nell'ambito dell'esame di vostra competenza, quindi proprio ora, spetta al CC vagliare i motivi, l'operato e la tempestività dell'informazione/messaggio. Il fatto di informare con qualche anticipo la Commissione della Gestione va bene ma naturalmente non esime dal procedere secondo i termini in cui all'art.168 LOC. Occorre pertanto vagliare i motivi e tirare le conclusioni del caso".

La Commissione ha altresì chiesto a quanto ammonta la maggior spesa causata dall'errata valutazione da parte del consulente esterno. Ritenendo l'errore commesso dal professionista molto grave, si dovrebbe sondare il terreno per richiedere tramite l'assicurazione Responsabilità Civile (RC) del consulente un indennizzo.

Il peggioramento del grado di copertura dell'IPCT è la causa maggiore dell'aumento dei costi d'uscita e "pesa" per circa CHF 1.4 mio. Quanto "pesi" l'errata valutazione della massa salariale da parte del consulente è invece difficile da quantificare.

Visto l'errore di calcolo fatto dal consulente esterno (mancata simulazione dei parlamentari prevedibili) abbiamo chiesto un accertamento all'ufficio giuridico comunale se vi fossero le premesse per richiedere un risarcimento parziale del danno subito.

A questo proposito il segretario Massimo Demenga in un'ulteriore riunione tenutasi in data 4 dicembre ci ha riferito di aver parlato con l'ufficio giuridico. Dopo un'analisi sommaria, l'ufficio è giunto alla conclusione che non si intravede un danno imputabile al consulente. I danni sono piuttosto da ricondurre al IPCT, che non aveva accettato il primo termine di disdetta del Comune. Se c'è stato un danno, è stato causato da loro. Inoltre un secondo aspetto è che quando è stato emesso il Messaggio nel 2015 si

ipotizzava un miglior andamento dell'IPCT. Invece si è dovuto contribuire agli ulteriori disavanzi maturati negli anni. Per quanto concerne il timing e la tempestività dell'informazione, già nella seduta con il Dicastero Amministrazione del 21.11.2016 era stato illustrato per la prima volta il tema. Era già chiaro che il Municipio parlava di un maggior costo ed anche della motivazione, i cui contenuti sono poi stati inseriti nel Messaggio oggi in esame. Veniva già suggerito di attendere la definizione dei conti prima di uscire con il Messaggio, intuendo che anche per il 2016 ci sarebbe stato un disavanzo dell'IPCT. Il primo pagamento di 13 milioni è stato fatto a gennaio, il saldo a conguaglio è stato versato ad agosto.

Pur con diverse perplessità circa la vicenda e parzialmente anche verso la tempistica di comunicazione da parte del Municipio, la Commissione ha valutato positivamente la richiesta di credito, in primis pensando al personale, e invita il Consiglio comunale a votare favorevolmente il credito.

#### **Per la Commissione della Gestione**

La relatrice , Claudia Crivelli Barella  
Massimiliano Rabbiani (con riserva)  
Françoise Gehring Amato (con riserva)  
Giovanni Poloni (con riserva)  
Massimo Cerutti (con riserva)  
Paolo Danielli  
Evelyne Battaglia Richi  
Davide Rossi  
Gianluca Padlina  
Stelio Frapolli