

Mendrisio, 4 ottobre 2022

Stimato Presidente del Consiglio Comunale,
Stimate Colleghe e Colleghi Consigliere/i comunali,

con la presente, avvalendosi delle facoltà concesse dall'art. 67 LOC e 17 RALOC, nonché dall'art. 36 del Regolamento comunale della Città di Mendrisio, i sottoscritti Consiglieri comunali procedono alla presentazione della seguente

Mozione generica per il cambiamento della forma giuridica delle Aziende Industriali di Mendrisio: da Aziende municipalizzate a Ente autonomo di diritto comunale

I. Premessa

La presente mozione prende spunto dalla grave crisi energetica determinata dallo scoppio del conflitto tra Russia e Ucraina e dall'importante aumento delle tariffe dell'energia elettrica recentemente comunicato dal Municipio di Mendrisio.

A cavallo tra il 2015 ed il 2016 il nostro Consiglio comunale ha già avuto modo di esaminare dettagliatamente una prima proposta di modifica della forma giuridica delle Aziende Industriali di Mendrisio. Il 2 marzo 2015 il Municipio di Mendrisio aveva infatti licenziato all'indirizzo del Consiglio comunale il Messaggio municipale 61/2015 con il quale ne proponeva la trasformazione da Aziende municipalizzate in società anonima. Nella seduta del 7 novembre 2016 il nostro Consiglio comunale aveva approvato a larga maggioranza la proposta. Contro la decisione era stato tuttavia indetto un referendum e il 5 marzo 2017 la popolazione di Mendrisio aveva deciso di respingere la "privatizzazione" (intesa quale trasformazione in una forma societaria di diritto privato) delle Aziende municipalizzate.

Per quanto qui di interesse, è importante evidenziare che la proposta elaborata dal Municipio di Mendrisio prevedeva di procedere, in fase di costituzione della nuova società anonima, ad una rivalutazione degli asset (attivi) delle Aziende municipalizzate di Mendrisio, in particolare delle reti elettriche. Sulla base dei dati del bilancio consuntivo 2014, la rivalutazione contabile avrebbe dovuto essere di ben 25'800'000.- CHF. Per i dettagli si rinvia al testo del Messaggio municipale 61/2015 e al rapporto di maggioranza della Commissione della gestione. In ogni caso, al netto la trasformazione delle Aziende municipalizzate in società anonima avrebbe permesso di determinare per i conti del Comune un incasso straordinario di 10'000'000.- CHF in azioni nominative e il riconoscimento di un ulteriore credito di 10'000'000.- CHF per il Comune nei confronti della nuova società, quale partecipazione all'utile di rivalutazione degli attivi.

All'epoca dal fronte dei contrari all'operazione la principale critica era stata rivolta alla scelta di fare capo ad una forma societaria propria del diritto privato e non aver invece approfondito la possibilità di procedere alla creazione di un ente autonomo di diritto pubblico.

II. Ricevibilità della presente mozione

Ritenuto che il Messaggio municipale 61/2015 prevedeva per il perfezionamento del cambiamento di forma giuridica delle Aziende municipalizzate un articolato dispositivo di decisione, che avrebbe dovuto essere approvato da parte del nostro Consiglio comunale, risulta del tutto pacifico il fatto che la materia rientri nelle competenze del legislativo. In particolare per quanto attiene, tra gli altri, a:

- a) rivalutazione degli attivi della Sezione Elettricità delle AIM;
- b) destinazione dell'utile di rivalutazione degli attivi;
- c) definizione della natura del nuovo soggetto giuridico;
- d) disciplinamento dell'ordinamento dei dipendenti pubblici;
- e) nomina dei rappresentanti del Comune in seno ai nuovi organi societari.

In effetti, seguendo l'impostazione data al dispositivo di risoluzione adottato per il Messaggio municipale 61/2015, che i qui mozionanti ritengono possa essere tenuto quale punto di riferimento, le materie di cui sopra rientrano tra quelle di competenza del Consiglio comunale a norma dei combinati disposti di cui all'art 42 cpv. 2 in lettura combinata con l'art. 13 lett. a, c, e, h, m, p ed r LOC.

III. Nel merito

Il contesto internazionale e la crisi energetica di cui si è fatto cenno in ingresso non necessitano evidentemente di essere ulteriormente sviluppati, essendo perfettamente noti a tutti. Parimenti nota è pure la difficile situazione nella quale versano le finanze comunali, che è stata oggetto di discussione in occasione della trattazione del Messaggio municipale 28/2021 relativo al Piano finanziario 2020-2027 della Città di Mendrisio. Il primo motivo che sta alla base della presente mozione è quindi quello di permettere al Comune, attraverso l'implementazione del cambio di forma giuridica delle Aziende Municipalizzate, di disporre di risorse straordinarie per fare fronte alla situazione straordinaria con la quale si vede attualmente confrontato.

A fronte di tutti gli approfondimenti già esperiti in occasione dell'esame del Messaggio municipale 61/2015 il cambio di forma giuridica può indiscutibilmente essere posto in essere rapidamente e con uno sforzo oggettivamente contenuto. La scelta di fare capo all'istituto dell'Ente autonomo di diritto comunale per la gestione dei compiti di competenza delle aziende municipalizzate è già stata percorsa con successo da parte della Città di Bellinzona che, nel 2017 ha costituito sotto questa forma l'Azienda Multiservizi Bellinzona (AMB). In questo senso è ora disponibile un esempio di struttura societaria al quale ispirarsi.

Il ricorso ad una forma organizzativa propria del diritto pubblico è indubbiamente suscettibile di poter ambire a trovare il sostegno anche da parte di chi aveva avversato la proposta di trasformazione delle Aziende Industriali di Mendrisio in società anonima.

La nuova forma organizzativa pur mantenendo il controllo in mano pubblica, è suscettibile di permettere la nomina in seno agli organi del nuovo Ente di persone qualificate, in grado di portare competenze tecniche specifiche, che potrebbero indubbiamente essere d'aiuto in periodo complesso come quello che stiamo attraversando.

Tempi straordinari richiedono misure straordinarie. La possibilità di poter procedere al cambiamento della forma giuridica delle Aziende industriali di Mendrisio è suscettibile di poter generare risorse straordinarie delle quali mai come in questo momento il nostro Comune avrebbe bisogno.

L'auspicio è quello che la presente mozione possa essere trattata in tempi brevi, cosicché, se accolta, la costituzione del nuovo Ente autonomo di diritto comunale possa essere realizzata già nel corso del 2023.

IV. Proposta di risoluzione

Alla luce delle considerazioni che precedono, con la presente mozione si propone al Consiglio comunale di risolvere:

1. La mozione generica per il cambiamento della forma giuridica delle Aziende Industriali di Mendrisio: da Aziende municipalizzate a Ente autonomo di diritto comunale è accolta.
2. Il Municipio di Mendrisio è incaricato di allestire un messaggio municipale per la trasformazione delle Aziende Industriali di Mendrisio in un Ente autonomo di diritto comunale.

Con la massima stima.

Avv. Gianluca Padlina

Avv. Luca Pestelacci

Andrea Stephani