



Ris. mun. n. 6942 del 12 settembre 2023

15 settembre 2023

MM N. 64 /2023

Consuntivo 2020 dell'Ente Case Anziani Mendrisiotto (ECAM)

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Egregio Signor Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri,

Con il presente Messaggio, si presentano i dati relativi all'attività annuale svolta nel 2020 dall'Ente Case Anziani del Mendrisiotto (ECAM), ente di diritto autonomo comunale.

PREMESSA

Il Municipio si scusa per il ritardo occorso nel presentare il presente messaggio. Infatti, la relazione finanziaria 2020 di ECAM è pervenuta all'amministrazione nel corso del mese di novembre 2022. Purtroppo gli avvicendamenti intercorsi in seno ad ECAM e all'amministrazione comunale e altri progetti strategici, hanno portato ad accumulare un certo ritardo nel presentare i conti 2020 di ECAM. Tale ritardo è pure stato annunciato alla Commissione della Gestione ad inizio 2023.

RAPPORTO ATTIVITÀ 2020 ECAM

Dal 1° gennaio 2019 il Dipartimento della sanità e della socialità (DSS) per il tramite dell'Ufficio degli anziani e delle cure a domicilio (UACD) ha sottoscritto con l'Ente Case Anziani Mendrisiotto (ECAM) un unico contratto di prestazione per la gestione delle 5 Case per Anziani (CpA) all'interno della rete. Pertanto la gestione 2020 è il secondo anno in cui ECAM ha un unico contratto di prestazione per gestire la rete case anziani, alla quale partecipano, oltre alla Città di Mendrisio con la casa Santa Lucia, le Fondazioni Antonio Torriani fu Leopoldo, Casa Girotondo, Quiete - Fondazione Ida e Dante Ronchetti e l'Associazione del Sacro Cuore di Gesù - Casa di riposo per persone anziane "S. F. S. Cabrini".

La gestione 2020 è stata fortemente e forzatamente condizionata dall'emergenza sanitaria generata dall'epidemia SARS-CoV-2 (COVID19) che ha rallentato lo sviluppo e i progetti di integrazione della rete. La priorità è stata quella di assicurare la sicurezza sanitaria della rete e di contenere il più possibile i contagi fra gli ospiti e proteggere la salute dei collaboratori e delle collaboratrici. Il rapporto di attività allegato al presente messaggio illustra le misure adottate da ECAM per raggiungere tale importante obiettivo, nonché le ripercussioni negative della crisi sanitaria sulla gestione delle case per anziani.

La pandemia ha pure inciso sul grado di occupazione delle case per anziani con delle conseguenze negative dal punto di vista economico. Ad ogni modo, tale situazione negativa è stata coperta dal mandato di prestazione negoziato con le autorità cantonali preposte, pertanto tali maggiori oneri economici sono stati in seguito assunti direttamente dal Cantone e dai Comuni nell'ambito del finanziamento della politica relativa all'accudimento della popolazione anziana.

Il 2020 è stato pure caratterizzato dall'avvio del progetto di integrazione della casa per anziani Santa Filomena di Stabio. Infatti, il Cantone ha dato un mandato ad ECAM per poter integrare la sopraccitata struttura nella sua rete. Il progetto è stato portato a buon fine, e anche il Consiglio comunale si è espresso su tale studio approvando il MM N. 09 /2021 del 18 maggio 2021. Con tale messaggio il Legislativo ha modificato lo statuto di ECAM permettendo così l'entrata della Fondazione Pietro e Giulia Realini, proprietaria della Casa per anziani Santa Filomena di Stabio nella rete di ECAM.

Considerato che l'integrazione della casa Santa Filomena è avvenuta alla fine del 2021, nel 2020 la rete di ECAM era così composta:

ECAM	LD	CAT/STT	Posti letto totali
CpA Torriani	93		93
CpA S. Lucia	31	17	48
CpA Cabrini	32		32
CpA Quiete	52		52
CpA Girotondo	54		54
Totale	262	17	279

Leggenda:

LD = Lunga degenza

CAT/STT = Cure acute temporanee/Soggiorni terapeutici temporanei

Conclusa l'emergenza sanitaria si è ripartiti con i progetti di messa in rete; sono emerse però alcune difficoltà della rete nel raggiungere tutti i suoi obiettivi, in particolar modo quelli legati all'efficacia. Tale situazione, di fatto, ha pure coinvolto i servizi dell'amministrazione comunale che hanno cercato di offrire la loro esperienza per poter mettere meglio a fuoco la situazione. Dalle analisi - svolte anche da un gruppo di lavoro interno al Consiglio ECAM - sono emerse una serie di lacune regolamentative risalenti al momento della creazione dell'Ente; da qui la necessità di approfondire ulteriormente la situazione. Perciò ECAM, la Città e il Cantone hanno deciso di conferire ad un consulente esterno un mandato per analizzare attentamente la situazione di ECAM. L'obiettivo dello studio mira ad effettuare un'analisi dettagliata della struttura organizzativa della rete, nonché fornire delle piste organizzative per permettere alla rete di raggiungere i suoi obiettivi di efficienza ed efficacia. Tale lavoro si concluderà verosimilmente entro la fine del prossimo mese di ottobre.

COMMENTO AL CONSUNTIVO 2020

Il rendiconto finanziario 2020 della rete chiude con un disavanzo di CHF 490'481.35. Qui di seguito sono riportati i dati aggregati del conto economico.

	2020 CHF	2019 CHF
Spese		
Spese per il personale	26'287'270.18	26'485'174.43
Altri costi d'esercizio	4'196'798.49	3'931'902.86
Totali costi d'esercizio	30'484'068.67	30'417'077.29
Ricavi		
Totali ricavi d'esercizio	29'993'766.02	29'200'849.16
Perdita di esercizio	490'302.65	1'216'228.13

Il rapporto di gestione 2020 allegato al presente messaggio illustra nel dettaglio le varie voci del conto economico.

Naturalmente la spesa maggiormente rilevante è quella generata dalle spese per il personale. Essa rappresenta in pratica oltre l'85% del totale dei costi d'esercizio. La rete nel 2020 contava in totale 460 collaboratori e collaboratrici. Considerato che non tutti lavorano con un grado di occupazione a tempo pieno, le unità effettive ammontavano ad oltre 279.

Le entrate principali della rete sono generate dalle rette, dalla partecipazione delle casse malati e dai contributi versati dall'ente pubblico per il finanziamento della politica per l'accudimento della popolazione anziana.

La prossima tabella illustra nel dettaglio le sopraccitate voci di entrate, che rappresentano oltre il 92% del totale delle entrate.

	2020 CHF	2019 CHF
Dettaglio entrate principali		
Rette	9'993'746.15	9'980'965.00
Partecipazione casse malati	6'642'194.50	6'634'454.15
Contributi e sussidi	11'100'022.42	9'951'101.46
Totale	27'735'963.07	26'566'520.61

Come anticipato nei capitoli precedenti la crisi sanitaria ha avuto delle ripercussioni negative sulla gestione delle case per anziani. I maggiori costi sono quindi stati assunti dagli enti pubblici (Cantone e Comuni). Infatti, la tabella mostra pertanto un significativo aumento della voce contributi e sussidi.

Anche con i sopraccitati contributi straordinari, la contabilità finanziaria 2020 di ECAM chiudeva con una perdita di CHF 490'302.65.

Nell'ambito della chiusura del contratto di prestazione 2020 (documento datato 16 febbraio 2022 e allegato al presente messaggio), le autorità cantonali hanno però riconosciuto l'ammontare della sopraccitata perdita adeguando ulteriormente l'ammontare dei contributi di competenza della gestione 2020. Tale ricavo è registrato nella contabilità 2022 di ECAM e permette di compensare la perdita registrata nel 2020. Pertanto, dopo la chiusura del contratto di prestazione 2020, ECAM ha chiuso il suo conto economico in pareggio.

Per quanto concerne le voci del conto patrimoniale, il presente messaggio richiama in toto il rapporto di gestione 2020 di ECAM, il bilancio al 31 dicembre 2020 di ECAM e il rapporto dell'ufficio di revisione. Tutti questi documenti sono allegati e fanno parte integrante del presente messaggio.

Visto quanto sopra, ai sensi dell'art. 19 dello Statuto ECAM, il Municipio propone al Consiglio comunale l'approvazione dei conti.

Si confida pertanto nell'approvazione di codesto Onorando Consiglio.

Il Municipio e la Cancelleria comunale sono a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre vi proponiamo, Egregio Signor Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri, di

risolvere

1. È approvato il consuntivo 2020 dell'Ente Case Anziani Mendrisiotto (ECAM).

Il Messaggio è demandato all'esame della Commissione della Gestione.

Con osservanza.

Per il Municipio

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP
Sindaco

Massimo Demenga
Lic. rer. pol.
Segretario

Allegati

- Rapporto gestione 2020 ECAM
- Tabella comparativa relativa al conto economico 2020 e al conto patrimoniale al 31 dicembre 2020
- Rapporto di revisione redatto dalla Interfida SA
- Conteggio finale contratto di prestazione 2020 ECAM – 16 febbraio 2022