



Ris.mun. 3837 del 14 giugno 2022

17 giugno 2022

MM N. 42 /2022

Richiesta di un credito quadro di CHF 9'700'000.-- per infrastrutture del genio civile riguardanti le reti AIM dell'elettricità, dell'acqua potabile e del gas

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Signor Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri,

il Municipio si pregia sottoporvi per approvazione la richiesta di un credito quadro (CQ) di CHF 9'700'000.-- per infrastrutture del genio civile (GC) per le reti dell'elettricità, dell'acqua potabile, del gas e di teleriscaldamento delle AIM, valido a decorrere dalla crescita in giudicato della relativa approvazione del Legislativo e da utilizzarsi perlopiù nel quadriennio successivo.

1. Introduzione

Come noto, a partire dai MM N. 151 /2021 e N. 152 /2021 e in combinazione con il nuovo Regolamento dell'Azienda comunale (AIM), a suo tempo ratificati dal Legislativo comunale, è stato introdotto un nuovo approccio nell'organizzazione della base legale finanziaria dei CQ che permettono alle AIM di dare seguito a progetti di aggiornamento, di estensione e di rinnovo delle reti elettriche (inclusa la illuminazione pubblica), dell'acqua potabile e del gas.

Da una parte, e questo fa l'oggetto del presente Messaggio municipale, si richiedono i mezzi finanziari per interventi di infrastrutture del genio civile, mentre dall'altra (vedi MM N. 152 /2021) si richiedono i mezzi finanziari per la fornitura e posa di materiale inerente alle reti.

Per quanto concerne il MM N. 152 /2021, cioè il CQ oggi in essere per fornitura e posa, il Piano finanziario delle AIM (PF AIM), recentemente discusso in seno al Legislativo comunale, prevede il suo rinnovo durante l'anno 2026.

Per quanto invece riguarda il CQ per le infrastrutture AIM del genio civile in essere (l'attuale MM N. 151 /2021) il PF AIM ne prevede il rinnovo a partire dal 2024 per l'importo di 14 MCHF ed un ulteriore CQ per la Progettazione di 2 MCHF a partire dallo stesso anno (importi IVA esclusa).

Si rammenta che il CQ Infrastrutture serve a finanziare lavori di genio civile delle AIM tendenti ad aggiornare, estendere, rinnovare le sottostrutture delle reti. Molto spesso le AIM si aggregano quale co-committente a progetti esterni all'Azienda, condotti da Capofila quali il Cantone e l'Ufficio tecnico comunale.

Negli ultimi mesi, l'impegno delle AIM in progetti di cantieri stradali condotti da terze parti esterne alle AIM (UTC, Cantone) è aumentato a seguito dell'aumento numerico dei progetti (di seguito nel presente Messaggio si illustrano gli impegni presi e quelli previsti nell'immediato futuro), e dunque è necessario anticipare i tempi di rinnovo del CQ Infrastrutture in quanto l'impegno di quello attuale si va esaurendo molto più rapidamente di quanto inizialmente previsto.

Nel presente Messaggio, onde poter dare continuità ai progetti di rinnovo/ampliamento delle sottostrutture AIM, si propone di anticipare già quest'anno l'adozione di un nuovo credito quadro per le infrastrutture del genio civile per le reti elettriche, dell'acqua potabile, del gas delle AIM, e se necessario, anche per anticipi di tronchi di rete del teleriscaldamento, di 9.7 MCHF (IVA inclusa), da utilizzarsi indicativamente su 4 anni ma già a partire dalla crescita in giudizio della relativa approvazione del Legislativo comunale. Questo importo include, per motivi di praticità, anche la parte di progettazione (si rinuncia quindi a chiedere un CQ apposito, separato).

Va altresì precisato che la parte di rete di teleriscaldamento è da intendere come eventuale anticipo (se necessario, ad esempio Via Turconi potrebbe essere un caso del genere) di opere che poi confluiranno nel nuovo soggetto societario *Teleriscaldamento del Mendrisiotto*, approvato dal Legislativo lo scorso anno.

Da ultimo si rammenta che la maggior parte di questi progetti sono dettati da richieste del cliente (tipicamente la necessità di costruire nuove cabine di trasformazione e/o nuovi armadietti di distribuzione) o appunto da iniziative esterne alle AIM, perlopiù del Comune e del Cantone, che intendono rinnovare infrastrutture di loro competenza (ad es. canalizzazione e asfalti) e dunque le AIM ne approfittano per rinnovare contestualmente anche le proprie infrastrutture.

Queste richieste arrivano anno per anno dai vari attori e dunque i contenuti progettuali e le tempistiche esecutive non sono definibili "ex ante"; di conseguenza non è possibile a priori allestire i progetti di massima proprio perchè al momento della stesura del MM di richiesta di CQ quei progetti non sono ancora definiti, rispettivamente non vi sono ancora le risorse per poterli definire. Questo il motivo per il quale si richiede al lodevole Legislativo, per le richieste dei CQ AIM, la deroga dalla presentazione dei progetti di massima di cui al cpv. 3 dell'art. 26 RGFCC (*Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni*), che recita:

Art. 26 cpv. 3 RGFCC

... (omissis)

³*Il consiglio comunale in sede d'approvazione del credito quadro può decidere in deroga ai criteri della lett. a del capoverso 2 per opere riguardanti infrastrutture di distribuzione di elettricità, acqua, gas o calore.*

2. Utilizzo del CQ Infrastrutture in essere (ex MM N. 151 /2021)

L'Allegato 1 al presente Messaggio illustra l'elenco dei progetti mappati sul CQ Infrastrutture esistente e da esso si vede come i 7 MCHF (dedotto l'importo dell'IVA, vale a dire 6.5 MCHF) previsti siano praticamente tutti allocati su progetti nel frattempo eseguiti, in esecuzione o in fase di progettazione.

La seguente tabella riassume queste 3 categorie di stato del progetto unitamente all'impegno finanziario allocato per categoria:

Stato progetti	impegno CQ MM N. 151 /2021 [CHF / IVA escl.]
In esecuzione	5'867'333
Terminati	475'585
In progettazione	130'706
totale	6'473'624

La maggior parte dei progetti appaiono essere in esecuzione. Tra questa categoria vi sono quelli effettivamente in cantiere o che stanno per andare in cantiere ma anche quelli per i quali manca solo la liquidazione finale. Si rammenta che il CQ MM N. 151 /2021 alla chiusura contabile del 2021 allibra una spesa di CHF 1'494'997.-- (IVA esclusa).

3. Nuove iniziative nell'ambito delle infrastrutture del genio civile in fase di progettazione e di prevista successiva esecuzione

Il CQ per infrastrutture del genio civile delle AIM serve tipicamente a finanziare opere che includono:

- lavori di progettazione, scavo e posa di reti elettriche (inclusi bauletti vari, tubi portacavo di rete e per la fibra ottica, pozzetti e fondazioni per IP, camere per armadietti, cabine di trasformazione in getto inclusi i relativi interventi edili, platee per cabine prefabbricate);
- lavori di progettazione, scavo e posa di reti AP, con le relative condotte e armature idrauliche, camere di manovra con relative coperture;
- lavori di progettazione, scavo e posa di reti Gas, con le relative condotte e armature idrauliche, basamenti per cabine del Gas;
- ripavimentazioni (inerenti le rispettive sezioni di scavo necessarie alle reti AIM).

L'Allegato 2 del presente Messaggio illustra per contro l'elenco dei progetti di infrastrutture del genio civile AIM già presenti nella "pipeline", che sono cioè previsti e la cui progettazione deve ancora iniziare o per i quali esiste già un progetto di massima ma per i quali comunque occorrerà attingere alla nuova fonte di finanziamento rappresentata da questo Messaggio Municipale.

Si valuta, a livello di grande massima, la cifra di investimento per tali nuovi progetti pari a ca. 3.3 MCHF.

Fatte queste considerazioni, il Municipio, su proposta della Direzione AIM, ha ritenuto di anticipare il rinnovo del CQ Infrastrutture a disposizione dell'Azienda.

4. Determinazione dell'importo per il nuovo credito quadro Infrastrutture del GC

Come già accennato, il CQ Infrastrutture del GC da rinnovare per il 2024 come originariamente previsto nel PF AIM sarebbe stato di 14 MCHF con in aggiunta di un nuovo CQ di Progettazione di 2 MCHF (importi IVA esclusa). Ma date le premesse di cui sopra occorre anticipare il rinnovo del CQ Infrastrutture pur tenendo bene in vista di non stravolgere il PF stesso.

Di conseguenza, si propone di formulare la richiesta di rinnovo del CQ Infrastrutture del GC per l'importo di 9 MCHF (IVA esclusa), che include anche, per motivi pratici, la relativa parte di progettazione. Questo credito diventa subito utilizzabile dopo la crescita in giudicato della relativa decisione del Legislativo e in linea di principio è da utilizzarsi per i successivi 4 anni, tenuto conto che da una parte non vi è data di scadenza per un CQ (ma solo l'esaurimento della cifra concessa) e dall'altra che di fatto sarà il succedersi dei relativi progetti che determinerà la "velocità di consumo" del CQ.

L'Allegato 3 mostra come l'impatto di questo cambiamento sugli investimenti del POP risulti pressoché insignificante rispetto alla versione originale del PF, tenuto pure conto che la "progettazione" continuerà a svolgersi all'interno del CQ Infrastrutture (anziché attingere da un nuovo CQ ad essa dedicato, come indicava il PF).

5. Richiesta del nuovo CQ per Infrastrutture del genio civile delle AIM

Fatte le premesse di cui sopra, nel presente MM si formula la richiesta di un CQ per infrastrutture del genio civile di CHF 9'700'000.-- (IVA inclusa) valido a decorrere dalla crescita in giudicato della sua approvazione da parte del Legislativo per opere da realizzare prevedibilmente tra il 2022 ed il 2025 e con scadenza 31.12.2025, se non utilizzato. Negli importi dei progetti considerati nella richiesta di CQ è inclusa l'attivazione di prestazioni proprie dell'ordine di CHF 340'000.-- all'anno, che, su 4 anni, corrisponde al 15% circa della cifra totale di investimento (cifre considerate senza IVA).

Per quanto concerne l'effetto sulla gestione corrente dell'investimento totale netto si tiene conto:

- di un ammortamento amministrativo medio lineare (cifre senza IVA) su 40 anni pari a CHF 225'000.--;
- di interessi passivi sul capitale medio investito pari a CHF 90'000.-- (tasso d'interesse 2%).

6. Richiesta del credito quadro

È fatta pertanto richiesta di un CQ per Infrastrutture del genio civile per le reti delle Sezioni Elettricità, Acqua potabile e Gas delle AIM pari a CHF 9'700'000.-- (IVA inclusa).

Fatte le premesse di cui sopra, si confida nell'approvazione di questo On.do Consiglio comunale.

La Direzione ed il Dicastero AIM si tengono comunque a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione, mentre ci permettiamo proporvi, Signor Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri, di

risolvere

- 1. Al Municipio è concesso un credito quadro per Infrastrutture del genio civile per le reti delle Sezioni Elettricità, Acqua potabile e Gas delle AIM di CHF 9'700'000.--, da utilizzare prevedibilmente entro 4 anni dalla crescita in giudicato della decisione legislativa.**
- 2. È data competenza al Municipio di suddividere il credito quadro in singoli crediti di impegno.**
- 3. La spesa è registrata a consuntivo delle AIM, Gestione Investimenti.**
- 4. Il credito quadro scade il 31 dicembre 2025 se non utilizzato.**

Il Messaggio è demandato all'esame della Commissione della Gestione.

Con osservanza.

Per il Municipio

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP
Sindaco

Massimo Demenga
Lic rer. pol.
Segretario

Allegati:

- Allegato 1: Tabella di utilizzo CQ in essere (ex MM N. 151 /2021)
- Allegato 2: Tabella nuovi progetti da finanziarsi con nuovo CQ
- Allegato 3: Tabella di confronto impatto nuovo CQ sul POP del PF AIM