



---

**Rapporto della Commissione della Gestione**

31 maggio 2023

**MM n. 54 / 2023**

**Bilanci consuntivi 2022 Amministrazione comunale e  
Fondazione Don G. Bernasconi**

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Colleghe, Egregi Colleghi,

**PREMESSA**

In data 08.05.2023 la Commissione della gestione si è riunita per esaminare il Messaggio municipale 54/2023 Bilanci consuntivi 2022 Amministrazione comunale e Fondazione Don G. Bernasconi. Nel corso di tale riunione si è proceduto all'audizione del Sindaco Samuele Cavadini, del Capo Dicastero Finanze Daniele Caverzasio e del responsabile dell'Ufficio contabilità Andrea Luisoni.

Con il messaggio municipale in oggetto, il Municipio sottopone al Consiglio comunale il seguente dispositivo:

*1. E' approvata la liquidazione finale dei seguenti crediti d'investimento:*

*a. CHF 1'400'000 (MM 83/18 del 01.04.19, conto n. 5010.017 Credito quadro manutenzione rete stradale 2019-2022), il sorpasso di CHF 6'902.65 è ratificato;*

*b. CHF 280'000 (MM 118/20 del 08.06.20, conto n. 5045.021 Manutenzione straordinaria e miglora pista skater Capolago), il sorpasso di CHF 16'303.35 è ratificato;*

*c. CHF 216'000 (MM 33/22 del 07.03.22, conto n. 5660.006 Contributo a Fondazione SportAcademy), il sorpasso di CHF 3'618.30 è ratificato.*

*2. I Bilanci consuntivi del Comune, della Fondazione Don Giorgio Bernasconi, dei Fondi e Legati, per l'anno 2022 sono approvati.*

*3. È dato scarico al Municipio per la gestione 2022 e lo stesso è autorizzato alla destinazione dei saldi nel modo come indicato a Bilancio.*

## NEL MERITO

Per quanto attiene ai bilanci giova innanzitutto osservare che per diversi Comuni ticinesi, così come anche per il Cantone, l'esercizio 2022 si è chiuso con dei bilanci più rosei del previsto. Questo trend, per certi versi sorprendente, ha toccato anche la Città di Mendrisio. Ciò che chiaramente emerge dal consuntivo 2022 è infatti che dopo diversi anni chiusi con risultati negativi, il 2022 chiude con un avanzo di circa CHF 0.9 Mio quindi assai meglio di quanto pronosticato in sede di preventivo dove veniva stimata una perdita di CHF 2.2 Mio.

I principali dati del bilancio consuntivo 2022 sono i seguenti:

Totale Uscite:	89'086'739.44
Totale Entrate:	46'125'445.76
Fabbisogno:	42'961'293.68
Valutazione gettito:	43'825'000.00
<b>Avanzo d'esercizio:</b>	<b>863'706.32</b>
Moltiplicatore politico:	75%
Moltiplicatore aritmetico:	73.42%

Come ben esplicitato dal Messaggio in oggetto questo risultato positivo è da ricondurre a due macro fattori ovvero da un lato il significativo aumento dei ricavi generati dalle sopravvenienze d'imposta e delle imposte alla fonte mentre, dall'altro lato, si è assistito ad un contenimento delle spese direttamente legate all'autonomia comunale.

Più nello specifico i ricavi generati dalle sopravvenienze d'imposta si sono attestati a CHF 3.9 Mio a fronte di preventivati CHF 2.0 Mio. Tale risultato è dovuto principalmente all'evasione di notifiche di tassazione di alcune importanti persone fisiche riguardanti i periodi fiscali 2017 e precedenti; trattasi evidentemente di un evento difficilmente preventivabile e che ben difficilmente si ripeterà in futuro. Per quanto attiene al gettito proveniente dalle imposte alla fonte, lo stesso è risultato ammontare a CHF 10.9 a fronte di preventivati CHF 8.0 Mio.

Oltre a ciò gli elementi più rilevanti del raffronto tra il consuntivo 2022 e il preventivo per il medesimo anno sono la sostanziale conferma del gettito delle persone fisiche sulla base del gettito cantonale 2019 e su quello provvisorio per il 2021; la valutazione prudentiale del gettito delle persone giuridiche sulla base del gettito cantonale del 2019; l'efficace controllo delle spese direttamente governate dal Municipio e dall'amministrazione cantonale; una crescita di 0.7 Mio dei contributi cantonali per oneri sociali; una spesa di CHF 10.8 Mio per i contributi cantonali per la gestione degli anziani a fronte dei preventivati CHF 7.5 Mio; una crescita dell'incasso generato dalle imposte suppletorie ammontanti a CHF 1.9 Mio a fronte dei preventivati 0.4 Mio; nonché maggiori entrate per imposte su liquidazioni in capitale e fine assoggettamento per CHF 0.3 Mio.

## GETTITO FISCALE

I dati relativi al gettito dell'imposta comunale possono essere riassunti come segue:

	Gettito base CHF	Gettito Comune (MP 75%) CHF
Fisiche	43'000'000	32'250'000
Giuridiche	11'500'000	8'625'000
Totale	54'500'000	40'875'000
Personale	480'000	480'000
Immobiliare	2'470'000	2'470'000
<b>Gettito</b>	<b>57'450'000</b>	<b>43'825'000</b>

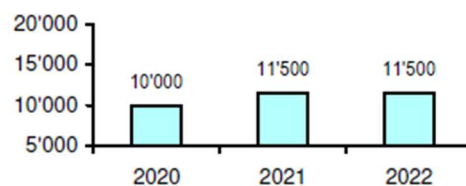
Per quanto attiene alla stima del gettito, il Municipio ha ritenuto di procedere a delle valutazioni prudenziali, che hanno portato alla valutazione globale del gettito base a 57.4 Mio. Opportuno in tal senso osservare che la valutazione globale del gettito delle persone fisiche e giuridiche di CHF 54.5 Mio è la medesima di quella elaborata in sede di consuntivi 2021 mentre è inferiore di CHF 3.9 Mio rispetto a quanto pronosticato in sede di allestimento dei preventivi per il 2022. L'ammontare dell'imposta immobiliare comunale (CHF 2.47 Mio) e dell'imposta personale (CHF 0.48 Mio) non ha invece subito mutazioni rispetto a quanto indicato nei preventivi per il 2022.

L'evoluzione del gettito proveniente da persone fisiche e giuridiche è chiaramente esposto nei seguenti due grafici ripresi dal Messaggio municipale:

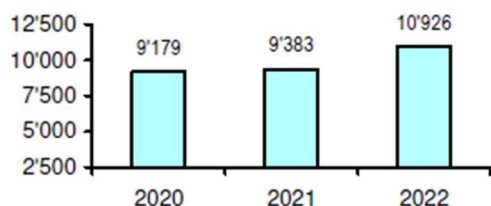
*Evoluzione gettito Persone Fisiche*



*Evoluzione gettito Persone Giuridiche*

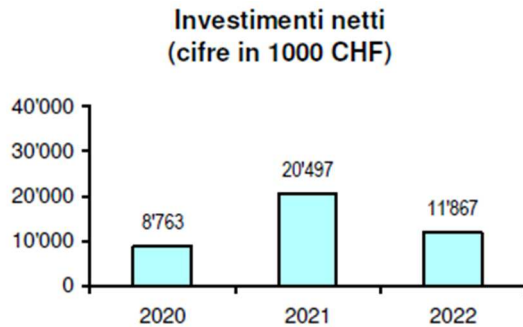


Con riferimento all'imposta alla fonte invece, come già si è detto, il gettito è risultato ammontare a CHF 10.9 a fronte di preventivati CHF 8.0 Mio. Di seguito la raffigurazione grafica dell'andamento negli ultimi anni.



## INVESTIMENTI

Sul fronte degli investimenti è doveroso osservare che la Città di Mendrisio ha mantenuto anche nel 2022 un livello di investimenti abbastanza considerevole seppur inferiore a quello del 2021.



## ATTIVITÀ DEI DICASTERI

Per quanto riguarda i singoli Dicasteri ci si limita in questa sede a riproporre la seguente tabella riassuntiva dalla quale risulta che i risultati a consuntivo non si scostano di molto da quanto indicato in sede di preventivo, ad eccezione di quanto attiene al Dicastero Politiche sociali e di genere, dove la spesa prevista è stata ampiamente superata.

DICAISTERO	RICAPITOLAZIONE CONTO ECONOMICO				PREVENTIVO 2022	
	CONSUNTIVO 2022		2022		SPESE CORRENTI	RICAVI CORRENTI
	SPESE CORRENTI		RICAVI CORRENTI			
1 AMMINISTRAZIONE	5'842'643.90	6.56 %	3'230'099.55	3.59 %	5'895'500.00	3'128'000.00
2 COSTRUZIONI	3'863'776.22	4.34 %	2'760'305.83	3.07 %	3'988'000.00	2'838'500.00
3 SPORT / TEMPO LIBERO	2'496'396.58	2.80 %	466'058.34	0.52 %	2'883'500.00	453'000.00
4 ISTRUZIONE	13'320'466.09	14.95 %	3'464'327.05	3.85 %	13'238'500.00	2'927'000.00
5 POLITICHE SOCIALI E POLITICHE DI GENERE	22'307'153.65	25.04 %	2'092'191.60	2.33 %	18'320'000.00	1'836'000.00
6 AMBIENTE E TERRITORIO	16'393'297.20	18.40 %	7'786'740.63	8.66 %	17'606'500.00	8'163'000.00
7 SICUREZZA PUBBLICA	8'894'263.27	9.98 %	4'573'336.74	5.08 %	9'220'000.00	4'462'000.00
8 MUSEO E CULTURA	2'418'746.79	2.72 %	501'225.35	0.56 %	2'523'500.00	437'500.00
9 FINANZE E ECONOMIA	13'549'995.74	15.21 %	65'076'160.67	72.35 %	13'903'500.00	14'327'500.00
<b>TOTALI</b>	<b>89'086'739.44</b>	<b>100.00 %</b>	<b>89'950'445.76</b>	<b>100.00 %</b>	<b>87'579'000.00</b>	<b>38'572'500.00</b>
<b>FABBISOGNO D'IMPOSTA</b>						<b>49'006'500.00</b>
<b>AVANZO D'ESERCIZIO</b>	<b>863'706.32</b>					
<b>TOTALI A PAREGGIO</b>	<b>89'950'445.76</b>		<b>89'950'445.76</b>		<b>87'579'000.00</b>	<b>87'579'000.00</b>

In merito alla maggiore spesa per il Dicastero Politiche sociali e di genere è doveroso osservare che la Città di Mendrisio si è dovuta confrontare con un importante aumento dei costi relativi al servizio anziani (+3.2 Mio), costi che sono imposti dal Cantone e sui quali la Città non ha margini di intervento. In tal senso, il lavoro dell'esecutivo – certamente attento per tenere sotto controllo questa spesa – è reso assai difficoltoso dalla poca chiarezza delle informazioni ricevute dal Cantone in merito alla composizione della spesa, calcolata, tra le altre cose, secondo una formula perequativa svantaggiosa per la nostra Città.

Ritenuto come il Messaggio municipale in oggetto sia estremamente dettagliato, considerato il risultato complessivo dell'esercizio 2022 e preso atto delle informazioni ricevute dal Sindaco Samuele Cavadini, dal Capo Dicastero Finanze Daniele Caverzasio e dal responsabile dell'Ufficio contabilità Andrea Luisoni nell'incontro del 08.05.2023, la Commissione della gestione non ha ritenuto di dovere procedere all'audizione dei Capi dicastero.

## **CONCLUSIONI**

La Commissione, pur essendo evidentemente ben felice del risultato ottenuto nel 2022, è consapevole che verosimilmente alcuni degli elementi che hanno concorso ad ottenere questo positivo risultato non si ripresenteranno – o comunque in misura ridotta – negli anni a venire, motivo per il quale, pur senza rinunciare ad essere progettuali e proattivi, occorrerà mantenere alta la guardia nella gestione finanziaria del Comune, al fine di raggiungere la necessaria forza e stabilità finanziaria.

Alla luce di quanto precede, i commissari della gestione all'unanimità dei presenti, con una riserva, invitano le colleghe ed i colleghi Consiglieri comunali ad approvare il messaggio municipale così come presentato.

Per la Commissione della Gestione

Il relatore

Filippo Pfister