



---

**Ris.mun. n. 1892 del 9 novembre 2021**

12 novembre 2021

## **MM N. 22 /2021**

Richiesta di un credito quadro di Fr. 1'800'000.-- per il rinnovo del parco veicoli delle squadre esterne UTC (periodo 2022-2025)

Al Lodevole Consiglio Comunale di Mendrisio,  
Gentile Signora Presidente, Consigliere e Consiglieri comunali,

Con il presente Messaggio vi sottoponiamo la richiesta di un credito quadro di Fr. 1'800'000.-- per il rinnovo del parco veicoli in dotazione alle squadre esterne dell'Ufficio tecnico comunale periodo 2022 – 2025, per l'approvazione di competenza del Legislativo comunale.

### **PREMESSA**

Il Municipio, in data 25 ottobre 2016, ha ufficialmente adottato il documento **“Strategie Mendrisio 2030”** con l'intento di fornire delle visioni e degli scenari rivolti al futuro, ma anche di dotarsi di strumenti di lavoro e di conduzione concreti e coerenti, in linea con queste visioni.

Con il presente Messaggio si propone di dare un'attuazione concreta, in particolare ai punti chiave 02 **“Agire in modo efficiente e qualitativo”** e 08 **“Proteggere l'ambiente e promuovere le fonti energetiche alternative”**, con cui la Città si prefigge di erogare servizi più efficienti e ampi ai suoi cittadini. Come obiettivo primario vi è il mantenimento della necessaria efficienza, sicurezza e qualità dei veicoli della Città.

Nell'agosto 2011 il Municipio aveva licenziato il Messaggio Municipale N. 92 /2011 chiedente un credito quadro di Fr. 1'600'000.-- per la sostituzione e l'acquisto di alcuni **veicoli speciali** (navicella, sollevatore, spazzatrici, ecc.), successivamente approvato dall'On.do Consiglio comunale. Questo credito si è concluso nel 2014, con un consuntivo di Fr. 1'432'732.60. Un secondo importante credito è stato stanziato con MM N. 15 /2017, per la sostituzione e l'acquisto di **veicoli** per le squadre esterne (furgoni, auto di servizio, ecc.), per un importo complessivo di Fr. 800'000.--, credito concluso nel 2020 con un consuntivo di ca. Fr. 807'500.00.

Nel corso degli ultimi anni, l'Ufficio tecnico comunale (UTC) è stato nuovamente chiamato a verificare, come già anticipato anche nei precedenti messaggi, la tematica relativa alla sostituzione dei veicoli che hanno raggiunto il limite di servizio e di efficienza, non più riparabili se non con costi sproporzionati alla loro efficacia e durata nel tempo.

Nella primavera del 2020, l'UTC di Mendrisio ha eseguito un'analisi dei veicoli posti sotto la sua responsabilità, redigendo per ognuno una scheda tecnica completa di tutti i dati necessari.

Dalle informazioni raccolte e dalle statistiche scaturite, risulta che il parco veicoli in oggetto è composto dal 15% di veicoli elettrici, il 10% di veicoli a gas naturale e il 75% restante di veicoli a carburanti tradizionali (Diesel e Benzina) di cui il 56% sopra l'Euro 5. La percorrenza media di ogni veicolo si attesta sui 8'219.2 km, per un totale di 369'864 km + 2331.6 ore/lavoro per i veicoli da cantiere (trattori, escavatori, veicoli multifunzione, ecc.).

Per quanto concerne la spesa corrente legata alla manutenzione dei veicoli e consumi energetici, in generale negli ultimi 3 anni, grazie ad acquisti mirati e a scelte di gestione ponderate, si riscontra un assestamento nonostante il numero di veicoli sia aumentato. Con il rinnovo del parco veicoli oggetto del presente messaggio, si potrà quindi diminuire la spesa di gestione corrente, inversamente all'aumento del numero di veicoli totale.

A supporto dell'intero parco veicoli UTC, compreso anche alcuni interventi puntuali sui veicoli del Centro Soccorso Cantonale Pompieri Mendrisiotto, l'officina meccanica presente presso i magazzini comunali di Penate è stata attrezzata nel 2017 con macchinari all'avanguardia ed il personale adeguatamente istruito per un'ampia gamma d'interventi, anche su veicoli ibridi (Benzina e Gas) ed elettrici. Tutti i veicoli sono ora monitorati e gestiti tramite la piattaforma di controllo "WinFAP10" che permette di programmare i servizi periodici, la manutenzione ordinaria e i collaudi, ottimizzando così l'efficacia e la disponibilità dei mezzi da lavoro.

### **SITUAZIONE ATTUALE E PROPOSTE D'INTERVENTO**

Dalla nuova analisi, effettuata con i responsabili esterni dell'Ufficio tecnico comunale, emerge la situazione sotto descritta.

Alcuni veicoli si trovano in condizioni pessime, sia per la vetustà delle parti meccaniche, sia per la sicurezza dei conducenti che per i consumi di carburante ed emissioni oltremodo fuori norma (vedasi il Decreto esecutivo concernente i provvedimenti d'urgenza in caso di inquinamento atmosferico acuto, approvato dal CdS il 23 novembre 2016), come anche per l'elevato numero di ore di utilizzo che ne causano un'usura prematura.

Per i veicoli che non garantiscono più un adeguato svolgimento del servizio o che per un loro utilizzo risulterebbe necessario un intervento radicale di riparazione con costi non più sostenibili (vista la vetustà e la percorrenza), se ne propone la sostituzione.

Sotto la gestione diretta dell'UTC della Città di Mendrisio vi sono ca. 60 veicoli dei quali **ca. una decina si possono considerare già attualmente "vetusti" e che non garantiscono più il necessario servizio**, oltre ad avere dei consumi, delle spese di manutenzione non più sostenibili e a non rispettare le normative in vigore (dal 01.01.2020 ancora più restrittive).

Viene pertanto proposto l'acquisto di nuovi veicoli ed aggregati necessari per garantire la corretta gestione del territorio, autonomamente e con la massima efficienza, **in sostituzione dei veicoli ormai obsoleti e inadeguati**. Infatti alcuni settori delle squadre esterne non hanno veicoli idonei e performanti per poter ottimizzare il proprio lavoro, con una conseguente perdita di tempo ed efficacia nella prontezza d'intervento e conseguente deficit di qualità.

La proposta permette quindi di rinnovare il parco veicoli (sostituzioni veicoli) per continuare a garantire il corretto adempimento dei compiti richiesti all'Ufficio tecnico comunale.

#### **VEICOLI DA SOSTITUIRE**

1. *11 veicoli utilitari per la gestione del territorio ed il trasporto del personale delle squadre esterne, avventizi e civilisti.*

Vi sono dei settori gestiti dalle squadre esterne dell'UTC che hanno in dotazione veicoli ormai obsoleti. Senza un supporto veicolare adeguato i tempi di lavoro e la relativa qualità subiscono una ridotta efficacia prestazionale a scapito del servizio pubblico. Acquistando 11 veicoli utilitari, in sostituzione degli attuali obsoleti, allestiti specificatamente per la funzione dei singoli settori, avremo una maggior efficienza tecnica ed energetica.

2. *3 veicoli utilitari 4x4 per il controllo del territorio.*

Attualmente il controllo del territorio da parte dei responsabili delle squadre esterne viene effettuato con veicoli obsoleti condivisi anche dagli operai per le mansioni quotidiane, pertanto a volte non è possibile avere l'adeguata presenza sul territorio con conseguente mancanza di tempestività nella soluzione di problematiche impreviste. Acquistando i 3 veicoli utilitari 4x4, in sostituzione degli attuali obsoleti, per il controllo e la gestione dei lavori sul territorio si renderebbero tutti i responsabili delle squadre esterne più presenti ed efficaci negli interventi urgenti.

3. *3 veicoli da lavoro per la gestione del verde pubblico.*

Per la gestione del territorio è necessario l'acquisto di 3 veicoli da lavoro, in sostituzione degli attuali obsoleti, con capacità elevate di trasporto, sia per la gestione corrente come il trasporto di trinciato di legno, terra vegetale, inerti per le aiuole, ecc. sia per interventi puntuali come le potature in inverno, le foglie in autunno e le piante ornamentali per le manifestazioni. Acquistando questi veicoli si andrebbero a colmare le lacune che ha la Squadra del Verde con gli attuali veicoli, vetusti e sottodimensionati per il trasporto.

4. *3 spazzatrici per la gestione dei quartieri della montagna (Arzo, Besazio, Meride e Tremona) e della campagna (Genestrerio, Ligornetto e Rancate).*

Attualmente il servizio di pulizia delle strade "interne" dei 10 quartieri viene svolto con 6 spazzatrici in dotazione alla nettezza urbana, l'elevato volume di ore di servizio in rapporto al numero di mezzi è sintomo di una carenza di veicoli dedicati, in caso di guasto prolungato di uno solo di essi, ipotesi tutt'altro che remota data la vetustà di 4 di esse, tutto il territorio ne risentirebbe gravemente.

Acquistando tre nuove spazzatrici in sostituzione di quelle ormai a fine vita, si coprirebbe tutto il territorio urbano dei quartieri della montagna e della campagna garantendo la continuità di servizio anche in caso di guasto di uno dei veicoli già in dotazione.

5. *2 mezzi da lavoro multifunzione.*

Attualmente i lavori gravosi eseguiti dalle squadre esterne come scavi, movimento terra, trasporto in loco di materiale pesante ecc. vengono eseguiti da due veicoli multifunzione che vengono utilizzati da tutte le squadre esterne dell'UTC.

Questo alto grado di necessità contemporanea crea molti problemi nella gestione dei lavori puntuali e la loro programmazione non può essere allestita in base ai termini di lavoro ma in base alla disponibilità dei due mezzi, portando sovente al noleggio esterno, con costi elevati e perdita di tempo. La sostituzione dei veicoli del settore edile con altri veicoli simili, come un piccolo trattore, utilizzabile anche per il servizio invernale, e un veicolo multifunzionale ridurrebbe i tempi d'intervento.

6. *1 camion per il trasporto di materiale, benne ecc.*

Attualmente i trasporti pesanti (benne per rifiuti, materiale edile, terra, materiale ingombrante, ecc.) vengono effettuati da due camion utilizzati quotidianamente. Questo alto grado di necessità contemporanea crea molti problemi nella gestione delle riparazioni, nella manutenzione e nelle urgenze, portando sovente al noleggio esterno in caso di interventi meccanici, con costi elevati e perdita di tempo. Inoltre uno dei camion è ormai vetusto (Mercedes Atego, entrato in funzione nel 2008) e necessita di svariate riparazioni e tempi di manutenzione prolungati che sovente compromettono la programmazione dei trasporti. Acquistando un nuovo camion si coprirebbero i tempi di fermo macchina dei 2 camion attualmente in dotazione e in futuro andrebbe a sostituire il camion Mercedes, garantendo in questo modo la continuità di servizio.

## **TEMPISTICA DELLE ACQUISIZIONI**

Per poter garantire la continuità di esercizio e di servizio è necessario prevedere la sostituzione dei veicoli vetusti e l'acquisto di nuovi veicoli con le seguenti tempistiche indicative (come descritto ai punti precedenti):

<b>Squadra/collaboratori</b>	<b>Veicoli/aggregati proposti</b>	<b>Priorità di acquisto (anno)</b>
<b>Responsabili</b>		
Responsabile squadra della campagna	Vettura 4x4	2022
<b>Manutenzione</b>		
Squadra cimiteri	Veicolo elettrico	2022
Squadra campagna	Veicolo con cassone	2022
Squadra montagna	Veicolo con cassone ribaltabile	2022
Squadra montagna	Veicolo con cassone ribaltabile	2022
Squadra Capolago	Veicolo con cassone ribaltabile	2022
Squadra Mendrisio	Veicolo elettrico	2022
Squadra Campi sportivi	Veicolo con cassone ribaltabile	2023
Squadra Salorino	Veicolo con cassone ribaltabile	2023
<b>Verde Pubblico</b>		
Tutta la squadra	Veicolo con cassone ribaltabile	2022
Tutta la squadra	Veicolo con cassone ribaltabile 4x4	2022
Tutta la squadra	Veicolo elettrico	2023
<b>Nettezza Urbana</b>		
Tutta la squadra	Spazzatrice media elettrica	2022
Tutta la squadra	Spazzatrice piccola	2023
Autisti	Camion pesante per trasporto benne	2023
Controllo Ecocentri	Veicolo cabinato	2022
Tutta la squadra	Spazzatrice piccola	2024
<b>Manifestazioni</b>		
Responsabili squadra Mendrisio	Vettura 4x4	2022
<b>Avventizi/Civilisti/LUP</b>		
Civilisti	Veicolo con cassone e doppia cabina elettrico	2023
<b>Tutte le squadre</b>		
Tutte le squadre	Veicolo con cassone scarrabile	2023
Tutte le squadre	Trattore piccolo	2024
Tutte le squadre	Veicolo multifunzione grande tipo multione	2024
Tutte le squadre	Vettura 4x4	2024

## **PREVENTIVO DI SPESA**

Considerate le osservazioni sopraesposte si propone di effettuare la sostituzione e l'acquisto dei veicoli e degli aggregati, in ossequio alle indicazioni riportate nel Piano delle Opere Prioritarie, scheda no. 6-1000-V-1017, come da elenco che segue.

Da rilevare che, per valutare con un buon grado di attendibilità l'investimento necessario, le proposte di sostituzione e di acquisto contenute nel presente Messaggio fanno riferimento a veicoli e aggregati specifici reperibili attualmente sul mercato (di cui si conoscono i prezzi di listino).

Sono stati in tal senso considerati preliminarmente i costi dei veicoli che per le loro caratteristiche tecniche e referenze (in uso da altri Comuni ticinesi e valutazioni dei modelli attualmente offerti dal mercato) più si avvicinano alle esigenze specifiche definite dall'Ufficio tecnico per la gestione del territorio.

Restano quindi ovviamente riservate le scelte definitive in una fase successiva.

**L'opzione di acquisire questi veicoli con la forma del Leasing è stata presa in considerazione**, ma questo tipo di contratto, ad un costo assicurativo nettamente più elevato, non copre comunque la sostituzione delle parti soggette ad usura e di "consumo" come per es. le spazzole, i braccetti idraulici, le gomme e l'impianto di raccolta e stoccaggio dell'immondizia delle spazzatrici. Pertanto, per questo tipo di mezzi altamente specializzati e modificati per eseguire determinati lavori, **il sistema di Leasing non è vantaggioso**.

Il presente messaggio considera pertanto di principio la formula del credito di investimento quale modalità di finanziamento del processo di attualizzazione e rinnovo del parco veicoli dell'Ufficio tecnico. La scelta è stata ponderata mettendo a confronto le seguenti opzioni di finanziamento:

- **il full leasing**, cioè l'avvio di contratti d'acquisto a termine, che portano a pagamenti rateali (mensili; con possibilità di riscatto a fine contratto) che includono l'ammortamento dei veicoli, i costi di manutenzione, gli oneri assicurativi, ecc.;
- **il leasing finanziario**, cioè l'acquisto dei veicoli tramite finanziamento bancario sotto forma di leasing, con possibilità di riscatto a fine contratto;
- **l'investimento**, cioè la concessione di un credito da parte del Legislativo e addebito degli acquisti al conto investimenti.

Il **full leasing** presenta potenzialmente, come principale vantaggio, il contingentamento del rischio nella misura in cui non si dovrebbero avere sorprese a seguito di guasti o di vetustà dei veicoli. È però in assoluto il sistema di finanziamento più costoso.

Il **leasing finanziario** è in sostanza un sistema alternativo per finanziare l'acquisto dei veicoli. I tassi applicati sul mercato permettono soluzioni anche interessanti ma che sul medio termine non permettono effettivamente un vero e proprio risparmio.

La soluzione del credito di **investimento** (pagamento in contanti) appare quindi la più vantaggiosa.

## **PROGRAMMA DI ACQUISTO**

<b>Veicoli/aggregati proposti</b>	<b>Priorità di acquisto (anno)</b>	<b>Costo Fr. (IVA inclusa)</b>
Vettura 4x4	2022	Fr. 50'000.00
Veicolo elettrico	2022	*Fr. 35'000.00
Veicolo con cassone	2022	Fr. 40'000.00
Veicolo con cassone ribaltabile	2022	Fr. 35'000.00
Veicolo con cassone ribaltabile	2022	Fr. 50'000.00
Veicolo con cassone ribaltabile	2022	Fr. 50'000.00
Veicolo cabinato elettrico	2022	*Fr. 50'000.00
Veicolo con cassone ribaltabile	2022	Fr. 60'000.00
Veicolo con cassone ribaltabile 4x4	2022	Fr. 60'000.00
Spazzatrice media elettrica	2022	*Fr. 170'000.00
Veicolo cabinato	2022	Fr. 60'000.00
Vettura 4x4	2022	Fr. 50'000.00
<b>TOTALE 2022</b>		<b>Fr. 710'000.00</b>
Veicolo con cassone ribaltabile	2023	Fr. 50'000.00
Veicolo con cassone ribaltabile	2023	Fr. 50'000.00
Spazzatrice piccola	2023	Fr. 110'000.00
Camion pesante per trasporto benne	2023	Fr. 360'000.00
Veicolo con cassone e doppia cabina elettrico	2023	*Fr. 50'000.00
Veicolo elettrico	2023	*Fr. 50'000.00
Veicolo con cassone scarrabile	2023	Fr. 110'000.00
<b>TOTALE 2023</b>		<b>Fr. 780'000.00</b>
Trattore piccolo	2024	Fr. 80'000.00
Vettura 4x4	2024	Fr. 50'000.00
Veicolo multifunzione grande tipo multione	2024	Fr. 70'000.00
Spazzatrice piccola	2024	Fr. 110'000.00
<b>TOTALE 2024</b>		<b>Fr. 310'000.00</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO 2022-2024</b>		<b>Fr. 1'800'000.00</b>

\* L'importo necessario per l'acquisto dei veicoli elettrici, di ca. Fr. 355'000.-- sarà totalmente coperto dai sussidi cantonali derivanti dal finanziamento del Fondo Energia Rinnovabile (FER), settore 2.4 Mobilità, punto M3.

Le spese di realizzazione delle colonnine di ricarica necessarie ai veicoli elettrici suesposti sono previste nel credito votato con MM N. 32 /2017 (RM 3956 del 20 giugno 2017) "Manutenzione straordinaria e riordino dei magazzini comunali di Penate, di Arzo e la serra del Verde Pubblico".

## **FINANZIAMENTO E ONERI FINANZIARI**

La spesa sarà interamente a carico della Città di Mendrisio. Il credito quadro richiesto rientra nel Piano delle Opere Prioritarie della Città di Mendrisio ed è previsto nel Piano finanziario.

L'investimento netto a carico della Città, dedotti i sopraccitati contributi FER, ammonta a CHF 1'445'000.--.

Gli oneri finanziari medi supplementari generati dall'investimento ammontano a Fr. 231'200.--:

- l'ammortamento amministrativo annuo (tasso 15% lineare) ammonta a Fr. 216'750.--;
- gli interessi passivi sul capitale medio investito ammontano a Fr. 14'450.--<sup>1</sup>.

Gli oneri finanziari derivanti dalle tasse di circolazione, le coperture assicurative, i carburanti, ecc. saranno inseriti nella spesa di gestione corrente, adeguando le rispettive voci contabili.

Ci teniamo comunque a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre ci permettiamo pertanto proporvi, Signora Presidente, Signore e Signori Consiglieri, di

#### **risolvere**

- 1. Al Municipio è concesso un credito quadro di Fr. 1'800'000.-- per il rinnovo del parco veicoli dei servizi dell'Ufficio tecnico comunale per il periodo 2022-2025.**
- 2. La spesa sarà registrata a Consuntivo nel conto degli investimenti, voce no. 5060.012 "Veicoli UTC".**
- 3. È data facoltà e competenza al Municipio di suddividere il credito quadro in singoli crediti di impegno.**
- 4. I sussidi cantonali derivanti dal finanziamento del Fondo Energia Rinnovabile (FER), settore 2.4 Mobilità, punto M3, andranno in deduzione della spesa lorda.**
- 5. Il credito decade se non utilizzato entro il 31 dicembre 2025.**

Il Messaggio è demandato all'esame della Commissione della Gestione.

Con osservanza.

#### **Per il Municipio**

Samuele Cavadini  
*Economista aziendale SUP*  
Sindaco

Massimo Demenga  
*Lic. rer. pol.*  
Segretario

---

<sup>1</sup> Tasso d'interesse applicato 2%.  
**Città di Mendrisio**