

Rapporto sul MM 61/2015

Cambiamento della forma giuridica delle Aziende Industriali di Mendrisio: da aziende municipalizzate a società anonima

Signora Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

PREMESSA

Il messaggio in esame, licenziato il 24 febbraio 2015, è stato oggetto di molteplici discussioni fra i vari attori coinvolti (Municipio, Dicastero AIM, Dipendenti, Commissione del personale, Commissione della gestione del CC e Fronte unico sindacale). Durante la scorsa legislatura la Commissione della gestione si è riunita in cinque occasioni, mentre nell'attuale legislatura si è riunita il 10 e il 17 ottobre 2016 invitando i Signori:

- Marco Romano, Capo Dicastero AIM
- Gabriele Gianolli, Direttore AIM
- Davide Marrarosa, Segretario AIM
- Stefano Colombo, consulente esterno.

La discussione finale e la votazione hanno avuto luogo nella riunione del 24 ottobre 2016.

NEL MERITO

La trasformazione delle AIM da Azienda municipalizzata in Società Anonima è un progetto strategico che risale alla scorsa legislatura. La necessità di cambiamento della forma giuridica è da imputare ai radicali cambiamenti del mercato dell'energia elettrica avvenuti negli ultimi anni. La legge sull'approvvigionamento elettrico (LAEI), entrata in vigore il 1 gennaio 2009, prevedeva un accesso generalizzato al libero mercato a partire nel 2014, termine poi prorogato al 2018. A oggi non c'è la certezza che questa scadenza sarà effettivamente rispettata. In una situazione d'incertezza simile, sotto forma di SA i tempi di reazione sono molto più rapidi e risulta più semplice condurre trattative con gli altri attori del mercato.

Il Municipio ha deciso di proporre alla Commissione della gestione degli emendamenti, di carattere contabile e finanziario al MM 61/2015, riportati più avanti in questo rapporto.

L'attuale quadro legislativo prevede che gli acquedotti debbano rimanere di competenza comunale, il cambiamento di forma giuridica interesserà quindi unicamente le sezioni

Rapporto sul MM 61/2015

Cambiamento della forma giuridica delle Aziende Industriali di Mendrisio: da aziende municipalizzate a società anonima

Elettricità e Gas. La sezione Acqua potabile si chiamerà Azienda Acqua Potabile e manterrà la forma giuridica attuale. Le reti di distribuzione rimarranno della Città mentre la gestione sarà regolata tramite un mandato di prestazioni fra Città di Mendrisio e AIM SA.

STRATEGIA

L'apertura dei mercati, le aggregazioni comunali e le politiche energetiche sempre più globali hanno imposto una riflessione approfondita sull'attuale posizionamento delle AIM e sul ruolo che vorranno svolgere nei prossimi quindici anni. Il documento "Indirizzi strategici AIM", realizzato da una società di consulenza esterna in collaborazione con la Direzione AIM, ha analizzato la situazione attuale cercando poi di individuare gli obiettivi generali nonché i modi e i mezzi più opportuni per raggiungerli.

Sono stati individuati i seguenti indirizzi strategici di carattere generale:

- **Crescita organica:** ampliamento, sviluppo e consolidamento delle attuali attività, nonché lo sviluppo interno di attività aggiuntive e sinergiche alle attuali.
- **Sviluppo di sinergie attraverso collaborazioni a livello regionale:** rafforzare le collaborazioni con società sinergiche e/o complementari. In primo luogo le aziende regionali, ma anche, in futuro, con altre società in altri campi o al di fuori dei confini regionali.
- **Crescita, in specifiche aree, attraverso acquisizioni:** questo indirizzo è inteso soprattutto con riferimento alle reti di distribuzione.
- **Mantenimento del carattere pubblico delle AIM** (con riferimento alla proprietà del capitale societario)

La visione del futuro delle AIM può essere riassunta con i seguenti obiettivi aziendali:

- **AIM SA come azienda multiutility di riferimento del Mendrisiotto**
(Non si intende vendere, cedere o scorporare, ma al contrario sviluppare e consolidare).
- **Obiettivo rinnovabile: 100% di mix elettrico rinnovabile**
(Ecologia e sostenibilità sono elementi chiave per il futuro di AIM SA).
- **Centro di competenza del Mendrisiotto per servizi di energia elettrica, gas ed idrici**
(La competenza tecnica nell'erogazione dei propri servizi deve essere al centro delle attenzioni aziendali).

Rapporto sul MM 61/2015

Cambiamento della forma giuridica delle Aziende Industriali di Mendrisio: da aziende municipalizzate a società anonima

-
- **Organizzazione e struttura dinamica flessibile ed all'avanguardia per affrontare gli scenari futuri del settore**
(Il mantenimento di una struttura operativa rigida, poco flessibile e con processi decisionali laboriosi e lunghi potrebbe rivelarsi molto rischiosa in futuro).
 - **Azienda riconosciuta dai propri clienti per qualità, affidabilità e sostenibilità del servizio**
(Da un modello di business di produzione e fornitura di energia si sta passando ad uno incentrato sui servizi. Qualità, affidabilità e sostenibilità diventano ancora più importanti).

PERSONALE

E' prevista la riassunzione da parte di AIM SA della totalità dei dipendenti attualmente in organico. Le condizioni salariali rimangono invariate pur passando da un contratto di lavoro di diritto pubblico ad uno di diritto privato. Come anche aggiunto al punto 7 del dispositivo di risoluzione del presente messaggio emendato su richiesta del Municipio, AIM SA sottoscriverà un contratto collettivo di lavoro (CCL); un accordo in tal senso è condiviso con il Fronte Unico Sindacale (FUS).

VALUTAZIONI ECONOMICHE

Tabella investimenti 2016-2020 (Allegato 1)

Il Municipio in fase di aggiornamento del messaggio ha proceduto in generale ad un adeguamento delle cifre della pianificazione finanziaria (evoluzione del Conto economico e del Bilancio), basandosi sui valori del Consuntivo 2015. Per quanto concerne gli investimenti la relativa tabella è pure stata aggiornata. Di rilievo la modifica riguardante il progetto di nuova sottostazione Tana: grazie alle trattative con le FFS, risultano a carico delle AIM unicamente le parti elettromeccaniche; l'investimento nuova sottostazione Tana ammonta quindi a Fr. 4 Mio, inferiore di Fr. 3 Mio rispetto alla previsione precedente. In base alle trattative in corso è stata rivista anche la stima del valore delle reti AIL (Fr. 23'000'000.--, lavori di raccordo della rete elettrica inclusi).

Flussi finanziari (Allegato 2.)

La colonna AIM SA 10+10 (di seguito variante 1) si riferisce alla situazione in cui ci troveremmo se dovesse essere approvato il MM61/2015 senza emendamenti.

Rapporto sul MM 61/2015

Cambiamento della forma giuridica delle Aziende Industriali di Mendrisio: da aziende municipalizzate a società anonima

La colonna AIM SA 30+0 (di seguito variante 2) indica invece lo scenario in caso si decida di accettare il MM emendato.

Per entrambe le varianti, il dividendo minimo previsto è di Fr. 2'000'000.--. Da notare che, unicamente per il primo anno, la variante 2 è leggermente più onerosa (+ Fr. 23'100.--) a causa delle spese di costituzione e della imposta di bollo calcolata su un capitale azionario di Fr. 30'000'000.--

A livello puramente finanziario, la variante 2 risulta molto più favorevole per i conti della Città. La rivalutazione degli attivi della Sezione Elettricità (Fr. 25'361'298.--) e soprattutto il maggiore capitale azionario permettono maggiori ammortamenti straordinari sui beni amministrativi.

La maggioranza della Commissione della gestione, facendo propri gli emendamenti del Municipio, **propende per la variante 2.**

ASPETTI LEGALI

È importante sottolineare che, in sede di elaborazione degli statuti, l'apposito gruppo di lavoro e il Municipio, laddove il Codice delle obbligazioni (CO) prevedeva norme di natura dispositiva, tra le differenti possibili soluzioni a disposizione, ha sempre coerentemente optato per quelle che sottolineassero in maniera inequivocabile il totale controllo pubblico della costituenda società. L'esempio più chiaro è costituito dall'art. 8 dello statuto (Registro azioni) che, oltre a disporre che tutte le azioni sono nominative (e non dunque al portatore), prevede che il trasferimento delle stesse sia subordinato all'approvazione del Consiglio di amministrazione e, soprattutto, del Consiglio comunale. Questa disposizione sancisce la garanzia esplicita ed ineludibile, che la proprietà della società resterà integralmente del Comune di Mendrisio, a meno che questo nostro consesso non decida altrimenti con una risoluzione formale e, dunque, una votazione in seduta pubblica. Alla luce di quanto precede, emerge con meridiana evidenza, che il cambio di forma giuridica delle Aziende Municipalizzate di Mendrisio (AIM) non sia suscettibile di rimettere in alcun modo in discussione il fatto che la nuova entità continui a rimanere integralmente e nel modo più completo possibile, in mano pubblica. Se dal punto di vista formale il ricorso alla forma giuridica della società anonima (SA) significa fare capo ad un istituto del diritto privato, dal punto di vista materiale, il nuovo soggetto continuerà interamente a sottostare al controllo pubblico.

Rapporto sul MM 61/2015

Cambiamento della forma giuridica delle Aziende Industriali di Mendrisio: da aziende municipalizzate a società anonima

Chiarito questo aspetto fondamentale, va pure evidenziato che lo statuto richiama esplicitamente l'art. 762 CO, disposizione questa che riguarda proprio la situazione, per cui un ente pubblico (Confederazione, Cantoni o Comuni) partecipi come azionista ad una società anonima, perseguendo un interesse pubblico (esplicito l'art. 762 cpv.1 CO). Soluzione questa ormai largamente diffusa, sia a livello cantonale che a livello nazionale, negli ambiti più svariati. Sulla scorta dell'art. 762 CO è ritenuto che il Comune sarà azionista unico della società, deve essere debitamente rimarcato il fatto che tutti i membri del Consiglio di amministrazione saranno esclusivamente di nomina comunale, al pari del rappresentante dell'intero pacchetto azionario in seno all'Assemblea generale degli azionisti.

Oltre ad aver appurato il fatto che tutte le nomine dei membri del Consiglio di amministrazione e dell'Assemblea generale saranno di competenza esclusiva del Comune, la Commissione della gestione ha pure approfondito la questione delle ulteriori modalità concrete di esercizio del controllo democratico sulla costituenda società. Al riguardo la Commissione ha potuto esaminare in particolare l'articolata risposta del Consiglio di Stato all'interrogazione r.184.07 dell'11 dicembre 2007, che verteva proprio su questo tema. Nel documento in questione il Governo cantonale ha avuto modo di evidenziare che il controllo sull'attività di una società anonima (SA) da parte di un Comune, oltre che attraverso (1) la scelta dei rappresentanti negli organi della società, ha luogo attraverso (2) la facoltà di impartire istruzioni e direttive vincolanti a tali rappresentanti e (3) l'informazione agli organi comunali sull'attività della società. Per quanto attiene a quest'ultimo aspetto il Consiglio di Stato ha in particolare indicato che il Consiglio comunale deve essere informato compiutamente in merito all'attività della società. La sede ideale nella quale tale informazione può avere luogo è quella dell'esame dei conti del Comune. In quell'ambito la Commissione della gestione, tramite il Municipio, oppure sentendo direttamente i rappresentanti comunali, ha la possibilità di essere orientata sull'attività della società e la facoltà di visionare o chiedere l'allestimento dei rapporti. Al legislativo comunale è inoltre sempre assicurata la facoltà di dare orientamenti di fondo sulla gestione della società all'indirizzo dei membri degli organi della società. Giova evidenziare che quanto indicato dal Consiglio di Stato nella risposta all'interrogazione testé richiamata è servito da spunto per una successiva modifica della Legge organica comunale (LOC) decisa dal Gran Consiglio ed entrata in vigore nel 2009. La modifica in questione riguardava l'art. 193 LOC che, oltre a ribadire in maniera esplicita la possibilità per il Comune di costituire organismi di diritto privato (come appunto una società anonima) per

Rapporto sul MM 61/2015

Cambiamento della forma giuridica delle Aziende Industriali di Mendrisio: da aziende municipalizzate a società anonima

lo svolgimento di compiti di natura pubblica, ha sancito a livello legislativo l'obbligo di informazione annuale sull'attività svolta da questi organismi di diritto privato, la possibilità di dare istruzioni vincolanti sull'attività ai rappresentanti del Comune e pure la possibilità di revoca dei mandati conferiti. Contestualmente alla novella legislativa, le modalità di informazione del Consiglio comunale sono state ulteriormente precisate attraverso una modifica dell'art. 5 del Regolamento di applicazione della Legge organica comunale (RALOC). La disposizione in questione prevede che al legislativo comunale debbano, in ogni caso, essere fornite informazioni sull'attività svolta (aspetti principali, prospettive future, risoluzione di problematiche aperte, ecc.), sulla politica societaria, sull'andamento finanziario (risultato di esercizio, evoluzione avanzo, disavanzo, ecc.), sugli oneri a carico del Comune derivanti dall'esecuzione del compito pubblico (evoluzione dei costi, poste maggiormente incidenti sui costi globali, ecc.) e, inoltre, sulla politica tariffaria applicata agli utenti.

Visto quanto sopra, ben si comprende che, anche attraverso la nuova forma giuridica, il controllo democratico sull'attività della società da parte del Consiglio comunale risulti assolutamente completo e garantito. A titolo abbondanziale si aggiunge che va da sé che rimane in ogni caso aperta la possibilità per il singolo Consigliere comunale di fare capo agli istituti dell'interrogazione e dell'interpellanza per richiedere ulteriori informazioni.

La maggioranza della Commissione della gestione è dunque senz'altro convinta che siano state operate tutte le scelte più adeguate per quanto attiene all'impianto statutario e che, sulla scorta del quadro normativo vigente, continuerà ad essere garantita la possibilità di un effettivo e concreto controllo democratico dell'attività della costituenda società.

EMENDAMENTI

Per una maggiore chiarezza vengono elencati i cambiamenti di natura contabile e finanziaria al MM 61/2015 proposti dall'Esecutivo:

1. la data di partenza della SA, nel messaggio si indicava la data del 1.1.2015, è da ipotizzare al più presto all'1.1.2017, previa crescita in giudicato della ratifica del messaggio da parte del Legislativo comunale;
2. gli ultimi 3 paragrafi del capitolo 2.5 del messaggio sono da emendare come segue:

~~La nuova società riconosce un ulteriore debito di Fr. 10'000'000. a favore della Città, quale partecipazione all'utile di rivalutazione effettuato prima della trasformazione dell'azienda municipalizzata.~~

Rapporto sul MM 61/2015

Cambiamento della forma giuridica delle Aziende Industriali di Mendrisio: da aziende municipalizzate a società anonima

Il capitale proprio ~~ottenuto dopo tale somma~~ verrà riconfigurato come segue:

*Fr. 30'000'000.-- saranno costituiti in capitale azionario;
la costituzione della riserva legale pari al 20% del capitale azionario per
un importo di Fr. 6'000'000.--;
la rimanenza rimarrà come utile riportato.*

*I conti della Città vedranno quindi un incasso straordinario di Fr. 30'000'000.-- in
azioni nominative che finiscono all'attivo dei conti del Comune e ~~il~~
~~riconoscimento di un ulteriore credito di Fr. 10'000'000.--, quale partecipazione~~
~~all'utile di rivalutazione degli attivi.~~*

3. lo statuto di AIM SA, già allegato a titolo informativo al MM 61/2015, sarà modificato di conseguenza nei suoi artt. 5 e 9;
4. il Municipio propone di aggiornare come segue la lista dei membri del Consiglio di Amministrazione della costituenda AIM SA:
 - a. rappresentanti del Comune (ratifica CC):

David Simoni
Luca Bordonzotti
Marzio Zappa
 - b. rappresentanti dell'Esecutivo:

Giorgio Comi
Marco Romano
Tiziano Calderari
Massimiliano Robbiani

Nell'eventualità in cui il messaggio dovesse essere approvato unitamente agli emendamenti contenuti nel presente rapporto, il Municipio procederà ad effettuare le conseguenti e necessarie modifiche nel testo dello statuto.

CONCLUSIONE

Alla luce delle risposte ricevute e di quanto sopra esposto **la maggioranza della Commissione della Gestione** preavvisa favorevolmente il MM in oggetto comprendente le proposte di emendamento del Municipio e propone di **risolvere**:

- 1. Il Municipio è autorizzato a rivalutare gli attivi della Sezione Elettricità delle AIM allibrati a consuntivo al più presto con la chiusura contabile 2016 di Fr. 25'800'000.—.**
- 2. L'utile di rivalutazione di Fr. 25.8 mio sarà attribuito agli utili riportati delle AIM.**

Rapporto sul MM 61/2015

Cambiamento della forma giuridica delle Aziende Industriali di Mendrisio: da aziende municipalizzate a società anonima

- 3. Il Municipio di Mendrisio è autorizzato a mettere in atto la trasformazione giuridica delle AIM Sezioni Elettricità e Gas in società anonima; viene incaricato di definire tutti i dettagli inerenti tale trasformazione ed a sottoscrivere gli atti necessari al suo perfezionamento.**
- 4. Alla società verrà attribuito il patrimonio riguardante le Sezioni Gas e Elettricità delle AIM e sono autorizzate le relative iscrizioni di trapasso di proprietà o di servitù a Registro fondiario**
- 5. Il Comune di Mendrisio corrisponderà alla nuova società anonima un importo di Fr. 30'000'000.- quale quota totale di capitale azionario da iscrivere al conto investimenti del Comune quale sostanza amministrativa.**
- 6. L'eventuale cessione a terzi di azioni da parte del Comune di Mendrisio dovrà essere sottoposta all'avallo del Legislativo.**
- 7. Il personale delle AIM delle Sezioni Elettricità, Acqua e Gas viene assunto dalla nuova società anonima immediatamente dopo la sua costituzione. La società sottoscriverà un contratto collettivo di lavoro.**
- 8. Il Municipio di Mendrisio è incaricato di definire un mandato di prestazioni con la nuova società anonima per la gestione del Servizio acqua potabile, il documento sarà sottoposto per ratifica al Consiglio comunale.**
- 9. La nuova società anonima adotta i principi fondamentali che sono alla base degli attuali regolamenti per allacciamento e fornitura di elettricità e di gas e le relative tariffe attualmente in vigore.**
- 10. Il Regolamento organico delle aziende municipalizzate del Comune di Mendrisio è abrogato.**
- 11. L'art. 97 cpv. 2 del Regolamento organico comunale è modificato nel seguente modo: " Pari diritto è concesso al Capodicastero, al Direttore della azienda municipalizzata e ai funzionari abilitati".**
- 12. I regolamenti:**
 - Condizioni generali per allacciamenti alla rete di distribuzione di energia elettrica;**
 - Condizioni generali per la fornitura di energia elettrica;**
 - Regolamento per la fornitura di Gas,****sono abrogati.**
- 13. Gli oneri di qualsiasi genere relativi alla trasformazione in società anonima delle Sezioni Elettricità e Gas delle AIM vengono assunti dalle AIM, rispettivamente dalla nuova società anonima.**

Rapporto sul MM 61/2015

Cambiamento della forma giuridica delle Aziende Industriali di Mendrisio: da aziende municipalizzate a società anonima

14. Quale rappresentante della Città all'assemblea degli azionisti è designato il Segretario comunale, signor Massimo Demenga, per la presente legislatura.

15. Quali rappresentanti della Città nel Consiglio di Amministrazione della nuova AIM SA sono designati i signori: David Simoni, Luca Bordonzotti e Marzio Zappa, per la presente legislatura.

Per la Commissione della gestione:

Dominik Hoehle - Relatore

Gianluca Padlina - Corelatore

Evelyne Battaglia Richi

Massimiliano Bordogna

Paolo Danielli

Giovanni Poloni (**con riserva**)

Gabriele Ponti (**con riserva**)

Massimiliano Robbiani

Davide Rossi

Allegati

Tabella degli investimenti

Flussi finanziari

Conto patrimoniale

Conto di gestione corrente

Statuto AIM SA