

**CITTÀ DI MENDRISIO**  
**COMMISSIONE DELLE PETIZIONI**

**Rapporto sul messaggio MM 31/2014**

**Aggiornamento del Regolamento organico dei dipendenti del  
Comune di Mendrisio**

---

La commissione delle Petizioni ha dedicato all'esame del MM 31 sul Regolamento organico dei dipendenti (ROD) due sedute impegnative. Nella prima (14 ottobre), si sono esaminate tutte le modifiche, discutendo sulla loro opportunità e preparando una serie di domande all'indirizzo del Municipio. Nella seconda seduta abbiamo ascoltato le documentate risposte del segretario Massimo Demenga che ringraziamo per la sua disponibilità e anche per averci fornito documenti importanti dopo le riunioni.

Nel complesso la commissione approva le modifiche del regolamento. In questo rapporto vengono indicati gli articoli che più hanno sollevato perplessità e discussioni o che ci hanno portati a suggerire proposte di modifica.

**Art. 17 Occupazioni accessorie**

Si propone di accettare la nuova formulazione senza modifiche.

**Art. 18 Cariche pubbliche**

Si propone di accettare la nuova formulazione senza modifiche.

**Art. 21 Violazione dei doveri di servizio**

Nella discussione si è chiarito che le misure sono elencate in ordine progressivo, ma non necessariamente devono essere applicate in questo ordine.

In casi di trasgressioni gravi può essere applicato direttamente il capoverso 2 della nuova formulazione.

Si propone di accettare la nuova formulazione senza modifiche.

**Art. 22 Inchiesta e rimedi giuridici**

Dopo una lunga discussione la commissione propone un emendamento, con l'accordo del segretario, che non stravolge il senso dell'articolo, ma lo rende più chiaro.

- il cpv. 3 (nuova formulazione) sarà integrato con il cpv. 2;
- il cpv. 2 (versione attuale) sarà integrato quale cpv. 3 nella nuova formulazione;
- il cpv. 5 (nuova formulazione) sarà stralciato in quanto si tratta di una ripetizione del cpv. 4 (nuova formulazione);
- i successivi cpv. 6, 7 e 8 (nuova formulazione) saranno rinumerati rispettivamente in 5, 6 e 7.

La nuova formulazione si presenterà dunque come segue:

Versione attuale	Nuova formulazione
<ol style="list-style-type: none"><li>1. L'applicazione delle sanzioni disciplinari è preceduta da un'inchiesta.</li><li>2. Il dipendente ha diritto di giustificarsi, di farsi assistere, di prendere visione dell'incarto che lo concerne e di chiedere un complemento d'inchiesta.</li><li>3. Tutte le sanzioni devono essergli comunicate per iscritto e motivate, con l'indicazione dei mezzi e dei termini di ricorso.</li><li>4. I provvedimenti disciplinari di cui alle lett.a) e b) e fino a fr 100.-- dell'art.21 sono applicati inappellabilmente dal Municipio.</li><li>5. Contro i rimanenti provvedimenti è dato ricorso entro 15 giorni al Consiglio di Stato, la cui decisione è appellabile al Tribunale cantonale amministrativo.</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Le misure previste nel caso di violazione dei doveri di servizio, dovranno essere precedute da un'inchiesta.</li><li>2. <b>L'inchiesta disciplinare è condotta dal Municipio. Tale competenza può essere delegata ad istanze subordinate o a specialisti esterni.</b></li><li>3. ex cpv. 2 invariato</li><li>4. Tutte le misure devono essergli comunicate per iscritto e motivate, con l'indicazione dei mezzi e dei termini di ricorso.</li><li>5. ex cpv. 4 invariato</li><li>6. Contro i rimanenti provvedimenti è dato ricorso entro <b>30 giorni</b> al Consiglio di Stato, la cui decisione è appellabile al Tribunale cantonale amministrativo. <b>I ricorsi non hanno effetto sospensivo.</b></li><li>7. <b>Se i presupposti per un provvedimento disciplinare non sono dati, il procedimento formalmente aperto deve essere chiuso con una decisione di abbandono.</b></li></ol>

### **Art. 27 a Diritto alla funzione (nuovo)**

Si propone di accettare il nuovo articolo senza modifiche.

### **Art. 29 Stipendio iniziale**

E' stato uno degli articoli più discussi in commissione.

In particolare la commissione si è interrogata sull'opportunità di impostare una nuova formulazione in modo da far applicare la misura per favorire i giovani al primo impiego (quindi per combattere la disoccupazione) e non come una semplice misura di risparmio. Avendo appurato che l'utilizzo della nuova norma non comporterà un gran contenimento della spesa pubblica ci si è orientati piuttosto verso la motivazione promozionale: quella cioè di permettere a giovani inesperti o al primo impiego di essere assunti, pur ad un gradino salariale inferiore, e quindi di poter accedere ad un posto di lavoro interessante.

Dopo discussione si decide di proporre l'accettazione della nuova formulazione chiedendo al Municipio un'applicazione promozionale e non penalizzante.

Per contro, legato a questo articolo, e come conseguenza della sua accettazione, la commissione proporrà un emendamento dall'art. 31.

### **Art. 31cpv. 2 Promozione**

L'emendamento proposto riguarda gli anni per essere promossi alla classe superiore. Se un dipendente giovane o inesperto, assunto secondo il cpv. 3 dell'art. 29 in una classe inferiore, dimostra di corrispondere alle aspettative, non si vede perché debba aspettare due anni per accedere alla classe superiore. Siamo dell'avviso che dopo pochi mesi, al massimo un anno, si siano potute appurare le sue qualità.

Proponiamo quindi che la nuova formulazione, al cpv. 2 a, sia la seguente:

**... Se le prestazioni superano la media, il Municipio può promuovere il dipendente alla classe superiore dopo un anno di attività.**

Si propone quindi di accettare la nuova formulazione con questa modifica.

### **Art. 38 Assenza per malattia**

Attualmente in caso di malattia non professionale il dipendente ha diritto all'intero stipendio per 360 giorni e al 75% dello stipendio per altri 360 giorni.

Un consulente esterno ha suggerito una riflessione sulla percentuale dello stipendio da garantire nel secondo anno di assenza. Il 75% appare sotto la soglia in uso nel mercato del lavoro e non in linea con quanto avviene a livello cantonale dove l'80% è sempre garantito.

Su proposta del Municipio, invitiamo quindi il Consiglio Comunale ad aderire al seguente emendamento:

art. 38, punto 1a Invariato

art. 38, punto 1b al 80% dello stipendio per altri 360 giorni

art. 38, punti successivi invariati

### **Art. 45 Lavoro straordinario e fuori orario**

La modifica riguarda le squadre esterne dell'UTC che vengono uniformate ad altri dipendenti per quanto riguarda il lavoro straordinario e fuori orario (agenti di polizia, personale dell'ufficio giovani).

In passato, quando era stato concepito il ROD, non era norma che un operaio dell'UCT lavorasse durante il weekend. Oggi questo capita costantemente; ci sono esigenze anche nel fine settimana e le squadre esterne sono organizzate a turni.

Si propone quindi di accettare la nuova formulazione senza modifiche.

### **Art. 49 Riduzione in caso di assenza**

Si propone di accettare la nuova formulazione senza modifiche.

### **Art. 57 Cessazione del rapporto di impiego**

La commissione ha discusso ampiamente sul concetto di invalidità inserito al punto c) della nuova formulazione, dove si parla al punto 1 di cessazione del rapporto di

impiego. E' sembrato eccessivo e ambiguo, quindi poco chiaro per il dipendente, inserire questo concetto nell'articolo che parla della cessazione del rapporto di impiego.

Sentito il parere del segretario e preso atto della pratica corretta adottata dall'amministrazione in caso di invalidità (che tiene conto delle percentuali di invalidità e delle condizioni soggettive del dipendente), la commissione propone lo stralcio della lettera c) dell'art. 57 cpv 1 e di riordinare le lettere del cpv. stesso.

#### **Art. 62 Destituzione – disdetta**

Si propone di accettare la nuova formulazione senza modifiche.

La commissione delle Petizioni invita il Consiglio Comunale ad accettare il Regolamento con gli emendamenti proposti.

Per la commissione

I relatori: Davina Fitas e Giancarlo Nava

Mendrisio, 3 novembre 2014