

Rapporto sul MM 97/2011

Bilanci Preventivi 2012 Amministrazione Comunale e Fondazione Don G. Bernasconi.

**1. Introduzione:**

Signor Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri Comunali,

la Commissione della Gestione si è riunita in 4 distinte occasioni per discutere il messaggio relativo ai conti Preventivi 2012 della Città di Mendrisio:

**14 febbraio 2012** Signor Massimo Demenga, Segretario Comunale

**5 marzo 2012** Signor Avv. Roberto Corsenca, Capo Dicastero Ambiente e Territorio  
Signor Avv. Matteo Rossi, Capo Dicastero Costruzioni  
Ing. Michele Raggi, Direttore UTC  
Arch. Mario Briccola, Vice-Direttore UTC

**12 marzo 2012** Signor Sindaco Carlo Croci, Capo Dicastero Finanze  
Signor Massimo Demenga; Segretario Comunale  
Sig. Andrea Luisoni, Responsabile Servizi Finanziari

**26 marzo 2012** Discussione finale e votazione Messaggio. Discussione finale rapporto commissionale

Considerati i tempi stretti per l'analisi del documento (ricevuto a fine dicembre 2012), i commissari si sono impegnati ad analizzare i temi chiave che l'amministrazione dovrà affrontare nel corso del 2012. Come indicato a pagina 4 del preventivo, lo stesso è stato definito strategico in quanto finalmente alcuni grandi progetti attesi da anni entreranno nella loro fase esecutiva. La valenza strategica del documento è stata inoltre confermata il 20 di novembre 2011, quando i cittadini dei Comuni di Besazio, Ligornetto, Mendrisio e Meride hanno sancito la riuscita della tappa intermedia 2012 del progetto aggregativo dell'Alto Mendrisiotto.

Nel corso del 2012 tutta l'amministrazione comunale sarà dunque impegnata in collaborazione con le Cancellerie dei nuovi Comuni aggreganti ad impostare il futuro assetto di "*governance*" della Città e ad adoperarsi affinché tutti i servizi siano funzionanti ed operativi con le giuste tempistiche.

La Commissione della Gestione ha ritenuto dunque opportuno approfondire il tema con il Segretario Comunale Massimo Demenga, l'Onorevole Sindaco Carlo Croci ed i Capi Dicastero Costruzioni Avv. Matteo Rossi ed Ambiente e Territorio Avv. Roberto Corsenca.

Mendrisio è sede di numerose imprese esportatrici. La congiuntura internazionale sfavorevole, il cambio euro-franco, i rapporti con le autorità fiscali internazionali sono tre variabili macroeconomiche e politiche che incidono sulle prospettive economiche della Città. La grande incertezza che regna nei mercati finanziari spinge il sistema economico alla prudenza e a concentrarsi in misure – anche drastiche – per poter mantenere alta l'economicità ed il funzionamento delle imprese operanti sul territorio.

A livello Cantonale la situazione finanziaria ha spinto il governo a richiedere ai Comuni di partecipare a calmierare le uscite con un contributo straordinario di CHF 40 milioni. Come vedremo in seguito, i rapporti tra Cantone ed Enti Locali sono in una fase di stallo: sarà importante sfruttare in sede di trattative la nostra forza contrattuale nei confronti del Cantone, spingendo verso una ripartizione dei compiti che consenta alla Città un maggiore controllo delle voci di spesa rispetto a quanto avviene oggi a livello Cantonale. Il controllo della spesa pubblica appare più efficace a livello di ente locale rispetto al livello di competenza superiore.

Senza dubbio, oltre all'amministrazione corrente e la realizzazione degli investimenti, tra le priorità della Città ci deve essere l'occupazione, con un occhio di riguardo per i giovani. Poiché laddove non c'è integrazione nel mondo del lavoro ci sono solo disgregazione e costi sociali diretti ed indiretti non trascurabili.

La popolazione di Mendrisio presenta un'evoluzione demografica negativa. La demografia è essenziale per tutto, anche a livello politico. Al momento non esiste uno studio preciso in tal senso. Sarà premura del Municipio approfondire la tematica nei prossimi mesi in modo da dare un quadro meglio definito che possa essere usato come base d'analisi per i preventivi 2013.

In conclusione, si vogliono creare opportunità per i cittadini e non solo rispondere ai problemi riscontrati nel territorio. In queste poche ma significative righe, si può riassumere il "compito" della nostra Città. Come ben rimarcato dal Sindaco di Firenze Giorgio La Pira, *"una città non può essere amministrata e basta. Non è niente amministrare una città. Bisogna darle un compito, altrimenti muore"*.

## 2. Principali dati economici e finanziari

Per la prima volta, il conto di gestione corrente presenta un disavanzo di CHF 1.5 milioni, con un moltiplicatore d'imposta fissato al 70%. L'aumento del fabbisogno è di complessivi CHF 1.87 milioni. L'autofinanziamento è positivo e di CHF 4,67 milioni. Gli ammortamenti amministrativi hanno un aliquota media del 10%.

Uscite correnti	CHF 69'022'000.00
Entrate correnti	CHF 31'832'500.00
Fabbisogno	CHF 37'189'500.00
Valutazione del gettito	CHF 35'673'000.00
Disavanzo previsto	<b>CHF 1'516'500.00</b>
Moltiplicatore aritmetico	73.13%
Moltiplicatore politico	70.00%

Gettito Cantonale di base	CHF 48'500'000.00
Persone Fisiche	CHF 31'000'000.00
Persone Giuridiche	CHF 17'500'000.00
Sopravvenienze d'imposta	CHF 5'000'000.00
Imposte alla fonte	CHF 4'650'000.00
Contributo AIM	CHF 3'450'000.00
Contributo Casinò	CHF 1'500'000.00

Uscite correnti (dettaglio)	
Spese per il personale:	CHF 24'810'000.00
Beni e servizi	CHF 11'243'000.00
Interessi passivi	CHF 1'712'000.00
Ammortamenti:	CHF 6'475'000.00
Rimborsi e contributi	CHF 21'687'000.00
Addebiti interni	CHF 3'095'000.00

### 2.1 Gettito:

Per quanto concerne il gettito delle persone fisiche, abbiamo assistito principalmente a due trend: Il primo è che l'introduzione, votata dal popolo, della defiscalizzazione dei redditi da dividendi ha sicuramente avuto un impatto negativo. Dall'altro lato negli ultimi anni a Mendrisio c'è stata un trend positivo nella costruzione di stabili condominiali che ha portato una nuova utenza interessante dal profilo fiscale.

Per quanto concerne la promozione diretta da parte della Città nell'attrarre nuove persone fisiche ad insediarsi, viene ribadito che il Comune non possiede nessuno strumento per poter fare ciò. Può tuttavia creare un ambiente piacevole. Si può confermare un incremento di persone che si sono rivolte per insediarsi a Mendrisio. La Città e i suoi quartieri sono sicuramente interessanti sia sul piano fiscale che dei servizi (moltiplicatore al 70%, la presenza dell'Università ed altri fattori). L'impatto dell'iniziativa Weber concernente la limitazione al 20% per le residenze secondarie, sarà pressoché nullo sul nostro territorio.

È in corso un'indagine per capire quante residenze secondarie abbiamo (distinzione tra i vari oggetti, pensiamo alle cantine per esempio). In tutti i casi siamo ampiamente sotto il 20% previsto dalla nuova Legge.

A prescindere da quello che potrà succedere nel mondo economico, in particolare bancario e finanziario, la previsione sul gettito delle persone fisiche rimane un fattore di rischio.

A livello internazionale, stiamo assistendo a tre tipi di aggressione al fisco: l'Unione Europea con i suoi regolamenti, l'OCSE con le proprie direttive sull'evasione fiscale, e gli Stati Uniti che hanno in corso importanti trattative con le nostre banche. Per tutti questi motivi, essere prudenti nella valutazione del gettito è doveroso. Fortunatamente non soffriamo molto per gli istituti bancari presenti a Mendrisio, ma il problema potrebbe sussistere con i nostri cittadini che lavorano in questo campo.

Durante l'esame dei preventivi 2010 la Commissione della Gestione aveva richiesto ai Servizi Finanziari di creare una stratificazione dettagliata del gettito con relativa segmentazione settoriale. I dati si riferiscono alla nuova Città di Mendrisio (prima fase aggregativa). La Commissione ha reputato interessante provvedere ad un aggiornamento dei dati.

Per quanto riguarda la stratificazione del gettito delle persone giuridiche (serie storica fino al 2009 – vedi documentazione allegata) appare evidente come il settore bancario abbia registrato una notevole contrazione nell'ultimo decennio, attestandosi a CHF 253'665.00. Le società finanziarie hanno invece registrato una vera e propria crescita esponenziale, superando nel 2007 CHF 11 milioni, per attestarsi attorno ai CHF 9 milioni per il 2008 e 2009.

In riferimento alla promozione economica, vengono talvolta sollevate critiche secondo cui Mendrisio attrae business e attività con esternalità negative per il territorio (inquinamento/traffico) e con scarso impatto sull'occupazione (frontalierato piuttosto che locali). In particolare critiche vengono rivolte alla logistica. Si ritiene dunque giusto puntualizzare che a Mendrisio sono attive due tipi di logistica. L'alto Mendrisiotto era una regione di case di spedizione, che ora però si chiamano case di logistica. In alcuni casi si tratta di un semplice magazzino diviso fra tanti; in altri ci sono aziende che hanno delocalizzato con le proprie attività; queste ultime rappresentano i primi contribuenti per Mendrisio.

Le industrie presentano una sostanziale ripresa dopo la caduta del 2008. Sarà interessante seguire l'andamento per il 2010 (anno sostanzialmente stabile) con il 2011 quando probabilmente gli effetti dell'euro forte e della crisi delle esportazioni saranno più accentuati. Il comparto Fox Town segna sempre un progresso: ad inizio decennio le entrate erano pari a CHF 335'571.00 mentre nel 2009 hanno raggiunto CHF 1'159'424.00. Le entrate del Casinò segnano invece una contrazione.

## **2.2 Uscite correnti:**

La città occupa 300 collaboratori (gli organigrammi del comune, visionati dalla Commissione, saranno rivisti e consegnati ai consiglieri comunali in forma anonima). Le spese per il personale (35.95% del totale delle uscite correnti) presentano un aumento del 3.98%. Il grosso di questo aumento è imputabile agli scatti salariali. Abbiamo inoltre l'assunzione di 2 nuovi aspiranti agenti di Polizia nonché del Comandante dei Pompieri. Nel corso del 2011 si è proceduto ad assumere un architetto addetto alla pianificazione; si tratta di un collaboratore di staff per l'Ufficio Tecnico Comunale, assegnato al Dicastero Pianificazione. Si sta occupando di alcune varianti di Piano Regolatore che sono in corso (per ogni quartiere). Inoltre fungerà da

coordinatore del lavoro dei pianificatori allo scopo di stringere un po' i tempi. Nel frattempo è stato rilasciato il Messaggio per la variante di Rancate, mentre altri ne giungeranno nel corso dell'anno.

Per quanto concerne il personale avventizio, si fa capo a questo personale per attività prettamente stagionali (es. per la piscina). Altri collaboratori sono assunti per progetti ad hoc. L'anno scorso è stato assunto numeroso personale avventizio a causa di numerose assenze dovute a malattia e infortuni (si veda pag. 11 dei preventivi). Si informa che contro gli infortuni il Comune è assicurato, ma per malattia il Municipio non riassicura il rischio.

Le spese per beni e servizi evidenziano un aumento di CHF 300'000.00 rispetto al preventivo 2011. L'aumento è dovuto in gran parte al parco immobiliare che cresce. Anche il parco veicoli si è sviluppato e la gestione del territorio è aumentata. Il Municipio ha fatto un diligente lavoro di risparmio e contenimento delle spese e questa voce è stata analizzata al dettaglio nell'allestimento del Preventivo 2012.

La Commissione ha chiesto al Municipio se esiste una statistica di quanto il Comune genera di indotto per la regione nell'acquisto di beni e servizi. In particolare di quanto e in che percentuale vengono sfruttate le aziende del nostro distretto sul totale della voce a preventivo. Il Municipio segnala che al momento non esiste una statistica del genere. Per quanto concerne le aziende, si ricorda che bisogna comunque sottostare alla Legge sulle commesse pubbliche.

La voce ammortamenti, con un totale di CHF 6'470'000.00 non si discosta dai valori pubblicati nel preventivo 2011. L'aliquota media degli ammortamenti amministrativi si conferma al 10%, percentuale che soddisfa l'art. 214 della nuova LOC.

La voce rimborsi e contributi (35-36) segna un ulteriore aumento rispetto al preventivo 2011. La spesa ha raggiunto la ragguardevole cifra di CHF 21'687'000.00. La voce 36 contributi propri rappresenta il 25.2% del totale delle uscite correnti. Come già ribadito in altre occasioni, il margine di manovra sul controllo di tali costi è nullo in quanto esula dalle competenze degli organi comunali. Si nota come più del 65% del totale dei costi sia rappresentato dal centro di costo 512 "Rimborsi e contributi di legge"; con addebiti diretti del Cantone nell'ambito sociale. I contributi versati al cantone aumentano poiché:

- a) Abbiamo un aumento dei costi in ambito sociale
- b) La variazione della capacità finanziaria della Città in positivo aumenta il calcolo dell'importo dovuto

Per quanto concerne la voce di riferita al contributo aiuto complementare AVS, conto 512.361.015, si annota che a consuntivo 2010 c'era una spesa di CHF 5'948'000, mentre a preventivo sono esposti CHF 5'000'000. Si rende attenti che tale cifra è poco prudenziale e andrebbe rivista al rialzo in quanto si tratta di una valutazione, con una proiezione effettuata sulla base di calcoli dei conguagli e degli anticipi effettuati.

### 3. Dicastero Amministrazione / Finanze ed Economia

Dopo aver discusso ed analizzato il gettito e i temi relativi alle finanze Comunali, la Commissione ha deciso di approfondire il tema riguardante i flussi finanziari tra la Città e il Cantone con l'onorevole Sindaco Carlo Croci.

Il contributo di livellamento versato dalla Città ammonta a **CHF 2'400'000.00**.

Si reputa doveroso, quali Commissari della Gestione, informare debitamente il lodevole Consiglio Comunale sulle prospettive future e sui cambiamenti in atto.

In virtù degli oneri assunti dal Cantone nel corso degli anni, il Governo ha proposto nell'ambito del preventivo 2012 di chiedere un atto di solidarietà ai Comuni e, avuto riguardo alla loro forza finanziaria, di contribuire al risanamento dei conti cantonali. I principali motivi possono essere così riassunti:

- 1) nell'ultimo decennio i comuni sono stati alleggeriti d'importanti oneri assunti dal Cantone, in particolare attraverso modifiche delle norme di finanziamento di determinate prestazioni;
- 2) le finanze comunali sono sensibilmente migliorate rispetto ai primi anni del nuovo secolo, ciò che ha permesso ad alcuni di loro un abbassamento del moltiplicatore d'imposta, che mediamente è sceso dall'82.5% al 78% nel 2010;
- 3) il Cantone ha aumentato sensibilmente il proprio contributo al fondo di perequazione, segnatamente attraverso un raddoppio della dotazione della localizzazione geografica;
- 4) il Cantone ha assunto e assume tuttora un onere importante a sostegno delle aggregazioni comunali. Il Parlamento ha finora votato crediti complessivi di circa CHF 230 milioni (compresi CHF 17 milioni per il risanamento finanziario della Valcolla che rientrano nel credito quadro di CHF 120 milioni per il risanamento dei comuni in dissesto finanziario, ma senza i restanti CHF 30 milioni circa, recentemente indicati quale volume sussidiabile, oltre quanto previsto per la Valcolla, nell'ambito delle aggregazioni di Lugano e Mendrisio), risolvendo le finanze pubbliche di molti comuni resi ora finanziariamente indipendenti.

Il Consiglio di Stato, nell'ambito della presentazione del preventivo 2012, ha inoltre precisato che le misure proposte, se accettate e implementate, non sarebbero state seguite da ulteriori trasferimenti di oneri sui Comuni nel presente quadriennio. Il contributo richiesto ai comuni, pari a **CHF 40 milioni di franchi** in prospettiva 2013, è stato osteggiato dagli enti locali e criticato dalle principali forze politiche rappresentate in Parlamento. La critica ha riguardato due elementi: da un lato è stata lamentata l'assenza di un'informazione e di un coinvolgimento preventivo dei Comuni; dall'altro si è ritenuto che il trasferimento di oneri avrebbe perlomeno dovuto essere accompagnato da un importante trasferimento di responsabilità verso i Comuni. Come sappiamo, il Parlamento non ha condiviso l'impostazione governativa, sposando quindi le preoccupazioni manifestate dai Comuni. Il Consiglio di Stato, pur prendendo atto di tali critiche, aveva comunque auspicato che le misure presentate potessero trovare un adeguato sostegno ed essere implementate già dal 2012.

Nonostante questo auspicio non abbia trovato riscontro, il Governo Cantonale rimane convinto che gli argomenti che l'hanno indotto a proporre la misura sui Comuni siano sufficientemente solidi e attuali. Il

Governo ribadisce quindi la necessità di un coinvolgimento dei Comuni, chiedendo loro nuovamente un atto di solidarietà. In questo senso, intende quindi mantenere l'obiettivo minimo di richiedere loro una partecipazione di almeno CHF 40 milioni al cofinanziamento di compiti pubblici rispettivamente proponendo loro un'assunzione di compiti ora di competenza del Cantone.

Attuando questo obiettivo, si cercherà evidentemente di coinvolgere preventivamente i Comuni e di rispettare il principio d'equivalenza tra responsabilità decisionali e finanziarie. Si tratterà quindi di identificare, nel limite del possibile, delle responsabilità che possono essere delegate ai Comuni quale contropartita del loro contributo.<sup>1</sup>

La Città di Mendrisio è pronta a discutere con le autorità Cantonali, rimanendo forse tra i pochi poli disposti veramente a dialogare. Risulta chiaro per tutti che i Comuni non potranno assorbire i CHF 40 milioni di contributi richiesti senza intervenire sul moltiplicatore. Si creerebbe dunque un paradosso: le amministrazioni Comunali riescono ad incidere in modo maggiormente efficace sul contenimento delle spese ed in una gestione oculata della spesa pubblica e dunque vengono chiamati a contribuire - in linea teorica - a risanare un'inefficienza del Cantone nel saper amministrare le risorse.

Può esserci dunque un discorso di collaborazione costruttiva, ma che rientri nel margine assorbito dai Comuni senza aumenti di pressione fiscale.

#### **4. Approfondimento: Dicastero Ambiente e territorio e Dicastero Costruzioni**

La Commissione della Gestione avendo ritenuto che uno dei temi più importanti da affrontare per l'amministrazione saranno i grandi investimenti che si effettueranno in futuro, ha voluto approfondire se l'amministrazione è realmente preparata a gestire il tutto. Non da ultimo, la gestione del territorio e delle sue peculiarità rientrano sempre più nelle priorità dei cittadini.

**Il Dicastero Ambiente** contempla il Direttore Ing. Michele Raggi, il vice Arch. Mario Briccola, la segretaria Antonella Grassi e il collaboratore Antonino Annaloro. Per la pianificazione è sempre responsabile il Direttore Raggi con la collaborazione dell'arch. Massimo Carmellini.

In seguito al risultato della votazione popolare che ha sancito la riuscita della tappa intermedia, è stato preso immediatamente contatto con i Capi-Dicastero dei nuovi comuni aggregandi. Si è in attesa di sapere i dati dal 2009 in avanti, per creare una statistica per fare in modo che ci sia la miglior situazione possibile per l'aggregazione. Con il Comune di Besazio si è già iniziato il servizio di raccolta rifiuti, essendo scaduto il contratto in vigore. La macchina organizzativa si è messa in moto su tutti i settori e si stanno raccogliendo i dati. Una delle prime preoccupazioni è quella di evitare rinnovi di contratti da parte degli ex-comuni.

Tra le questioni prioritarie affrontate con gli ospiti citiamo la gestione del trasporto pubblico. A pagina 19 del preventivo viene illustrato un aumento di spesa per la voce "promozione del trasporto pubblico": Il Municipio ha voluto potenziare le misure di promozione di trasporto pubblico. Nel dettaglio, sono stati diminuiti CHF 20'000.00 dal settore sociale per assegnarli a questo Dicastero, per avere un controllo maggiore su questa spesa. Da considerare anche l'impatto della nuova Ordinanza che stabilisce una quota di contributo pari al 10% e al 15% sull'acquisto di abbonamenti Arcobaleno. Per quanto concerne la

---

<sup>1</sup> Fonte: Linee direttive e piano finanziario 2012-2015 dello Stato del Canton Ticino

mobilità pubblica, si rammenta che per linea urbana si intende la tratta Mendrisio-Chiasso ed è il Cantone che da mandato di prestazioni, dunque gli aumenti di spesa dipendono dall'istanza superiore. È in discussione la nuova chiave di riparto, contestata anche da parte della Città di Mendrisio. La cifra a preventivo è quindi in pratica ancora quella del 2011, aggiornata solo al rincaro. La città bus è invece la nostra linea urbana, la cui indennità è rimasta invariata. Per il 2012 non è previsto nulla di nuovo, si continuerà ad incentivare la promozione del servizio. Sarà da valutare l'estensione anche ai futuri nuovi quartieri.

Mobilità aziendale privata: InfoVel ha ricevuto un mandato dal Comune per studiare la mobilità aziendale nostra interna. Anche le aziende private stanno facendo le loro analisi in questo senso, con il grosso dei costi coperto dalla Confederazione.

Il Dicastero Ambiente e Territorio ha anche una funzione sociale: i richiedenti d'asilo vengono impiegati in lavori di pubblica utilità. Negli ultimi due anni sono state impiegate circa 500 ore di lavoro coperte da asilanti. Grazie a questa disponibilità, Mendrisio potrà beneficiare di una % del montante di fr. 70'000 messo a disposizione dalla Confederazione. Non sono utilizzati per la manutenzione dei boschi, ma molto frequentemente con i giardinieri o in generale per lavori semplici.

Per quanto attiene la pianificazione, grazie all'assunzione di un architetto, si sono recuperati tutti i piani regolatori dei vari quartieri. Per quanto attiene al Comparto Valera, lo studio è quasi in fase di conclusione, il Municipio riceverà la documentazione con tutti gli aspetti ambientali ed economici. Ci sono stati diversi incontri con il pianificatore per la parte paesaggistica ed ambientale. Bisognerà giungere a delle conclusioni, in collaborazione con Ligornetto, che ha lavorato con Mendrisio fin dall'inizio. Si ricorda che il comparto è attualmente è sotto la zona di pianificazione. Se si dovesse togliere, dove c'erano i bidoni di deposito del carburante diventerebbe zona bianca, mentre una parte è già zona artigianale - commerciale. Questo piano sarà di valenza notevole per la città e bisognerà tenere in considerazione tutti gli aspetti, sia ambientali che economici.

**Dicastero Costruzioni:** la Commissione si è posta la questione se l'Ufficio tecnico sia sufficientemente dotato dal profilo di numero e di organizzazione qualitativa, rispettivamente se il Municipio ha pensato di proporre una riorganizzazione oppure se la situazione è ritenuta soddisfacente. Ricordiamo che i due Dicasteri sono stati convocati per concentrarsi su uno degli aspetti amministrativi forse più importanti, cioè sapere e riconoscere i bisogni dell'Ufficio tecnico alla luce dell'accelerazione delle opere pubbliche previste.

Il Capo Dicastero Avv. Matteo Rossi ha puntualmente ribadito che l'amministrazione è in grado di mettere in opera i Messaggi che saranno votati dal Consiglio Comunale. Certamente avere più risorse umane a disposizione sarebbe gradito, ma si ritiene che grazie ai nostri collaboratori, ed in parte facendo capo all'out-sourcing, si è in grado di sostenere il tutto. È in corso un'analisi per capire come sarà strutturato il nuovo Ufficio tecnico, si arriverà a delle conclusioni e si terrà conto delle esigenze operative del servizio.

L'Ing. Raggi spiega che l'Ufficio tecnico non si metterà a fare la progettazione di tutte le opere previste dal POP. Si deve avere la competenza per condurre i mandati di progettazione, assumendone anche solo parzialmente la direzione lavori (responsabilità verso il Municipio). Il Direttore puntualizza come le previste opere sono molte, importanti ed impegnative; occorre quindi avere nello staff dell'UTC personale debitamente preparato. Per la squadra esterna bisognerà soprattutto attendere che personale si potrà integrare dai futuri nuovi quartieri.



## **5 Analisi dei singoli Dicasteri**

L'analisi della Commissione della Gestione si è basata unicamente sui dati forniti dai preventivi 2012.

### **5.1 Sport e Tempo Libero:**

Ricordiamo fra gli importanti progetti in corso, il nuovo Centro Culturale. A breve verrà presentato il messaggio al Consiglio Comunale per la ristrutturazione dello stabile ex-filanda. Le principali risorse sono destinate al Museo Comunale. A Mendrisio la cultura rientra nel turismo estensivo che la Città intende promuovere.

### **5.2 Istruzione:**

Nella voce investimenti troviamo la ristrutturazione delle Scuole di Arzo. Il messaggio giungerà a breve sui banchi del legislativo. Alla voce rimborso a Comuni si nota un aumento di CHF 95'000.00. In questo conto sono contabilizzati i rimborsi ai Comuni di Novazzano (CHF 555'000.00) e Riva San Vitale (CHF 260'000.00) per la frequenza alle scuole elementari degli allievi di Genestrerio e Capolago.

L'aumento è essenzialmente dovuto all'aumento di allievi di Genestrerio che frequentano la sede di Novazzano. In totale si contano una cinquantina di allievi domiciliati che frequentano a Novazzano e una trentina a Riva. Prossimamente si pensa di razionalizzare la spesa e concentrare gli allievi di Genestrerio su Mendrisio.

### **5.3 Politiche Sociali:**

Il Dicastero segnala aumenti nelle voci di spesa "Contributo CpA – Servizio Assistenza e Cura a Domicilio – Servizio d'appoggio" per CHF 900'000.00 e "Contributo al Cantone per CM / aiuto complementare AVS" CHF 800'000.00. Circa il 75% della spesa del Dicastero non è di competenza Comunale; trattasi infatti di uscite di competenza Cantonale e Federale. Per quanto concerne la voce di spesa "Contributo al Cantone per CM / aiuto complementare AVS", ricordiamo che per il 2012 il Cantone prevedeva di alzare le aliquote previste annualmente 7.5%, 8.5% e 9% al 10%, 11%, 12%, valutate sempre in funzione della capacità finanziaria del singolo Ente Locale.

In seguito alle rimostranze dei Comuni, il governo ha deciso di dimezzare l'onere aggiuntivo, proponendo un limitato aumento delle aliquote. Le percentuali proposte sono pari al 8.75% per i Comuni deboli, 9.75% per quelli medi e 10.5% per i Comuni Forti come Mendrisio. Per il 2013 il Governo propone di aumentare per tutti i Comuni una percentuale flat del 12%. Il Municipio ha optato per non considerare il maggior costo in quanto tale misura è temporaneamente congelata a seguito delle discussioni in corso.

La riforma della legge sulla disoccupazione (LADI) ha avuto finora un impatto moderato per quanto riguarda gli aiuti sociali erogati. La percezione è che la situazione sia sotto controllo. Le cifre del Consuntivo 2011 hanno rispettato quelle messe a Preventivo. Non vi è dunque stata un'esplosione dei costi.

A Mendrisio si contano circa 260 persone senza occupazione (cifre URC 14.12.2011).

Città di Mendrisio	Cifre	Percentuale
Numero totale di persone disoccupate	260	
Età 17-25	43	16.50%
Età 26-49	154	59.20%
Età >50	63	24.20%

Da queste cifre si deduce che il problema della disoccupazione è presente non solo nella fascia giovane della popolazione ma anche nella fascia d'età > 50 anni. Tale fascia è sicuramente la più impegnativa da gestire in quanto la ricollocazione è spesso difficoltosa.

Per quanto attiene la disoccupazione giovanile, si conferma ed è riconosciuto che i giovani a fine studi fanno maggiormente fatica a trovare il primo impiego. Nell'ambito dei concorsi comunali, pur avendo partecipazioni numerose, non si registrano più dei picchi come un paio di anni fa. Il Dicastero Politiche Sociali ha avviato uno studio per uno "Sportello lavoro giovani" della Città di Mendrisio che promuova progetti di formazione e orientamento mirati a prevenire l'abbandono e l'insuccesso scolastico/formativo e a sostenere i giovani (18.29 anni) nella costruzione di percorsi formativi e professionali e a facilitarne l'inserimento lavorativo, anche con azioni di sostegno alla creazione d'impresa.<sup>2</sup>

#### 5.4 Sicurezza Pubblica:

L'investimento infrastrutturale più importante per importo e significato strategico, può essere assegnato al nuovo Centro di Pronto Intervento. Anche in questo caso il messaggio verrà presentato a breve ai Consiglieri Comunali per l'analisi dello stesso. A preventivo viene inserita una spesa di CHF 5 milioni.

Nel corso del 2011 il comando del Corpo Pompieri è stato assunto da una figura professionistica. Nel corso del 2012 il Corpo si doterà di nuovi equipaggiamenti speciali per la disinfestazione di api, vespe e calabroni. In precedenza tali interventi erano eseguiti da ditte private. Le spese (CHF 10'000.00) verranno ammortizzate con la fatturazione degli interventi.

L'organico del Corpo di Polizia verrà ulteriormente potenziato con l'assunzione di 2 aspiranti agenti che frequenteranno la scuola nel biennio 2012/2013 (spesa a preventivo di CHF 120'000.00).

La natura degli interventi degli agenti rimane sostanzialmente eterogenea nel suo insieme, ma si denota un aumento dei comportamenti antisociali (vandalismi, sprayers). Viene riconosciuto un trend generalizzato ed una tendenza accresciuta a voler cercare uno scontro con l'autorità: per il servizio di Polizia e pattugliamento ora gli agenti sono obbligati ad uscire sempre in coppia.

<sup>2</sup> Risposta del Municipio all'interrogazione del 16.11.2011 relativa al promovimento dell'occupazione giovanile nella Città di Mendrisio dei Consiglieri Comunali Giovanni Poloni, Samuele Cavadini e Tiziano Calderari.

Si percepisce un disagio forte che è importante denunciare. Anche per questi motivi abbiamo dovuto accrescere il Corpo di Polizia e dunque le risorse da dedicare alla voce Sicurezza Pubblica.

Sul piano della prevenzione, il settore sociale lavora molto per tramite delle operatrici sociali, ma non si riesce a fronteggiare questo generale trend di accresciuti comportamenti antisociali. Da parte della Città ci sono diverse iniziative per fronteggiare il disagio (specie quello giovanile); per esempio il nuovo Centro giovani alla ex-Foft. Inoltre si sta sostenendo il progetto di collaborazione tra i Comuni del Mendrisiotto e il Cantone, per favorire un reinserimento professionale di chi è in assistenza. Sempre aperto anche il discorso con le società, dove si cerca di soddisfare tutte le richieste: la prevenzione passa anche attraverso il coinvolgimento dei giovani nelle società presenti sul territorio cittadino.

Il Comune, in accordo con la magistratura dei minorenni, ha già avuto modo di far svolgere lavori socialmente utili.

#### **6. Discussione finale e conclusioni**

In data 26 marzo 2012 la Commissione della Gestione si è riunita per le considerazioni finali e per l'approvazione del rapporto commissionale.

I preventivi 2012 sono stati dunque votati con 7 voti a favore ed un astensione (8 commissari presenti). Anche il presente rapporto è stato votato con 7 voti a favore ed un astensione (8 commissari presenti).

Visto quanto precede la Commissione della Gestione, a maggioranza dei suoi membri, invita il Lodevole Consiglio Comunale a voler approvare il MM97/11 Bilanci Preventivi 2012 Amministrazione Comunale e Fondazione Don G. Bernasconi.

Per la Commissione della Gestione

Giovanni Poloni  
Relatore

#### Allegati:

- 1) Tabella investimenti anni . 2009 - 2010 - 2011
- 2) Stratificazione del gettito Città di Mendrisio .

## **ALLEGATO 1**

## TABELLA INVESTIMENTI ANNI 2009/2010/2011

	2009	2010	2011	media
INVESTIMENTI LORDI A PREVENTIVO	16'221'314.00	20'554'471.00	21'145'648.00	19'307'144.33
INVESTIMENTI LORDI A CONSUNTIVO	15'094'468.63	15'003'485.01	7'310'545.99	12'469'499.88
ENTRATE PER INVESTIMENTI	2'076'873.30	1'646'447.54	3'048'698.35	2'257'339.73
ONERE NETTO DI INVESTIMENTO	13'017'595.33	13'357'037.47	4'261'847.64	10'212'160.15
grado di autofinanziamento in %	59.90	46.30	186.30	97.50

Mendrisio, 28 febbraio 2012

Servizi contabili:

Luisoni ~~Andrea~~

**ALLEGATO 2**

**STRATIFICAZIONE PERSONE GIURIDICHE CON IMPOSTA CANTONALE SUPERIORE AI FR. 10'000.00**

RIEPILOGO	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Totale Banche	246'998	656'437	700'388	723'897	568'682	674'394	804'266	548'966	388'347	321'131	362'221	253'665
Totale Edilizia	38'133	47'057	34'174	39'749	51'800	44'354	95'870	61'616	44'310	37'864	39'575	54'077
Totale Società finanziarie	187'338	754'060	650'863	1'185'915	2'840'367	3'013'642	3'315'152	3'838'890	5'492'126	11'119'832	8'362'747	9'674'849
Totale Società immobiliari	263'888	275'616	300'218	257'602	278'904	217'768	212'934	203'647	244'502	219'001	308'551	319'129
Totale Industrie diverse	1'550'916	1'445'898	1'198'712	1'084'392	1'073'160	1'391'683	1'111'170	1'493'285	2'664'555	4'252'044	2'985'811	2'966'961
Totale Settore Sanitario	95'124	97'720	36'945	26'782	20'040	27'011	17'008	13'187	12'542	15'644	9'170	108'315
Totale Commerci/negozi	358'126	267'166	143'132	139'387	127'885	102'625	115'582	141'418	115'903	159'812	186'778	256'723
Totale Società diverse	573'234	732'282	498'802	645'718	622'853	639'767	725'967	718'845	1'312'475	1'201'210	961'895	1'514'685
Totale Fox Town	89'275	192'347	335'571	357'710	349'685	286'083	415'697	634'562	784'132	958'783	1'048'046	1'159'424
Totale Casinò	851'721	859'600	167'810	2'000	35'000	767'494	1'389'271	1'166'627	1'752'050	2'535'164	1'538'108	1'415'489
<b>Totale generale</b>	<b>4'254'753</b>	<b>5'328'184</b>	<b>4'066'615</b>	<b>4'463'152</b>	<b>5'968'376</b>	<b>7'164'821</b>	<b>8'202'916</b>	<b>8'821'041</b>	<b>12'810'941</b>	<b>20'820'486</b>	<b>15'802'902</b>	<b>17'723'318</b>

COMPARTO SAN MARTINO	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	2'063'079	1'898'572	1'294'120	1'811'411	3'686'170	4'845'722	5'601'753	6'581'579	9'504'053	17'722'820	12'580'313	13'312'680

<b>Mendrisio</b>	
Data	23-03-2012
Pagina	1 / 3
Giornale	

**Tipo Persona : Persona fisica**

<u>Intervallo</u>		<u>Imposta emessa</u>		<u>Immobiliare</u>		<u>Personale</u>		<u>Totale</u>		<u>Totale Progressivo</u>	
Reddito imponibile	Casi	Progressivo	Reddito	Sostanza	Immobiliare	Personale	Totale	Totale	Totale	Totale	Totale
FINO A 0.00	721	8.43%	0.00	52'413.50	31'825.35	9'200.00	93'438.85	93'438.85	0.37%	93'438.85	0.37%
FINO A 60'000.00	5346	62.50%	3'437'193.10	450'980.55	328'819.15	110'820.00	4'327'812.80	4'327'812.80	17.20%	4'421'251.65	17.57%
FINO A 100'000.00	1464	17.11%	3'778'141.20	322'163.85	222'006.30	36'140.00	4'358'451.35	4'358'451.35	17.32%	8'779'703.00	34.89%
FINO A 200'000.00	697	8.15%	3'669'170.70	385'520.95	209'446.40	14'980.00	4'279'118.05	4'279'118.05	17.01%	13'058'821.05	51.90%
FINO A	326	3.81%	10'706'477.90	1'223'812.80	165'681.30	5'580.00	12'101'552.00	12'101'552.00	48.10%	25'160'373.05	100.00%
			21'590'982.90	2'434'891.65	957'778.50	176'720.00	25'160'373.05	25'160'373.05			



<b>Mendrisio</b>	
Data	23-03-2012
Pagina	2 / 3
Giornale	

**Tipo Persona : Persona giuridica**

Intervallo	Imposta emessa		Immobiliare		Personale	Totale	Totale Progressivo					
	Reddito Imponibile	Casi	Progressivo	Reddito				Sostanza				
FINO A 0.00	593	50.13%	593	50.13%	29'582.90	261'879.85	102'034.95	0.00	393'497.70	2.95%	393'497.70	2.95%
FINO A 60'000.00	369	31.19%	962	81.32%	287'582.10	91'275.70	77'815.15	0.00	456'672.95	3.42%	850'170.65	6.37%
FINO A 100'000.00	46	3.89%	1008	85.21%	166'179.25	30'515.75	28'091.70	0.00	224'786.70	1.68%	1'074'957.35	8.05%
FINO A 200'000.00	49	4.14%	1057	89.35%	403'011.40	183'745.40	44'837.55	0.00	631'594.35	4.73%	1'706'551.70	12.78%
FINO A	126	10.65%	1183	100.00%	11'073'428.65	428'784.85	139'971.80	0.00	11'642'185.30	87.22%	13'348'737.00	100.00%
					11'959'784.30	996'201.55	392'751.15	0.00	13'348'737.00			

<b>Mendrisio</b>	
Data	23-03-2012
Pagina	3 / 3
Giornale	

**Tutti**

Intervallo. Reddito imponibile	Casi				Progressivo		Imposta eressa			Totale	Totale Progressivo	1.26%
	1314	13.49%	1314	13.49%	Reddito	Sostanza	Immobiliare	Personale				
FINO A 0.00	1314	13.49%	1314	13.49%	29'582.90	3'14'293.35	133'860.30	9'200.00	486'936.55	1.26%	486'936.55	1.26%
FINO A 60'000.00	5715	58.69%	7029	72.19%	3'724'775.20	542'256.25	406'634.30	110'820.00	4'784'485.75	12.42%	5'271'422.30	13.69%
FINO A 100'000.00	1510	15.51%	8539	87.70%	3'944'920.45	362'679.60	250'098.00	36'140.00	4'583'238.05	11.90%	9'854'660.35	25.59%
FINO A 200'000.00	746	7.66%	9285	95.36%	4'072'182.10	569'266.35	254'283.95	14'980.00	4'910'712.40	12.75%	14'765'372.75	38.34%
FINO A	452	4.64%	9737	100.00%	21'779'906.55	1'662'597.65	305'653.10	5'580.00	23'743'737.30	61.66%	38'509'110.05	100.00%
					33'550'767.20	3'431'093.20	1'350'529.65	176'720.00	38'509'110.05			