

Rapporto sul MM 101 / 2012

Richiesta di un credito quadro di Fr. 7'562'000.- quale quota di partecipazione comunale ai costi di realizzazione delle opere regionali previste dal Piano dei Trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (PTM)

**Gentile Signora Presidente,
Gentili colleghe, egregi colleghi,**

PREMESSA

La Commissione della Gestione, durante la sua seduta dello scorso 12 marzo per l'esame dei bilanci preventivi 2012, ha approfittato della presenza dei Signori:

- Municipale Avv. Roberto Corsenca, Capo-Dicastero Ambiente e Territorio;
- Ing. Michele Raggi, Direttore Ufficio tecnico comunale;
- Arch. Mario Briccola, Vice-Direttore Ufficio tecnico comunale.

per chiedere informazioni anche sul MM 101 / 2012, oggetto del presente rapporto, e approfondire così alcune tematiche ad esso legate.

CONSIDERAZIONI GENERALI

Il quadro socioeconomico del Mendrisiotto e il contesto geopolitico dell'intera regione, la sua conformazione geografica e la dispersione degli insediamenti, la presenza del confine con l'Italia, del polo economico di Lugano, di alcuni grandi generatori di traffico e di importanti aree di svago di valenza sovraregionale, influenzano in modo determinante la quantità e la composizione dei flussi di traffico, che di rimando influiscono in modo importante sul territorio e sull'ambiente.

Il Piano dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (PTM)¹ si inserisce nel quadro di una strategia della mobilità avviata dal Consiglio di Stato negli anni '90 e integrata in una visione generale di organizzazione territoriale. Essa è elaborata per i principali agglomerati urbani del Ticino e per i relativi comprensori periferici. I Piani regionali dei trasporti (PRT), con tutte le misure previste, sono adottati dal Consiglio di Stato quali componenti della pianificazione cantonale dei trasporti (PCT). Esso costituiscono gli studi di base delle relative schede di Piano Direttore cantonale (PD) e fungono da commentari di riferimento delle stesse.

Il PTM è stato allestito dalla Commissione regionale dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (CRTM) ed è stata adottata, dopo una fase di consultazione di tutti i Comuni del comprensorio, dal Consiglio di Stato nel 2002. Per quanto riguarda l'adozione della chiave di riparto per il finanziamento delle opere del PTM, nel 2007 il Consiglio di Stato approva la quota di ripartizione comunale dei costi di realizzazione delle opere del PTM così come proposta dalla CRTM. Nel 2009 il Gran Consiglio approva lo stanziamento di CHF 63'440'000.- per le opere prioritarie del PTM e di un credito quadro di CHF 10'000'000.- a favore delle opere di piano di pronto intervento (PPI).

¹ http://www4.ti.ch/fileadmin/DT/temi/piano_direttore/schede/schede_file/M05.pdf

QUOTA DI PARTECIPAZIONE AI COSTI

Al finanziamento delle opere di interesse regionale concorrono la Confederazione, il Cantone e i Comuni facenti parte del comprensorio PTM, questi ultimi con una quota fissata al 25% dei costi a carico della regione che corrisponde a circa 20 milioni di franchi, da versare in dieci anni a partire dal 2012. L'onere a carico del Comune di Mendrisio è stabilito al **32,81%** della quota a carico dei Comuni, che corrisponde perciò a **CHF 6'562'000.-**. La chiave di riparto dei costi realizzativi del PTM è stata elaborata ponderando due fattori: una **misura della causalità** (fruizione e benefici locali, generazione di mobilità) e una **misura della forza finanziaria**. Le quote di partecipazione comunali così determinate sono ovviamente suscettibili di aggiustamenti in caso di cambiamenti dei parametri adottati e dalle aggregazioni in atto. Le rielaborazioni effettuate negli anni 2004, 2006 e 2010 non hanno tuttavia modificato in modo significativo la chiave di riparto formulata nel 2002. Da notare che la quota calcolata per il Comune di Mendrisio non contempla l'aggregazione con Besazio, Ligornetto e Meride; questi comuni, infatti, figurano ancora nella tabella delle quote di partecipazione in allegato al MM 101 / 2012.

	Costo previsto (CHF)
PTM	ca. 380'000'000.-
Regione	80'000'000.- = 20% ca. del costo PTM
Comuni PTM	20'000'000.- = 25% del costo regione
Mendrisio	6'562'000.- = 32,81% del costo Comuni

STAZIONE TILO DI SAN MARTINO

Ad inizio 2014 sarà messa in funzione la linea che da Mendrisio va verso Varese e Malpensa e si completerà così il collegamento ferroviario delle Città del Sottoceneri con i centri più importanti della regione insubrica. La stazione TILO di San Martino si inserisce in questo progetto di collegamento transfrontaliero e inoltre acquisisce una **valenza strategica** molto importante per il Comune di Mendrisio. Infatti, con il previsto progetto di sistemazione dello svincolo autostradale e delle varie opere fiancheggiatrici, la stazione di San Martino si troverà in una posizione ottimale rispetto:

- alle fermate delle autolinee di trasporto pubblico,
- al percorso ciclabile svizzero,
- alla zona industriale di San Martino,
- ai centri commerciali vicini.

Adiacente alla stazione sarà costruito un autosilo di proprietà privata nel quale saranno realizzati 680 posteggi, di cui 150 per il **Park and Ride** (P&R).

Con gli investimenti previsti dal PTM, in particolare nell'ambito della riorganizzazione dello svincolo autostradale, si pone l'obiettivo di trasferire il traffico parassitario fuori dalle aree sensibili (residenziali e di svago), concentrando così il traffico privato sull'autostrada e sulle strade cantonali. Il P&R, detto anche parcheggio di interscambio, è uno degli interventi di **mobilità sostenibile** sempre più adottati in numerose realtà urbane allo scopo di decongestionare i centri delle città dai mezzi privati. Per quanto riguarda il traffico pendolare transfrontaliero, l'auspicio è che si possano realizzare in tempi brevi posteggi P&R anche nelle zone di frontiera (come al Gaggiolo per il Car-Pooling) e in Italia nelle varie fermate della nuova linea ferroviaria Mendrisio-Varese-Malpensa, affinché l'utilizzo della ferrovia TILO sia efficace e attrattiva.

In questo scenario, la Commissione della Gestione condivide la disponibilità del Comune di Mendrisio ad una **partecipazione supplementare di CHF 1'000'000.-** vista la grande importanza che ricopre la stazione TILO di San Martino nello sviluppo socioeconomico della Città di Mendrisio. Non si tratta infatti di un contributo a "innaffiatoio" su tutte le opere del PTM, ma di un finanziamento straordinario che rientra nelle misure contenute nel PTM ed è contemplato proprio perché si riconosce un forte interesse locale rispetto a quello regionale.

Anche dal punto di vista del Programma d'agglomerato del Mendrisiotto la stazione TILO San Martino rientra fra le opere prioritarie e strategiche da attuare nell'ambito della pianificazione del territorio. Dal 2001 la Confederazione si impegna a promuovere una politica che risponda alle esigenze degli agglomerati svizzeri, attraverso il sostegno di progetti, chiamati Programmi d'agglomerato (PA), che mirano a una più stretta collaborazione tra Comuni, Cantone e Confederazione. Alla fine del 2009 sono stati avviati - sotto la direzione della CRTM - i lavori per allestire il Programma d'agglomerato del Mendrisiotto di seconda generazione (PAM2)² che rappresenta, dunque, l'ultimo elemento in ordine temporale di un processo pianificatorio avviato vent'anni fa.

NEL MERITO

Il credito richiesto dal MM 101 / 2012 è costituito, quindi, da due parti distinte:

1. dalla quota parte del Comune di Mendrisio di **CHF 6'562'000.-** quale contributo al finanziamento delle opere del PTM, calcolata secondo criteri stabiliti nella chiave di riparto;
2. da un finanziamento straordinario di **CHF 1'000'000.-** concesso dal Comune di Mendrisio quale contributo per la realizzazione della stazione di San Martino, giustificato dall'indubbio vantaggio che la Città trae dalla realizzazione di quest'opera;

per un **totale di CHF 7'562'000.-.**

CONCLUSIONI

Alla luce del contenuto del MM 101/2012 e dei considerandi di cui sopra,

la Commissione della Gestione, unanime, invita le colleghe ed i colleghi Consiglieri comunali ad approvare il messaggio municipale ed il relativo dispositivo di risoluzione così come presentati.

Per la Commissione della Gestione:

Paolo DANIELLI, relatore

Mendrisio, 16 aprile 2012

² <http://www.crtm.ch/>