

# COMUNE di MENDRISIO

Commissione della gestione

Mendrisio, 22 agosto 2011

---

## **Rapporto sul MM 76/2011**

### **Bilancio consuntivo 2010 Aziende Industriali Mendrisio**

#### Premessa

La commissione della gestione ha incontrato nella sua seduta del 15 giugno 2011 il municipale Mario Rusca, il nuovo direttore AIM, dipl.phys.ETH Gabriele Gianolli nonché il segretario AIM, Fausto Medici.

#### Nel merito

- 1.- L'esame del bilancio consuntivo 2010 delle AIM è l'occasione non solo per verificare l'esattezza formale delle contabilizzazioni effettuate durante l'anno in rassegna ma soprattutto per rendersi conto dell'attività svolta dalle AIM.
  
- 2.- La lettura delle nude cifre contabili, pur non essendo sufficiente per comprendere appieno la complessità dell'azienda municipalizzata, stimola comunque la doverosa "curiosità" istituzionale e contribuisce a meglio capire l'organizzazione aziendale delle AIM, a suggerire una eventuale ridefinizione dei compiti di interesse pubblico che le sono o saranno affidati, ad analizzare la sua struttura finanziaria, a riflettere sulla sua futura forma istituzionale nonché ad evidenziare le nuove sfide del mercato nel settore della fornitura di servizi riconosciuti di interesse pubblico.
  
- 3.- Il consiglio comunale inizierà prossimamente la discussione sull'assetto istituzionale (futuro) delle AIM: al termine di questa non ulteriormente rinviabile riflessione il consiglio comunale, su proposta del Municipio, dovrà infine decidere quale forma giuridica dare alle AIM.

Occorrerà scegliere, senza preconcetti ideologici, la forma giuridica più adatta per assicurare negli anni a venire una gestione aziendale delle AIM, improntata ai criteri di efficacia e efficienza, tale da permettere da un lato di tenere conto delle esigenze del mercato e dall'altro di salvaguardare i principi di partecipazione e controllo democratico, trattandosi di un'azienda che deve offrire dei servizi universali a tutti i cittadini senza discriminazioni ed esclusioni.

4.- Le possibili forme giuridiche che le AIM, in un'ottica futura, potrebbero rivestire sono sostanzialmente di tre tipi:

- azienda municipalizzata , come sinora
- ente comunale o intercomunale autonomo, con statuto giuridico deciso dal consiglio comunale
- persona giuridica prevista dal codice delle obbligazioni (società anonima, società anonima di diritto pubblico, fondazione, ecc.)

5.- Le AIM al 31.12.2010 contavano 38 collaboratori, così suddivisi:

- 32 sezione elettricità
- 05 sezione acqua
- 01 sezione gas

L'importo complessivo delle retribuzioni 2010 (comprese le indennità e gli oneri sociali) ammontavano a circa Fr. 4,2 Mio

Questo costo di per sé non permette di valutare, sotto il profilo aziendale, se le AIM, confrontate alla liberalizzazione del mercato dell'elettricità in particolare, saranno in grado di affrontare e battere l'eventuale concorrenza di altri operatori al momento delle future delibere di appalto per l'assegnazione del mandato di prestazione per la distribuzione dell'energia elettrica al consumatore finale.

Non esistono per il momento, a nostra conoscenza, degli studi comparativi sui costi tra le varie aziende industriali che si occupano della distribuzione dell'energia elettrica ai consumatori finali: non è quindi possibile esprimersi con certezza sulla capacità di adattamento delle AIM alla liberalizzazione del mercato dell'elettricità e soprattutto sulla sua capacità di battere la concorrenza di altri operatori che si affacceranno sul mercato.

Senza drammatizzare, si ritiene opportuno sottoporre in tempi brevi le AIM ad un'analisi aziendale dei costi per adattare tempestivamente e in quanto necessario la sua organizzazione aziendale e la sua struttura finanziaria, oltre che istituzionale, alle nuove inevitabili sfide del mercato, ricordando che il costo finale dell'energia per il consumatore sarà uno dei criteri determinanti per stabilire la scelta dell'operatore incaricato della distribuzione dell'energia elettrica.

Questa analisi aziendale deve essere fatta senza indugi e reticenze, proprio nell'intento di salvaguardare anche per il futuro la possibilità per il nostro Comune e la nostra Regione di poter continuare a essere presente e partecipe nel settore della fornitura di servizi universali, tradizionalmente affidati nella nostra regione all'ente pubblico (elettricità, acqua e gas), ma anche di eventualmente estendere la gamma delle forniture di servizi universali (ad es. fibra ottica) garantendo un accesso democratico a tutti i cittadini-utenti.

## **6.- Sezione elettricità**

6.1.- Il piano contabile della sezione elettricità dovrebbe essere "migliorato", almeno nella sua presentazione semplificata in modo da rendere più trasparente e di facile lettura la struttura dei costi e dei ricavi.

6.2- La vendita di energia elettrica ha comportato dei ricavi di Fr. **8'838'253.44**, con un costo di acquisto di Fr. **8'640'207.05**.

6.3- I ricavi per l'utilizzo della rete ammontano a Fr. **11'243'723.98**, mentre i costi di transito delle reti a monte sono di Fr. **3'015'760.44**, con un ricavo lordo operativo per l'utilizzo della rete di Fr. **8'227'963.54**, che è l'importo più rilevante dal profilo aziendale quale gestore di rete.

6.4- Il contributo per le energie rinnovabili pagato dagli utenti è di Fr. **726'136.56**, mentre il contributo per le prestazioni al sistema Swissgrid è di Fr. **645'489.56**.

6.5- Il tributo per l'utilizzo della rete pagato dagli utenti al comune di Mendrisio è di Fr. **1'937'718.04** , mentre quello pagato ai comuni di Ligornetto e Coldrerio è di Fr. **144'580.15**.

6.6.- Gli interessi calcolatori spettanti al Comune di Mendrisio ammontano a Fr. **1'692'196.95**. Sarebbe utile poter disporre di una scheda contabile esplicativa che permetta di capire come sono stati calcolati .

6.7.- Sottraendo dal ricavo lordo operativo derivante dall'utilizzo della rete di Fr. **8'227'963.54** gli interessi calcolatori dovuti al comune di Mendrisio di Fr.**1'692'196.95**, risulta un saldo di Fr. **6'535'766.59** .

#### 6.8.- Investimenti

Nel 2010 sono stati fatti nuovi investimenti per complessivi Fr. **3'572'630.48**

I progetti in corso ammontano a Fr. **1'637'630.48**, per cui il residuo del credito quadro è ridotto a Fr. **1'111'220.81**.

#### 6.9.- Ammortamenti

Gli ammortamenti contabili ammontano a Fr. **1'600'000.--**.

L'autorità fiscale tuttavia non riconosce la totalità degli ammortamenti e opera una ripresa fiscale, anche se non evidenziata contabilmente: ciò concorre alla determinazione dell'utile fiscale delle AIM, nettamente superiore all'avanzo di esercizio risultante dal bilancio consuntivo 2010 .

#### 6.10.- Imposta cantonale e comunale

L'importo contabilizzato nel 2010 è valutato in Fr. **420'830.50** .

Non disponendo di una tabella esplicativa, si può solo dedurre che l'utile fiscalmente imponibile, calcolato dopo le riprese fiscali ( quota di ammortamenti non deducibile, differenza costi di transito dell'anno precedente, interessi calcolatori versati al Comune) supera di gran lunga l'avanzo di esercizio di Fr. **33'411.06**.

Pur non essendo di grado di fornire suggerimenti precisi al riguardo, si ritiene opportuno far eseguire una verifica giuridico-finanziaria delle AIM in vista della

sua ottimizzazione fiscale: di principio appare sorprendente il fatto di conseguire degli utili fiscali importanti (dovuti soprattutto alla ripresa fiscale degli interessi calcolatori, anche se nella contabilità delle AIM sono allibrati quali spese e quindi in diminuzione dell'avanzo di esercizio) che comportano il pagamento dell'imposta cantonale invece di eventualmente far beneficiare gli utenti di una diminuzione dei costi dell'elettricità.

#### 6.11.- Crediti delle AIM nei confronti del Comune di Mendrisio

Il totale degli 8 crediti delle AIM al Comune di Mendrisio ammonta a Fr. **9'810'000.--** : gli interessi attivi derivanti da questi prestiti ammontano per il 2010 a Fr. **93'428.30**.

Suscita qualche perplessità il fatto che un'azienda municipalizzata, che sarebbe tenuta in base alla legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici a riversare gli avanzi di esercizio all'erario comunale, detenga e gestisca finanziariamente in proprio cospicui mezzi liquidi che a sua volta "presta" al proprio comune dietro compenso: con il risultato paradossale che gli interessi attivi contribuiscono non solo a determinare l'avanzo di esercizio ma soprattutto concorrono a determinare l'utile fiscalmente imponibile e quindi l'imposta cantonale.

#### 6.12.- Mezzi propri

Il totale dei mezzi propri ammonta a Fr. **19'373'836.36**

#### 6.13.- Sostanza fissa

Il totale della sostanza fissa ammonta a Fr. **6'969'586.32**, tra cui la rete di illuminazione pubblica è contabilizzata pro memoria a Fr. **1.00** .

#### 6.14.- Considerazioni finali

L'esame del consuntivo 2010 della Sezione elettricità permette da un lato di costatare la buona salute finanziaria delle AIM e quindi di confermare in questo momento la possibilità concreta di operare anche in futuro quale gestore di rete.

D'altro lato molti quesiti di tipo istituzionale, organizzativo, giuridico e non da ultimo finanziario rimangono irrisolti e la mancanza di una seria e approfondita analisi e discussione della situazione attuale nella sua complessità non permettono ancora né alle AIM né al Municipio e tantomeno al Consiglio

comunale di proporre soluzioni alternative o anche solo di suggerire delle modifiche di qualsiasi natura, se non correndo il rischio di improvvisare o di dare delle indicazioni parziali e forse anche contraddittorie.

Ciò non toglie che la messa in evidenza di alcuni aspetti aziendali e finanziari appare utile già in questa fase per favorire una riflessione critica in prospettiva dell'ineludibile approfondita discussione sul futuro delle AIM.

## **7.- Sezione acqua potabile**

7.1.- L'esercizio 2010 presenta una perdita di Fr. **122'701.21**.

7.2.- L'erogazione giornaliera per abitante è di circa **528 l/g** per abitante, mentre la media svizzera è di circa **400 l/g** per abitante.

7.3.- Dalla tabella statistica elaborata dalle AIM per il 2010 emerge una notevole differenza tra la quantità di acqua potabile erogata, pari a mc **2'335'300** e quella fatturata, corrispondente a mc **1'441'446**.

La differenza di mc **859'521**, pari al **36,81%**, dovrebbe essere imputabile in prevalenza alle perdite sulla rete di distribuzione e parzialmente alla difettosa rilevazione dei consumi, dovuta alla vetustà dei contatori o persino in rari casi alla loro mancanza.

In particolare la perdita è preoccupante nei quartieri di Rancate e Capolago, oltre che sul Monte Generoso.

7.4.- Il costo dell'acqua potabile è di Fr. 0.90 / mc, ossia di Fr. 0.0009 /litro : occorre riflettere sulla utilità per tutti e in particolare per le famiglie con figli di bere l'acqua potabile invece della costosissima acqua in bottiglia, con vantaggi sia per la salute sia per il portamonete per non parlare dell'impatto ecologico dovuto al trasporto, all'imbottigliamento, alla distribuzione e all'eliminazione dei contenitori. Bere la nostra acqua è non solo un atto di civismo ma rappresenta un contributo alla lotta contro l'obesità infantile e alle patologie correlate.

## 8.- Sezione gas

8.1.- L'esercizio 2010 presente un avanzo di Fr. **391'093.99**

8.2.- Grazie agli avanzi registrati nel 2009 e 2010 è stato possibile annullare le perdite riportate degli anni precedenti per cui il totale dei mezzi propri ammonta a Fr. **143'487.82**

8.3.- Il consumo di gas nel 2010 è aumentato complessivamente del 2,5% rispetto al 2009, ivi compreso l'incremento dell'erogazione del gas per veicoli (42%).

Fatte queste considerazioni, si propone di approvare il consuntivo 2010 delle AIM, gestione corrente e gestione investimenti, dando scarico al Municipio, rispettivamente alle Aziende Industriali Mendrisio, per la gestione 2010 e autorizzando la destinazione dei saldi come indicato a bilancio.

Per la commissione della gestione:

Rossano Bervini, relatore