



Ris. mun. 15529 del 9 febbraio 2021

12 febbraio 2021

MM N. 150 /2021

Richiesta per la costituzione dell'Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio (ERSPO-MBC) e adozione del suo Statuto

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Egregio Signor Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri,

Con il presente Messaggio si intende chiedere la costituzione dell'Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio (ERSPO-MBC) e l'adozione del suo Statuto.

INTRODUZIONE

Premessa

Lo sport rappresenta una componente essenziale per lo sviluppo psicofisico dell'essere umano e rappresenta anche un importante momento di formazione sociale ed educativo. Tramite lo sport si trasmettono modelli di vita e pratiche di comportamento più o meno virtuose che aiutano i ragazzi ad affrontare le difficoltà della vita e a formare legami ed amicizie al di fuori dell'ambiente scolastico e familiare e, allo stesso modo, permette ai meno giovani di mantenere dei rapporti sociali e un ruolo attivo nella società. Questa valenza sociale ha tutta una diramazione di ricadute positive in quanto, attraverso il gioco e il divertimento senza costrizioni o aspettative, è possibile affrontare le sconfitte, coltivare la perseveranza, il rispetto e tutti quei valori ad essi correlati. In un mondo sempre più frenetico lo sport deve trovare il tempo e lo spazio all'interno delle diverse pianificazioni che implicano lo sviluppo di una regione.

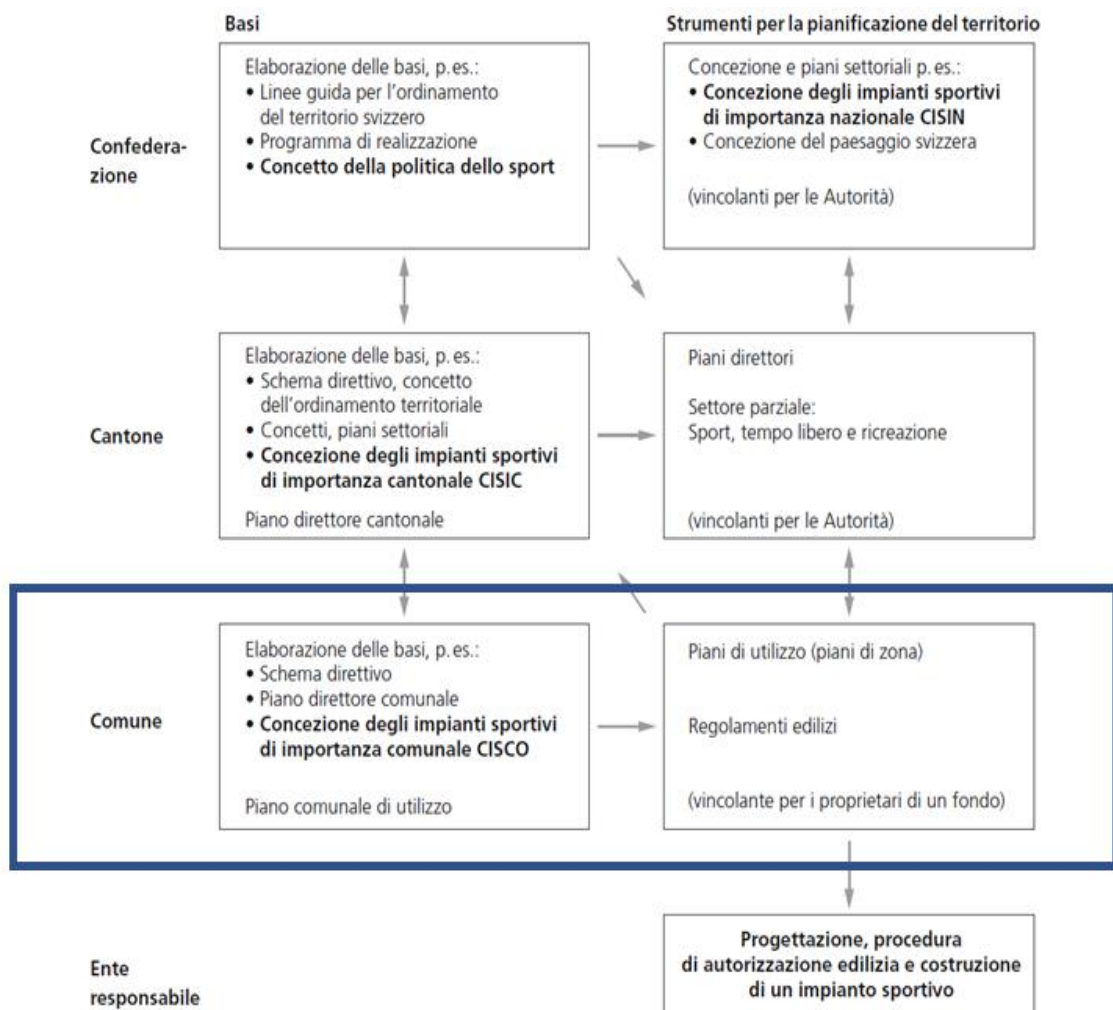
Le associazioni sportive attraverso il volontariato garantiscono a tutt'oggi la presenza di personale qualificato per diverse discipline sportive, tuttavia, le strutture esistenti non sono più adeguate, aggiornate e in alcuni casi non rispettano nemmeno più i criteri di sicurezza.

Da qui l'idea di sviluppare il potenziale di opportunità presente sul territorio e verificare, tramite delle collaborazioni con i Comuni, la possibilità di intavolare una pianificazione strategica orientata ad investire in maniera coordinata a livello regionale nel Mendrisiotto e Basso Ceresio in strutture durevoli e che permetta allo stesso tempo di valorizzare il territorio consentendo alle persone che lo vivono di beneficiarne appieno.

Questo approccio è codificato a livello federale (UFSPÖ) e viene chiamato Concezione degli Impianti Sportivi di importanza comunale CISCO.



In quest'ottica, a livello federale, l'Ufficio federale dello sport (UFSP) sostiene sport e movimento in Svizzera ed elabora le basi di progettazione, pianificazione per gli impianti sportivi, le palestre, i tappeti erbosi naturali, ecc.



Queste basi forniscono strumenti di pianificazione relativi a differenti scale di realizzazione (vedi schema) utili per focalizzare i compiti e le opportunità a livello di Comune e di Ente. Nelle fasi progettuali già sviluppate è già stata impostata una pianificazione relativa ad impianti sportivi a carattere regionale, nell'ottica di ottimizzare l'utilizzo, la gestione, la manutenzione e gli eventuali finanziamenti legati ad opere riconosciute a livello regionale. Il tema si inserisce nella pianificazione nominata "CISCO" e potrà essere sviluppata e approfondita dal nuovo Ente Regionale per lo Sport.

Con queste premesse i Capi Dicastero Sport dei tre Comuni della nostra regione (Chiasso, Coldrerio, Mendrisio) e con il supporto essenziale dell'ERS, hanno voluto coinvolgere i colleghi Capi Dicastero Sport del Mendrisiotto per sviluppare un progetto che permettesse di raggiungere obiettivi e prospettive presentati in precedenza.

Si è trattato di una proposta ambiziosa, di una volontà di coordinamento nell'utilizzo di spazi, mezzi e risorse in modo ottimale. Una sfida che per la prima volta ha visto gli enti locali quali promotori rispetto alle altre forme di coordinamento attuate con decisioni cantonali o federali in applicazione di basi legali di riferimento. Un approccio semplice, ma non facile, del tipo "sediamoci e proviamo a discuterne".

Oggi, a distanza di quattro anni, sono presentati i risultati di un progetto sviluppatosi in più fasi, le quali verranno esposte di seguito, con il coinvolgimento pure delle società sportive operanti nel territorio e una sistematica informazione ai Municipi.

La tempistica di presentazione di questo Messaggio municipale si situa in un momento particolare che la nostra Società sta vivendo, potenzialmente accentuando dubbi realizzativi, incertezze e rischi finanziari. Riteniamo però importante sottolineare che gli obiettivi di questo progetto sono orientati a migliorare l'utilizzo delle risorse a disposizione (tecniche, umane, finanziarie) sfruttando meglio le sinergie, in modo da produrre così degli effetti economici – finanziari di scala dei quali tutti i Comuni potranno beneficiare.

Riportiamo di seguito i principali passi fatti nello sviluppo del progetto:

Fase 1: raccolta e analisi dati associazioni e strutture sportive

La prima fase si è concretizzata nella raccolta di informazioni riguardanti la situazione attuale delle infrastrutture sportive esistenti e delle esigenze degli utilizzatori sportivi a livello regionale degli anni 2017 e 2018. Questo ha permesso di ottenere una visione più completa delle attività sportive nel Mendrisiotto e nel Basso Ceresio in modo tale da poter definire eventuali misure da intraprendere al fine di soddisfare i bisogni della società. Si è giunti così alla definizione di nuove proposte, le quali si basano su quattro principi fondamentali quali la messa in rete delle informazioni mediante un portale Web sportivo, la costruzione di nuove infrastrutture sportive, lo sviluppo del turismo sportivo e infine la costituzione di un ente per la gestione-coordinazione delle strutture sportive regionali.

L'adempimento di questo primo stadio è stato possibile grazie alle collaborazioni di tutti i Comuni e dei Servizi cantonali preposti, in particolare l'Ufficio dello sport e dei Servizi del Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport (DECS). Successivamente si è proceduto alla presentazione dei risultati durante le riunioni con le associazioni sportive, ai Capi Dicastero Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio (09.10.2018) e all'assemblea dell'Ente Regionale di Sviluppo del Mendrisiotto e Basso Ceresio (21.11.2018). L'incarto definitivo è stato trasmesso a tutti i Municipi della regione nel mese di ottobre del 2018 con richiesta di poter procedere con la Fase 2.

Fase 2: sviluppo degli obiettivi del progetto

A seguito dell'approvazione da parte di tutti i Comuni alle proposte stabilite nella prima fase è stato possibile giungere al secondo stadio, il quale è caratterizzato dalla pianificazione dei progetti nel corso del 2019. Sono stati analizzati i diversi piani di lavoro proponendo delle soluzioni che tenessero conto degli aspetti ecologici, socioculturali ed economici. L'obiettivo di questa fase era pertanto quello di analizzare le diverse proposte in modo da poter dare le basi per permettere alle autorità politiche di poter prendere una decisione in merito all'attuazione o meno dei progetti.

Per lo svolgimento di questa fase, i Capi Dicastero Sport della regione del Mendrisiotto e Basso Ceresio sono stati coinvolti in più occasioni di lavoro-coordinamento. Vi è stato inoltre un incontro con le società sportive in data 28.05.2019 a Lattecaldo. Infine la riunione e la presentazione dei risultati emersi sono stati svolti all'incontro intercomunale del 23.01.2020. L'incarto definitivo è stato trasmesso a tutti i Municipi della regione con richiesta di poter procedere con la Fase 3.

Fase 3: concretizzazione degli obiettivi

Con la risposta affermativa di procedere all'approfondimento delle proposte e relativa concretizzazione, dal 2020 si è dato avvio alla Fase 3.

Il presente Messaggio Municipale si inserisce tra gli obiettivi del progetto.

ENTE REGIONALE PER LO SPORT DEL MENDRISIOTTO E BASSO CERESIO (ERSPO)

Un primo passo che le conclusioni di questo progetto propongono è quello della creazione di un Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio (ERSPO-MBC). Oggi non esiste un Ente responsabile per gli aspetti di pianificazione e gestione operativa degli impianti sportivi nella regione. Mediante la sua costituzione la collaborazione tra Comuni e associazioni sportive verrebbe ufficializzata e legittimata.

Con il presente Messaggio, il Municipio intende sottoporre al Consiglio comunale per approvazione la costituzione dell'Ente Regionale per lo Sport (ERSPO), il relativo Statuto, la nomina del rappresentante e del supplente in seno all'Assemblea, di competenza dell'Esecutivo (art. 9 Statuto), e infine una suddivisione sulla base degli abitanti (pro-capite) dei costi operativi di gestione dell'Ente stesso.

Forma giuridica

La formula giuridica individuata (art. 1) è quella dell'Associazione ai sensi dell'art. 60 CC. Con questa formula il comitato direttivo e l'assemblea approvano i progetti proposti, i costi di gestione e gli eventuali investimenti. In questo modo si intende garantire la rappresentatività paritaria di tutti gli enti partecipanti.

Affinché si possa garantire l'esecutività ed il finanziamento dell'Ente, esso deve essere debitamente riconosciuto e rappresentato e fornire nello statuto tutte le disposizioni relative agli scopi, mezzi e organi dell'associazione.

Scopi

Gli scopi dell'Ente sono indicati all'art. 2 dello statuto. L'Ente avrà diversi compiti, inizialmente riconoscibili nella coordinazione e gestione del portale sportivo regionale, nell'identificazione e definizione delle future chiavi di riparto (applicabili dopo l'avallo del Comitato esecutivo e dell'Assemblea), e la coordinazione dei temi legati allo sport nella regione del Mendrisiotto e del Basso Ceresio come la gestione comune degli spazi per migliorare la potenzialità di utilizzo e l'efficacia nella gestione delle risorse. Questa fase verosimilmente può essere prevista nel primo periodo dopo la costituzione dell'Ente (2021-2024).

In un secondo tempo (a partire dal 2025), l'Ente potrà avere fra i suoi compiti anche, in collaborazione con i Comuni, la pianificazione e progettazione degli impianti di importanza regionale, la pianificazione delle opere di manutenzione straordinaria per gli impianti di importanza regionale e il finanziamento di nuove strutture di interesse regionale secondo la pianificazione. Questi temi come indicato devono essere approfonditi nei primi anni di lavoro dell'Ente.

Aderenti

Possono fare parte dell'Associazione tutti gli enti pubblici e privati che perseguono gli stessi fini dell'ente (art. 4). In particolare, sono membri di diritto tutti i Comuni del Mendrisiotto e del Basso Ceresio che ne fanno richiesta. Chi esercita il diritto di adesione è tenuto a versare la rispettiva quota. Con il termine "membri di diritto" s'intende che tutti i Comuni della regione hanno il diritto di essere membri dell'Associazione, senza esservi per questo obbligati. Chi esercita il diritto di adesione, è tenuto a versare la rispettiva quota.

Organizzazione

Gli organi dell'Associazione sono quelli abituali: l'Assemblea, il Comitato esecutivo e i Revisori dei conti (art. 8).

Per garantire una partecipazione diretta dei Comuni nell'Assemblea, si ritiene che essi debbano essere rappresentati da un proprio Municipale. Gli altri enti designano un loro delegato (art. 9). Al Comitato esecutivo spetta in particolare la redazione del regolamento interno che ne specifichi i compiti.

Finanziamento

Il finanziamento è garantito dalle quote di adesione (art. 19), secondo chiave di riparto allestita sulla base della popolazione residente in ogni Comune membro.

La fase iniziale e di avviamento prevede dei costi annuali totali variabili da CHF 30'000 a CHF 50'000.-- (pari a circa 0.90 CHF/abitante).

Anno 2021: CHF 30'000.-- (coperture spese amministrative ed un collaboratore incaricato);
Anno 2022: CHF 50'000.-- (coperture spese amministrative ed un collaboratore incaricato);
Anno 2023: CHF 50'000.-- (coperture spese amministrative ed un collaboratore incaricato);
Anno 2024: CHF 50'000.-- (coperture spese amministrative ed un collaboratore incaricato).

L'importo indicato è definito quale ammontare massimo che il Comitato esecutivo avrà a disposizione per garantire la funzionalità dell'Ente per il primo quadriennio. L'ERSPO ed i relativi organi definiranno i piani finanziari per il medio-lungo termine con lo sviluppo della pianificazione dei centri sportivi.

Partecipazione dei Comuni

La partecipazione dei Comuni al nuovo ERSPO è facoltativa e regolata nello statuto (in particolare art. 5 e art. 7). Si auspica fortemente di poter procedere con la partecipazione di tutti i Comuni in questo nuovo Ente per poter sviluppare le necessarie sinergie nell'ottica di pianificare e ottimizzare al meglio il tema "sport" nella regione del Mendrisiotto e Basso Ceresio.

L'Ente potrà essere efficace solo se la maggioranza dei Comuni (in rappresentanza della rispettiva popolazione) aderiranno. In quest'ottica è stata fissata una percentuale minima di adesione pari al 75% degli abitanti (ca. 42'000 AB per la regione Mendrisiotto e Basso Ceresio).

TEMPISTICA

Il nuovo Ente potrà essere formalizzato non appena si raggiunge la quota minima di adesione indicata al punto precedente (partecipazione dei Comuni). Si ipotizza la costituzione nei primi mesi della prossima legislatura (a partire da aprile 2021).

Ci teniamo comunque a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

DISEGNO DI RISOLUZIONE

Fatte queste premesse e restando a disposizione per ulteriori informazioni che vi dovessero necessitare, ci permettiamo di proporvi, Egregio Signor Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri di voler

risolvere

- 1. Il Municipio è autorizzato ad aderire alla costituenda Associazione denominata "Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio".**
- 2. Il progetto di Statuto è approvato e verrà sottoposto all'Assemblea costitutiva dell'Associazione.**
- 3. Il Municipio è autorizzato a procedere alle formalità d'adesione.**

Il messaggio è demandato all'esame della Commissione delle Petizioni.

Con osservanza.

Per il Municipio

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP
Sindaco

Massimo Demenga
Lic. rer. pol.
Segretario

Allegati

Allegato 1: Statuto Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio

Allegato 2: Chiave di riparto costi annuali