



Ris.mun. 15576 del 9 febbraio 2021

10 febbraio 2021

MM N. 154 /2021

Approvazione della Convenzione di gestione e dello Statuto del Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto (SAM) a seguito dell'integrazione del Servizio Medico Dentario Regionale del Mendrisiotto e Basso Ceresio (SMDR) in seno al SAM

Al Lodevole Consiglio Comunale di Mendrisio,
Egregio Signor Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri,

con il presente messaggio si intende chiedere l'approvazione della Convenzione e dello Statuto del Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto (SAM) a seguito dell'integrazione del Servizio Medico Dentario Regionale del Mendrisiotto e Basso Ceresio (SMDR) in seno al SAM ed il corrispettivo sostegno finanziario in ragione di un pro-capite da parte dei Comuni convenzionati.

Premessa

In data 26 gennaio 2021 il SAM ha inviato ai Comuni membri il seguente scritto relativo all'unificazione del Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto e del Servizio Medico Dentario Regionale Mendrisiotto e Basso Ceresio.

“Siamo lieti di trasmettervi il nuovo Statuto del SAM, la convenzione relativa alla gestione e una bozza di Messaggio municipale a seguito della a voi già segnalata e ratificata proposta di unificare i due servizi (SAM e SMDR), ritenuto che negli statuti abbiamo tenuto in considerazione tutte le proposte e osservazioni che ci sono giunte dai vari Municipi, ma soprattutto in funzione del fatto che è stata proposta la modifica della categoria dei Soci, quindi nuovi soci saranno d'ora in avanti anche i Comuni, ai quali è dato il maggior potere decisionale. L'intenzione è quella di rendere operativa l'unificazione dei due servizi con decorrenza 1° luglio 2021.

Vi chiediamo pertanto cortesemente di procedere nei vostri incombeni ancora nel corso della presente legislatura in modo da poter effettuare l'unione dei servizi nei tempi proposti.

Da parte nostra prevediamo un'Assemblea in aprile per ratificare i conti consuntivi 2020 (come per ogni anno di fine legislatura) e poi un'Assemblea a giugno/luglio, per la nomina del nuovo Comitato e per procedere all'importante modifica statutaria.

Il SMDR per contro prevede di decretare il proprio scioglimento con ripresa di attivi e passivi da parte del SAM a giugno, dopo le approvazioni comunali.

Per agevolare il vostro lavoro ci siamo permessi di predisporre un messaggio municipale standard che può da voi essere modificato a piacimento nel testo.

Come per ogni documento che deve essere approvato da più comuni, la risoluzione del messaggio municipale, lo Statuto e la convenzione devono per contro essere approvate in toto e senza modifiche.”

1. Introduzione

I Comuni di Arogno, Balerna, Breggia, Brusino Arzizio, Castel San Pietro, Chiasso, Coldrerio, Maroggia, Melano, Mendrisio, Morbio Inferiore, Novazzano, Riva San Vitale, Rovio, Stabio e Vacallo sono convenzionati con il SAM e con il SMDR e ne hanno approvato i rispettivi Statuti. La gestione operativa del SMDR, sin dalla sua costituzione, è stata affidata al SAM.

2. Status quo

Il SAM è un servizio senza scopo di lucro che interviene 24/24 ore 7/7 giorni per qualsiasi tipo di necessità sanitaria (infortunio, malattia, trasferimenti, manifestazioni), a cui tutta la cittadinanza può far capo componendo il numero 1-4-4.

Ulteriori attività svolte dal Servizio, soprattutto con fini di autofinanziamento volto alla riduzione del pro capite, sono la formazione esterna, rivolta alla popolazione e alle aziende del territorio, il Servizio di trasferimento anziani e disabili, la copertura dei picchetti notturni in convenzione con il Servizio di Assistenza e Cura Domiciliare del Mendrisiotto e Basso Ceresio, la gestione operativa di una camera iperbarica mobile in convenzione con Hospita Suisse, e l'assistenza a manifestazioni ed eventi sul territorio regionale.

Inoltre il SAM è attivo in diverse attività in collaborazione con gli altri Enti di Primo Intervento del territorio e con la Protezione Civile Regione Mendrisiotto.

Le basi legali che reggono il Servizio sono la Legge sulla promozione della salute e il coordinamento sanitario (Legge sanitaria, LSan del 18 aprile 1989) e la Legge sul servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario (Legge autoambulanze, del 26 giugno 2001) e il relativo Regolamento della legge sul servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario (del 3 dicembre 2002).

Il Servizio è in possesso della certificazione di qualità ed accreditamento dell'Interassociazione di Salvataggio Svizzera "IAS" che è l'organizzazione nazionale di riferimento per la definizione e la verifica dei criteri di qualità del soccorso pre-ospedaliero.

L'Associazione, apolitica e aconfessionale, è diretta da un Direttore generale, che risponde a un Comitato di gestione a sua volta subordinato a due Assemblee: quella dei Soci (attivi ed onorari) e quella dei Delegati comunali. L'Assemblea dei Soci è il massimo organo deliberativo dell'Associazione nonostante siano i Comuni a ripianare il deficit finanziario annuale.

Lo stato del deficit degli ultimi 5 anni, espresso sotto forma di pro capite, è visualizzabile nella tabella che segue:

Evoluzione disavanzo pro capite SAM 2015/2020

Anno	Popolazione	Preventivo	Consuntivo	Delta
2015	53'694	34.96	33.45	-1.51
2016	54'606	35.16	30.17	-4.99
2017	55'580	35.08	28.44	-6.64
2018	56'018	34.52	31.14	-3.38
2019	55'546	34.91	31.20	-3.71
2020	55'281	34.81		

Il SMDR è un'Associazione ai sensi dell'art. 60 del Codice Civile Svizzero, a cui possono aderire, in qualità di Socio, i Comuni che hanno sottoscritto la convenzione di adesione al Servizio Autoambulanza Mendrisiotto (SAM).

Gli scopi del Servizio sono quelli di realizzare e gestire un Servizio Medico Dentario Regionale, di assicurare alla popolazione cure medico dentarie qualificate, con particolare riguardo alle persone meno abbienti, di garantire, in collaborazione con i medici dentisti della regione, un adeguato servizio di picchetto per le urgenze odontoiatriche e di promuovere la profilassi dentaria.

L'Associazione, apolitica e aconfessionale, è diretta dal Direttore generale del SAM, che risponde a un Comitato di gestione del SMDR, a sua volta subordinato all'Assemblea dei Delegati Comunali SMDR.

Evoluzione disavanzo pro capite SMDR 2015/2020

Anno	Popolazione	Preventivo	Consuntivo	Delta
2015	51'760	0.75	-0.01	-0.76
2016	52'587	0.67	-0.38	-1.05
2017	55'580	0.96	-0.41	-1.37
2018	56'018	0.22	-0.12	-0.34
2019	55'546	-0.30	-0.32	-0.02
2020	55'281	-0.38		

L'attivo patrimoniale SMDR al 31.12.2019 è di CHF 520'152.82.

Il SAM si sta progressivamente configurando in un centro di salute regionale proprio grazie alle risposte date ai più diversificati bisogni sanitari e sociali, anche in collaborazione con gli altri attori attivi del vasto campo della salute. Sulla scia di questa tendenza, negli scorsi anni, è stato presentato ai Comuni il progetto di integrare il SMDR nel SAM, consegnando ai rispettivi Municipi il catalogo dei servizi offerti, l'attestazione di stabilità dei conti nonché l'importante progetto relativo alla modifica dello Statuto, da adattare a tutte le nuove funzioni e servizi offerti. La proposta di integrare il SMDR nel SAM e ottenere così un'unica Associazione ha raccolto il preavviso favorevole di tutti i Municipi dei Comuni convenzionati, principalmente grazie ai chiari vantaggi operativi e finanziari legati a questa futura unione.

Questo nuovo progetto potrà sostenere e caratterizzare la trasformazione del SAM a beneficio di tutti i soggetti coinvolti.

3. Nuovo Statuto e cambiamenti

L'integrazione del SMDR in seno al SAM prevede che tutti i dipendenti del SMDR vengano assunti dal SAM. L'informazione ai dipendenti del SAM è stata effettuata in una riunione del 30 settembre 2020 mentre quella del SMDR il 27 agosto 2020, spiegando loro i cambiamenti che l'integrazione porterà.

I due attuali Statuti saranno integrati in un solo Statuto, che con l'occasione, viene integralmente rivisitato.

In particolare il nuovo scopo del SAM sarà il seguente:

- a. effettuare interventi di servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario nel comprensorio approvato dall'Autorità cantonale competente, su mandato comunale, nel contesto della legge cantonale sul servizio autoambulanze;
- b. pianificare ed effettuare assistenze sanitarie nel corso di manifestazioni ed eventi di varia natura;
- c. predisporre ed effettuare interventi di soccorso in caso di eventi maggiori in seno al Dispositivo di Incidente Maggiore della Federazione Cantonale Ticinese Servizi Ambulanze (DIMFACTSA);
- d. preparare e istruire i professionisti del soccorso sanitario e il personale volontario destinato a collaborare con il Servizio di soccorso sanitario ed offrire corsi di formazione sanitaria;
- e. offrire assistenza e cure odontoiatriche, con particolare riguardo alle persone meno abbienti e promuovere la profilassi e l'igiene dentaria garantendo altresì, in collaborazione con i medici dentisti della regione, un adeguato servizio di picchetto per le urgenze;
- f. promuovere, sostenere, orientare e offrire formazione in ambito sociosanitario e odontoiatrico;
- g. offrire assistenza, e cure mediche, e paramediche, odontoiatriche e servizi in risposta alle esigenze sociosanitarie della popolazione;
- h. organizzare anche in collaborazione con altri enti, un servizio di trasporto per anziani e disabili;
- i. prendere a carico i pazienti delegati dal Servizio Assistenza e Cura a Domicilio (SACD) o da altri enti operanti nelle cure a domicilio;
- j. offrire e gestire, eventualmente anche in collaborazione con altri enti, servizi sanitari;
- k. incoraggiare e sostenere il volontariato;
- l. promuovere la salute.

Altro punto di cambiamento fondamentale è dato dai Soci.

Nel nuovo Statuto infatti sono previste quattro categorie di Soci, e meglio:

- a. i Comuni convenzionati;
- b. l'Associazione dei volontari del SAM;
- c. gli altri Enti e Associazioni di diritto pubblico o privato che svolgono la loro attività nel settore di cui allo scopo dell'Associazione;
- d. i Soci onorari.

Con questa modifica si intende dare più potere decisionale ai Comuni per rapporto alla situazione attuale, proprio perché sono loro ad essere chiamati a coprire l'intero disavanzo d'esercizio, mantenendo e dando comunque importanza in particolare ai Volontari del SAM, i quali sino ad ora erano gli unici Soci dell'Associazione.

4. Finanziamento

I Comuni si impegnano a fornire i mezzi finanziari necessari in ossequio alle norme statutarie. Le spese di gestione ordinarie e straordinarie del SAM devono essere coperte in ordine prioritario con:

- gli introiti derivanti dalle quote sociali dei membri dell'Associazione;
- gli introiti derivanti dalle fatture emesse per le prestazioni fornite (in particolare i contributi corrisposti dagli utenti e le partecipazioni degli assicuratori malattia);
- gli introiti derivanti da proventi legati ad attività collaterali;
- i sussidi Cantionali;
- le donazioni, i legati e altri lasciti, come pure l'eventuale provento del loro investimento, riservata la volontà del donatore, del "de cuius" o dell'esecutore testamentario;
- i contributi dei Comuni, a copertura dei disavanzi correnti, calcolati in proporzione alla popolazione legale permanente al 31 dicembre dell'anno di competenza.

Il SAM si impegna a tenere informati i Comuni sull'andamento dell'Associazione, segnatamente mediante la trasmissione dei conti preventivi e consuntivi, così come dei dati relativi all'attività realizzata. A livello contabile l'attività relativa al Servizio Medico Dentario (SMDR) avrà una contabilità analitica propria.

Ritenuto che il SMDR ha registrato negli ultimi anni un autofinanziamento (resta escluso l'anno 2020 per il quale la problematica COVID-19 ha pesantemente influito sui conti), per i Comuni il pro-capite ora versato a favore del SAM non subirà mutamenti dovuti all'integrazione del SMDR, se non per le fluttuazioni ordinarie.

Fatte le premesse di cui sopra, si confida nell'approvazione di questo On.do Consiglio comunale.

Il Municipio ed il Dicastero Politiche Sociali si tengono comunque a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione, mentre ci permettiamo proporvi, Egregio Signor Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri, di

risolvere

- 1. È approvato integralmente il nuovo Statuto del Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto (SAM), a seguito dell'integrazione del Servizio Medico Dentario Regionale del Mendrisiotto e Basso Ceresio (SMDR).**
- 2. Il Comune di Mendrisio delega un rappresentante in seno al SAM, rispettivamente un sostituto, nominati dal Consiglio comunale per un quadriennio amministrativo.**
- 3. È approvata la convenzione tra il Comune di Mendrisio e il SAM a seguito dell'integrazione del SMDR.**
- 4. Con l'entrata in funzione del nuovo Statuto, l'Associazione SMDR verrà liquidata e gli attivi e passivi trapasseranno al SAM. Tutti i dipendenti del SMDR, con lo scioglimento del medesimo, sono assunti alle medesime condizioni dal SAM che procederà pertanto alla stipula dei relativi contratti di lavoro.**
- 5. È approvato il sostegno finanziario al SAM in ragione di un pro-capite a copertura del disavanzo annuale da parte dei Comuni consorziati.**

Il Messaggio è demandato all'esame della Commissione delle Petizioni.

Con osservanza.

Per il Municipio

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP
Sindaco

Massimo Demenga
Lic. rer. pol.
Segretario

Allegati:

Allegato A: Statuto del Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto (SAM)
Allegato B: Convenzione relativa alla gestione del Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto (SAM)