



Rapporto Commissione delle Petizioni

23 giugno 2021

MM N. 150/2021

Richiesta per la costituzione dell'Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio (ERSPO-MBC) e adozione del suo Statuto

Gentile Signora Presidente,
Signore Consigliere e Signori Consiglieri comunali,

la Commissione delle Petizioni si è trovata in data 23.06.2021 per discutere del presente Messaggio, ricevendo in audizione, nella medesima seduta, il Capo Dicastero Sport e tempo libero, signor Paolo Danielli. Lo stesso Capo Dicastero aveva già presentato la trattanda alla precedente Commissione delle Petizioni in data 01.03.2021.

In occasione della seduta del 23.06.2021 la Commissione delle Petizioni ha altresì proceduto alla discussione sul tema in oggetto, al termine della quale si è tenuta la votazione in presenza di 10 Commissarie e Commissari sugli 11 totali.

I contenuti del Messaggio

L'idea di costituire un Ente Regionale per lo Sport risponde alla constatazione che gli impianti sportivi presenti sul territorio non sono più adeguati e, in alcuni casi, non rispettano nemmeno i criteri di sicurezza. Per dare il giusto risalto al lavoro, basato quasi totalmente sul volontariato, delle associazioni sportive del Distretto, si è pertanto pensato di utilizzare un approccio codificato a livello federale dall'UFSPPO chiamato CISCO¹ (Concezione degli Impianti Sportivi di importanza comunale).

L'obiettivo a lungo termine dell'ERSPO-MBC è di creare un coordinamento nell'utilizzo di spazi, mezzi e risorse del settore sportivo in modo ottimale. Inoltre, questo progetto mira a: (a) migliorare l'utilizzo delle risorse a disposizione, (b) sfruttare meglio le sinergie e (c) produrre effetti economico – finanziari di scala dei quali tutti i Comuni membri potranno beneficiare.

Il lavoro è stato pianificato in tre successive fasi che riassumiamo di seguito.

¹ Per ulteriori informazioni in merito si veda il sito dell'Amministrazione federale: <https://www.baspo.admin.ch/it/aktuell/themen--dossiers-/nationales-sportanlagenkonzept-nasak.html>.

Fase 1	Fase 2	Fase 3
<i>2017 – 2018</i>	<i>2019</i>	<i>Dal 2020</i>
<i>Raccolta/analisi dati</i>	<i>Sviluppo obiettivi</i>	<i>Realizzazione obiettivi</i>
Definizione di nuove proposte secondo 4 principi fondamentali: 1. Messa in rete delle informazioni mediante un portale web. 2. Costruzione nuove infrastrutture sportive. 3. Sviluppo di un turismo sportivo. 4. Costituzione di un Ente Regionale per la gestione e coordinazione delle strutture sportive.	Analisi delle diverse proposte per permettere alle autorità politiche di pronunciarsi in merito all'attuazione o meno dei progetti.	Con l'autorizzazione a procedere da parte dei Comuni interessati, si è dunque passati alla concretizzazione del progetto.

L'Ente Regionale dello Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio (ERSPO-MBC)

Si tratta di costituire un ente responsabile per gli aspetti di pianificazione e gestione operative degli impianti sportivi della regione. La forma giuridica scelta è quella dell'associazione ai sensi dell'art. 60 CC e dunque gli organi della stessa sono il Comitato direttivo e l'Assemblea (a cui si affiancano i Revisori dei conti), le cui composizioni e compiti sono specificati nello Statuto allegato al Messaggio municipale. Possono farvi parte tutti gli enti pubblici o privati che perseguono gli stessi fini dell'ente, mentre i Comuni del Mendrisiotto e Basso Ceresio che ne fanno richiesta sono considerati membri di diritto, senza obbligo di partecipazione.

In una prima fase (indicativamente il triennio 2021 – 2024) i compiti dell'ERSPO-MBC saranno la gestione del portale sportivo regionale, l'identificazione delle future chiavi di riparto dei costi ed il coordinamento dei temi legati allo sport.

In un secondo tempo (dal 2025) tra i compiti dell'Ente ci saranno anche la pianificazione e la progettazione degli impianti di importanza regionale e dei lavori di manutenzione straordinaria delle infrastrutture esistenti e il finanziamento di nuove strutture di interesse sovracomunale.

Per quanto concerne il finanziamento, la fase iniziale prevede dei costi annuali quantificabili tra CHF 30'000 e CHF 50'000 (pari a circa 0.90 CHF/abitante), a copertura delle spese amministrative e del personale dell'unico collaboratore incaricato (a tempo parziale).

L'audizione del Capo Dicastero

Il Capo Dicastero Sport e tempo libero Paolo Danielli è stato sentito dalla Commissione in data 23 giugno 2021. Durante la precedente audizione del 1. marzo 2021, il Municipale Danielli aveva risposto a domande riguardanti la separazione dei compiti del futuro ERSPO-MBC e del Dicastero Sport e tempo libero della Città di Mendrisio. Quest'ultimo continuerà nel solco di quanto fatto negli ultimi anni, mentre il costituendo Ente regionale dovrà avere una visione globale a livello regionale al fine di formulare, dopo un periodo di analisi della situazione corrente, proposte operative a corto, medio e lungo termine. Tali proposte andranno poi comunque sempre condivise con tutti i 17 Comuni (o meglio, con tutti quelli che aderiranno all' ERSPO-MBC).

In data 23.06.2021, il Capo Dicastero proponeva una cronistoria del progetto, ripercorrendo le diverse fasi che hanno portato alla presentazione del Messaggio in oggetto.

Durante la prima fase di analisi sono stati coinvolti tutti gli attori presenti sul territorio ed è emerso il problema legato alle infrastrutture vetuste e sature per quel che riguarda l'occupazione da parte delle società sportive del Distretto (le palestre, ad esempio, hanno tutte un tasso d'occupazione del 100%).

Inoltre, nella seconda fase, è emersa la necessità di una catalogazione e di un migliore coordinamento degli impianti sportivi a carattere regionale (ne sono stati individuati 11 in tutto il Mendrisiotto e Basso Ceresio), che, in un secondo tempo, saranno oggetto di una riflessione legata agli interventi di manutenzione straordinaria o, in alcuni frangenti, di edificazioni ex novo.

Nella terza e conclusiva fase, si è poi intensificato il lavoro attorno alla costituzione di un ente regionale per lo sport, al fine di coordinare le attività tra i Comuni e tra le diverse società sportive presenti sul territorio. Per raggiungere questo scopo è stato creato un portale web, già consultabile online, sul modello di quanto fatto dalla Città di Berna.

Il Capo Dicastero ha poi spiegato che l'obiettivo del Messaggio municipale è la costituzione dell'ente vero e proprio. La forma giuridica scelta e condivisa dalle parti coinvolte è quella dell'associazione, giudicata più snella e funzionale. Il costo iniziale di gestione è quantificato in CHF 30'000 per il 2021 e di CHF 50'000 per i tre anni successivi, ma sul 2021 dirà in seguito. Il costo copre l'assunzione – per la quale verrà indetto un concorso pubblico – del personale (verosimilmente un'unità ad una percentuale d'impiego del 50%) che dovrà occuparsi degli aspetti gestionali e amministrativi dell'ERSPO-MBC.

In seguito potranno pervenire progetti (opere di manutenzione straordinaria, di ampliamento o nuove edificazioni) che dovranno sempre essere discussi tra i Comuni della regione che decideranno di aderire all'ente ed i cui Legislativi dovranno poi approvare le richieste di credito. Una formula "dal basso" fortemente voluta e condivisa dai Capi Dicastero Sport e tempo libero, per far sì che attorno ad ogni progetto si possa formare una larga condivisione, sottoposta al controllo dei Consigli comunali e orientata ad un'ampia concertazione degli obiettivi, tra i quali si annovera il coinvolgimento di almeno il 75% degli

abitanti del comprensorio (a titolo esemplificativo, la sola Città di Mendrisio rappresenta un terzo degli abitanti del Distretto).

La Commissione ha chiesto al Capo Dicastero di specificare la futura ripartizione dei costi. Il Municipale chiarisce che attualmente la chiave di riparto adottata si basa sul pro capite (numero degli abitanti residenti), ma che l'Assemblea dell'ERSPO-MBC potrà modificare prendendo in considerazione altri parametri, come, ad esempio, la distanza dai centri di importanza regionale, eccetera. Ogni richiesta di credito – viene ribadito – dovrà passare per il Consiglio comunale. Per quanto riguarda il discorso legato alla piscina coperta e allo studio commissionato di recente si fa notare che la tempistica imposta dal Cantone era decisamente serrata e non era fattibile attendere la costituzione dell'ERSPO-MBC per fornire una risposta all'autorità cantonale. La questione legata alla necessità di una piscina coperta regionale è però una rivendicazione condivisa da tutti i Comuni che hanno deciso di costituire l'ente.

La scelta di formare il Comitato direttivo dell'ERSPO con esponenti degli Esecutivi è dettata da una contingenza pratica legata alla conoscenza del territorio, delle società che operano nel settore e delle infrastrutture locali e delle loro problematiche.

Gli ultimi chiarimenti vengono forniti sulla questione delle mansioni che saranno attribuite all'ERSPO-MBC e del ruolo dell'ente nel tessere sinergie con il Cantone per la gestione degli spazi di proprietà cantonale. L'ERSPO-MBC non gestirà direttamente gli spazi (che saranno ancora di competenza comunale), ma ne favorirà il coordinamento e la gestione tra le società che ne fruiscono. Inoltre, per quanto riguarda la palestra quintupla prevista nel masterplan cantonale per la riqualifica del comparto attorno al Liceo, si ricorda che sarà finanziata interamente dal Cantone ma che l'ERSPO-MBC si proporrà per dare una mano alla direzione dell'istituto scolastico nella gestione dell'occupazione degli spazi.

In conclusione, il Capo Dicastero riferisce che sono già sei i Comuni che hanno approvato in Consiglio comunale la richiesta di costituzione dell'ente regionale per lo sport, ovvero: Chiasso, Coldrerio (che – assieme a Mendrisio – sono i promotori del progetto), Novazzano, Breggia, Riva San Vitale e Stabio. Con il nullaosta di Mendrisio si raggiungerebbe già l'auspicata percentuale di coinvolgimento del 75% della popolazione residente.

Infine, il costo di CHF 30'000 previsto per l'anno 2021 sarà probabilmente inferiore, se non addirittura azzerato, in considerazione del fatto che l'entrata in funzione vera e propria dell'ente (calcolando la durata delle pratiche amministrative e dei termini per la crescita in giudicato delle decisioni) avverrà verosimilmente a gennaio 2022.

Considerazioni della Commissione delle Petizioni

La Commissione delle Petizioni, a fronte delle risposte ricevute, condivide i risultati dell'analisi effettuata nelle prime fasi del progetto concernente lo stato attuale degli impianti sportivi comunali e regionali e appoggia la costituzione di un ente regionale per lo sport.

Per quanto attiene alle garanzie fornite riguardo la possibilità di pronunciarsi a livello di Consiglio comunale sulle future ed eventuali richieste di credito, la forma giuridica scelta garantisce il controllo democratico da parte del Legislativo comunale sulle future scelte e le loro implicazioni finanziarie.

La Commissione intende formulare una proposta all'indirizzo del costituendo ERSPO-MBC (che sarà inoltrata alla futura Assemblea dal Delegato comunale della Città di Mendrisio) concernente la possibilità di uniformare le tariffe di accesso agli impianti sportivi per tutti gli abitanti dei Comuni che aderiranno all'ente. Ovvero di abolire le differenze di prezzo tra "domiciliati" e "non domiciliati" o, ancora meglio, di studiare l'implementazione di una carta regionale per l'accesso coordinato agli impianti sportivi regionali o locali dei Comuni membri dell'ERSPO-MBC.

La Commissione ritiene che questa misura potrebbe diventare una fonte di entrate per l'ente (diminuendo al contempo il costo a carico dei Comuni) e potrebbe altresì rappresentare un incentivo all'adesione di nuovi soci.

Preavviso commissionale

Per tutti i motivi suesposti, all'unanimità, la Commissione delle Petizioni preavvisa favorevolmente la richiesta di costituzione di un Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio (ERSPO-MBC) ed invita le colleghe ed i colleghi Consiglieri comunali ad approvare il Messaggio municipale 150/2021.

Per la Commissione delle Petizioni

Il relatore

Andrea STEPHANI