



Rapporto Commissione della Gestione

4 marzo 2021

MM N. 151 /2021

Richiesta di un credito quadro di CHF 7'000'000 per infrastrutture del genio civile riguardanti le reti AIM dell'elettricità, dell'acqua potabile e del gas

Egregio Signor Presidente,
Signore e Signori Municipalì,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

Nelle scorse settimane la Commissione della gestione si è riunita in due occasioni per analizzare il Messaggio Municipale in oggetto. La prima volta è stato presentato dal Capo Dicastero Manuel Aostalli affiancato dal Direttore AIM Gabriele Gianolli e dal Vice-Direttore Davide Marrarosa. Mentre durante la seconda seduta è stato discusso ed infine approvato il Messaggio Municipale.

PREMESSA

Negli ultimi 2 anni l'ordinamento giuridico dell'Ente locale con particolare riferimento a quello delle Aziende municipalizzate è stato profondamente aggiornato: basti pensare all'abolizione della Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici (LMSP), all'inclusione di nuove norme a livello della Legge organica comunale (LOC) sull'Azienda comunale, al nuovo Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (RGFCC) e, da ultimo ma non meno importante, all'introduzione del nuovo modello contabile MCA₂, che le AIM hanno già adottato a partire dal 2020.

Anche in materia di crediti quadro il nuovo assetto legislativo ha maggiormente precisato gli ambiti, i contenuti e le modalità del loro uso, anche per quanto riguarda l'Azienda comunale. In particolare, ci si riferisce all'art. 26 del RGFCC, per approfondire il tema vi rimando al Messaggio Municipale.

Oltre ad alcune specificità legate al Credito Quadro (CQ) per le AIM c'è una novità di carattere generale che tocca il concetto di CQ in sé: per il periodo di validità del CQ anziché stabilire un periodo fisso (tipicamente di 4 anni) entro il quale deve essere utilizzato, si definisce un termine entro il quale il credito decade se non utilizzato, cioè se nessuno dei progetti da esso finanziati è partito.

Con questo MM il Municipio, su proposta della Direzione AIM, ha ritenuto di rivedere i contenuti dei crediti quadro, tipicamente sin qui impostati nei termini di uno per Sezione,

ridefinendoli in maniera trasversale alle Sezioni: un CQ per infrastrutture del genio civile ed un CQ per fornitura e posa.

NEL MERITO

Il MM in oggetto riguarda le infrastrutture del genio civile:

- lavori di progettazione, scavo e posa di reti elettriche (inclusi bauletti vari, tubi portacavo di rete e per la fibra ottica, pozzetti e fondazioni per IP, camere per armadietti, cabine di trasformazione in getto inclusi i relativi interventi edili, platee per cabine prefabbricate);
- lavori di progettazione, scavo e posa di reti AP, con le relative condotte e armature idrauliche, camere di manovra con relative coperture;
- lavori di progettazione, scavo e posa di reti Gas, con le relative condotte e armature idrauliche, basamenti per cabine del Gas;
- ripavimentazioni (inerenti le rispettive sezioni di scavo necessarie alle reti AIM).

Il passaggio da una gestione "verticale" dei CQ fatta cioè per Sezione ad una "orizzontale" fatta per tipologia di intervento (infrastruttura del genio civile e fornitura e posa) implica innanzitutto, dato una cifra globale per le 3 Sezioni di interventi da finanziare tramite CQ, il calcolo delle singole percentuali da dedicare a infrastrutture del genio civile, il secondo passo è quello di valutare la percentuale media di quanto è previsto per quale rete.

Nella tabella sottostante il calcolo per le Infrastrutture del Genio Civile:

	<i>Percentuali estrapolate da media annua C2018 e C2019 [%]</i>	<i>importo per nuovi CQ 2021 da agg. PF [CHF]</i>	<i>importo per nuovi CQ 2021 da agg. PF, IVA inclusa [CHF]</i>
CQ Infrastrutture GC [CHF]	53.8%	6'451'517	6'948'283.71
di cui: Sezione Elettricità	26.6%	3'192'227	49.5%
Sezione Acqua potabile	24.9%	2'987'675	46.3%
Sezione Gas	2.3%	271'615	4.2%

Fatte le premesse di cui sopra, nel presente Messaggio municipale si formula la richiesta di un CQ per infrastrutture del genio civile di CHF 7'000'000.-- (IVA inclusa) valido a decorrere dal 2021 per opere da realizzare prevedibilmente tra il 2021 ed il 2024 e con scadenza 31.12.2024, se non utilizzato.

La politica degli ammortamenti finanziari è disciplinata negli artt. 17 RGFCC e 165 cpv. 1 LOC. In questo ambito si considera un ammortamento lineare su 40 anni.

Per quanto concerne l'effetto sulla gestione corrente dell'investimento totale netto si tiene conto:

- di un ammortamento amministrativo lineare annuo pari a CHF 165'000.--;
- di interessi passivi sul capitale medio investito pari a CHF 65'000.-- (tasso d'interesse 2%).

CONCLUSIONE

I commissari hanno inoltre richiesto di poter avere l'elenco dei progetti:

- già approvati dal Municipio (tabella Allegato 1) e che andranno addebitati ai CQ in essere
- non ancora finalizzati e che verranno finanziati perlopiù tramite i CQ MM 151 e 152 (tabella Allegato)

Dopo queste ultime informazioni ricevute i commissari hanno approvato all'unanimità dei presenti il MM 151/2021 e ne raccomandano l'approvazione alle colleghe e ai colleghi del Consiglio Comunale.

Per la Commissione della Gestione

Il relatore

Davide Rossi

Allegati

Tabelle fornite da AIM

Risposta alla domanda della CG in relazione ai MM 151 /2021 e 152 /2021.

Nel verbale della riunione della CG del 9.2.2021, dopo aver congedato i rappresentanti del Dicastero AIM, è sorta la seguente domanda:

“Dal dibattito emerge una certa perplessità circa le modalità di utilizzo dello strumento del credito quadro nella sua nuova versione. Si chiede, allo stato attuale, visto l’utilizzo dei due crediti quadro, quali progetti hanno già intenzione di realizzare e quanto è la parte di spesa che rimane ancora “libera”. ”

Si rammenta in generale che l’istituto del CQ emana dall’art. 175 LOC e un CQ è concesso dal Legislativo all’Amministrazione (o all’Azienda comunale) per eseguire un programma di realizzazioni nell’ambito di un preciso campo di attività (ad esempio: manutenzione strade, manutenzioni canalizzazioni o, nel caso delle AIM, per l’attività di aggiornamento, estensione e rinnovo delle reti, come anche precisato all’art. 7 cpv 1 del nuovo Regolamento dell’Azienda comunale (entrato in vigore l’1.2.2021).

Si rammenta altresì che nella precedente tornata di richiesta di CQ delle AIM il Legislativo comunale aveva stanziato i seguenti crediti (IVA inclusa):

- CQ Sez. El. :	CHF 12'924'000.- ;
- CQ Sez.El. Ill. Pubb.:	CHF 1'080'000.-;
- CQ Sez. AP. :	CHF 8'684'000.- ;
- CQ Sez. Gas. :	CHF 2'284'000.- ;
- Totali CQ :	CHF 24'972'000.-.

Questi CQ sono stati concessi per i periodi 2018-2021, tranne quello della Sez. AP che copriva il periodo 2016-2020 (e dunque sarebbe scaduto al 31.12.2020, secondo il vecchio approccio).

Al 31.12.2020 lo stato del **residuo** ancora utilizzabile di ciascun CQ è il seguente (cifre IVA esclusa):

- CQ Sez. El. :	CHF 1'628'874.- ;
- CQ Sez.El. Ill. Pubb.:	CHF esaurito;
- CQ Sez. AP. :	CHF 3'330'608.- ;
- CQ Sez. Gas. :	CHF 1'402'750.- ;
- Totale residuo :	CHF 6'361'832.-.

La tabella all’Allegato1 mostra l’elenco dei progetti già approvati dal Municipio, inclusi i relativi crediti di impegno contro i CQ in essere, e che stanno per andare in cantiere, e comunque previsti per il 2021, per un totale di CHF 4'361'700.- (IVA esclusa). Da qui si vede come a fine 2021 il residuo dei CQ in essere diminuirà a ca 2 MCHF (IVA esclusa). Si sottolinea in particolare il fatto che, già nel corso del 2021, sarà esaurito l’attuale CQ Sez. El. E senza una nuova base legale non sarà possibile procedere con gli investimenti necessari a finanziare i progetti pianificati.

La tabella all'Allegato2 mostra invece i progetti non ancora finalizzati né in termini di tempistiche né in termini di definizione dei relativi crediti necessari, mancando elementi che dipendono dall'esterno di AIM, ma man mano che questi elementi saranno noti occorrerà la necessaria agilità amministrativa per passare all'esecuzione con i singoli progetti.

Questi progetti verranno finanziati perlopiù tramite i nuovi CQ, di cui ai MM 151 e 152 (una volta esauriti i 2 MCHF rimanenti dai CQ in essere): ecco il motivo della richiesta di deroga di cui all'art. 26 cpv. 3 RGFCC.

#prog.	Nome progetto	Servizio coinvolto				Quartiere/ Comune	coinvolgimento Esterni	Base legale finanziamento (data)		Cdl [CHF, senza IVA]
		EL	IP	AP	GAS			UTC	Data RM	
19035	Via San Giuseppe interventi infrastrutture AIM con ARM	EL	IP	AP		Ligometto		22.09.20	14300	633'000
19057	Via Crusagh-Messa in cavo LA MT presso cabina St.Lucia	EL				Arzo	UTC	10.03.20	12642	70'000
19063	via alla Rossa, nuova cabina Medacta	EL				Rancate		24.11.20	14964	357'000
19065	Cantine di Sotto e Mezzo-Conflitti infrastrutture AIM con progetto PGS	EL				Mendrisio	UTC	13.10.20	14528	83'500
19071	Sostituzione condotta Ap Via Zorzi		IP	AP		Mendrisio		15.12.20	15148	635'000
19076	Nuova Cabina Prati Maggi	EL				Rancate		24.11.20	14963	570'000
20020	Via Industria, Infrastrutture AIM - Intervento Fonico	EL		AP		Mendrisio		22.09.20	14302	143'200
20023	Via Borromini, Tracciati cabina Autopostali	EL			Gas ?	Rancate		02.02.21	15520	375'000
20027	Via Turconi, Rifacimento Bauletto Nuova Piantumazione	EL	IP			Mendrisio	UTC	02.02.21	15521	89'000
21001	Zona San Martino Sostituzione urgente infrastrutture AP	EL	IP	AP		Mendrisio		21.01.21	15374	651'000
-	piccoli lavori 2021 (sost. IP, allacciamenti, manut. AP, EI, IP, Gas,GC)	EL	IP	AP	Gas	tutti i Q.		22.12.202	15226	555'000
	tot. Progetti approvati 2021									4'361'700

#prog.	Nome progetto	Servizio coinvolto				Quartiere/ Comune	coinvolgimento Esterni		Progettista Esterno	Progettazione AIM [interna / esterna]	Stato Progetto [Bozza / PDef / Appalti / Cantiere]
		EL	IP	AP	GAS		UTC	Altri			
				AP			UTC	Altri	Progettista incaricato da terzi	Progettista AIM	
19004	Nuova condotta premente e distribuzione Meride			AP		Meride	UTC	AIL (IP)	Studio Lepori	interna	OK
19005	Posa tubi EI + Ap passerella sul fiume Laveggio per Consitex	EL		AP		Mendrisio				interna	OK
19006	Largo Bernasconi - Via Turconi interventi infrastrutture AIM con PGS	EL	IP	AP	GAS	Mendrisio	UTC		Lurati Muttoni Partner x PGS	interna	Bozza
19010	Messa in cavo L.A. e sost. Condotta Ap Via Cantinetta a Ligornetto	EL	IP			Ligometto		Cantone Swisscom?		interna	OK
19016	Sostituzione Arm. Fam. Maggi 230 + ill. pubblica	EL	IP			Mendrisio					OK
19017	Via E. Bernasconi, nuovo parcheggio P8 e passaggi pedonali	EL	IP			Ligometto	UTC		Krausbeck Mitka		OK
19028	Nuova ciclopedonale Via Canova	EL	IP	AP		Genestrerio		Cantone		interna	OK
19029	Interventi infrastrutture Via della Selva	EL	IP	AP		Mendrisio	UTC		Studio Fabio Bianchi	interna	OK
19031	Via Laveggio Superiore -infrastrutture AIM	EL	IP	AP		Mendrisio	UTC	ARM	Andreotti&Part ner	interna	OK
19031	Via Laveggio Superiore - Fase 0 "Exten"			AP		Mendrisio	UTC			interna	OK
19032	Via Nizzola-interventi infrastrutture AIM	EL	IP	AP	GAS	Mendrisio	UTC			interna	Bozza
19033	Via Carlo Maderno-interventi infrastrutture AIM	EL	IP	AP		Capolago	UTC	AIL CMMe		interna	OK
19034	Via Ruvioli interventi infrastrutture AIM con ARM e PGS	EL	IP	AP		Ligometto	UTC	ARM	Cometti x ARM Borlini & Zanini x UTC	interna	OK
19036	Via Colombara interventi infrastrutture AIM con PGS	EL	IP	AP		Ligometto	UTC		Borlini & Zanini x UTC	interna	OK
19037	Via ai Grotti interventi infrastrutture AIM con PGS	EL	IP	AP		Rancate	UTC		Holinger x UTC	interna	OK
19038	Via Caressaa e Via Belloni interventi infrastrutture AIM con PGS	EL	IP	AP		Rancate	UTC		Cometti x UTC	interna	Bozza
19040	Via Cantun Sura, interventi infrastrutture AIM con PGS		IP	AP		Ligometto	UTC		Fabio Bianchi x UTC	interna	Bozza
19042	Via Bolzani e Via Rizzi interventi infrastrutture AIM con PGS	EL solo su Via Bolzani	IP	AP solo su Via		Mendrisio	UTC		Lurati Muttoni Partner x PGS	interna	OK
19044	Nucleo Somazzo, nuova cabina di trasformazione	EL				Somazzo	UTC		Krausbeck Molillo	interna	Bozza
19045	Via Ronco, riqualifica parcheggio area S.Giuseppe	EL	IP	AP		Somazzo	UTC		Krausbeck Molillo	interna	Bozza

#prog.	Nome progetto	Servizio coinvolto				Quartiere/ Comune	coinvolgimento Esterni		Progettista Esterno	Progettazione AIM [interna / esterna]	Stato Progetto [Bozza / PDef / Appalti / Cantiere]
		EL	IP	AP	GAS		UTC	Altri			
									Progettista incaricato da terzi	Progettista AIM	
19046	Via San Martino, nuova cabina Shopping	EL				Mendrisio			Impretico	interna	Bozza
19047	Via Vecchio Ginnasio, rifacimento cabina Ginnasio Vecchio	EL				Mendrisio				interna	Da fare
19048	Zona 30 - Comparto la Campagnola-infrastrutture AIM		IP			Genestrerio	UTC		Studio Fabio Bianchi	interna	OK
19050	Strada Pedonale Ruvioli, illuminazione pubblica		IP			Ligometto	UTC			interna	OK
19053	Via Pollini, posa condotte Ap e Gas			AP	GAS	Mendrisio	UTC		Pav. Fonica	interna	OK
19054	Via Campaccio, sostituzione condotta Ap			AP		Mendrisio		USTRA		interna	Bozza
19056	Zona Nucleo, sostituzione condotta Ap			AP		Meride	UTC	AIL?	Studio Lepori	interna	OK
19060	Progetto stradale e nuova CS SO Alpe di Salorino			AP		Salorino	UTC			interna	Bozza
19061	Via Foss e Via Piffaretti-Infrastrutture AIM	EL	IP	AP		Ligometto	UTC		Studio Comal	interna	Da fare
19064	Vie Selvetta, Praa Riale e Vignaccia, infrastrutture AIM	EL		AP		Ligometto	UTC		Studio Fabio Bianchi	interna	OK
19066	Via Frey e Via Vela, interventi infrastrutture AIM	EL	IP			Ligometto				interna	OK
19067	Via Barozzo, Nuova Cabina Barozzo	EL				Rancate				interna	Da fare
19070	Posa di 2 colonnine di ricarica E-bike M.te Generoso (Dosso dell'Ora)	EL				Mendrisio				interna	Da fare
19074	Via Stefano Franscini, modifica Cabina Gerosa	EL				Mendrisio				interna	OK
20004	Viadotto Pizzoo-Sistemazione infrastrutture nel ponte	EL				Rancate	AIL	USTRA	Studio Masotti Bellinzona	interna	Da fare
20006	Via Aglio e Vie collaterali, Infrastrutture AIM con progetto PGS	EL	IP	AP		Arzo	UTC		Lucchini & Mariotta SA	interna	OK
20008	Via ai Grotti, Infrastrutture AIM - Intervento Fonico	EL				Rancate				interna	OK
20009	Via Vignalunga e Via Franscini, Infrastrutture AIM - Intervento Fonico	EL		AP		Mendrisio		AIL		interna	Da fare
20010	Via Lavizzari e Largo Soldini, Infrastrutture AIM - Intervento Fonico	EL		AP		Mendrisio				interna	Da fare
20011	Via Cercera e Via della Posta, Infrastrutture AIM - Intervento Fonico	EL				Rancate				interna	OK
20014	Rifacimento cabina RIRI	EL				Mendrisio				interna	Da fare
20016	Sostituzione saracinesche rete Ap			AP		Ligometto				interna	OK
20017	Risanamento cunicolo e infrastrutture al Paolaccio	EL	IP	AP		Mendrisio				interna	OK
20018	Via Vignoo, Infrastrutture AIM	EL		AP		Mendrisio				interna	Da fare
20021	Via Campagna Adorna Formazione Pista Ciclabile, Infrastrutture AIM	EL	IP	AP		Mendrisio		Cantone	Studio Brenni	interna	Da fare
20022	Via Pinacoteca Züst, Infrastrutture AIM	EL	IP	AP		Rancate				interna	Da fare
20026	Via Campo Sportivo - via Franchini	EL	IP	AP	GAS	Mendrisio	UTC		Contini	interna	OK
20028	Via Cercera PGS Accesso SS Tana Fase 2	EL				Rancate	UTC		Afry	interna	Da fare
20030	Interventi IP Passaggi pedonali		IP			Comprensorio	UTC	PolCom	Brenni	interna	Da fare
20031	Zona Cantone Spostamento Condotta AP	EL		AP		Rancate		Privato		interna	Bozza
21004	Via San Martino collaterali PGS	?		AP		Mendrisio	UTC		Bonalumi Ferrari	interna	Bozza
21006	Via Prella preliminari a pavimentazione CMMe	EL	IP			Genestrerio		CMME		interna	Da fare
210XX	Nuova Cabina Pizzuolo	EL				Rancate		Privato		interna	Da fare