



---

**Rapporto Commissione della gestione**

3 marzo 2021

**MM N. 146 /2021**

**Piano Generale di Smaltimento delle acque della  
Città di Mendrisio-PGS - Aggiornamento e  
approvazione di un Credito quadro di CHF 8 mio  
per le opere prioritarie nel periodo 2021-2024**

Egregio Signor Presidente,  
Signore Consigliere e Signori Consiglieri comunali,

In data 8 febbraio e 1 marzo 2021 la Commissione della gestione ha esaminato il messaggio 146/2021 relativo al credito quadro di CHF 8 milioni da stanziare per il Piano generale di smaltimento (PGS) delle acque per il periodo 2021-2024.

Alla prima riunione erano presenti come ospiti il capodicastero Signor Daniele Caverzasio e il direttore dell'ufficio tecnico Signor Michele Raggi. I commissari hanno in seguito alla discussione avvenuta richiesto delle informazioni supplementari per comprendere meglio alcuni aspetti del presente messaggio, ricevuti antecedente alla seconda riunione dal Direttore dell'UTC Signor Michele Raggi.

**PREMESSA**

Il messaggio che riveste una certa urgenza in quanto il precedente credito quadro viene ad esaurirsi nei prossimi mesi e in vista del cambio di legislatura. La Commissione della gestione che ne ha esaminato gli aspetti principali e riprende nel rapporto alcuni temi ritenuti prioritari dai commissari. Tuttavia è stato espresso dalla Commissione che i singoli progetti legati a questo credito quadro andranno approfonditi durante la prossima legislatura anche in funzione di una eventuale revisione del PGS e del Piano delle opere prioritarie (POP).

**NEL MERITO**

I Piani generali di smaltimento delle acque oltre a considerare gli aspetti tecnici dello smaltimento delle acque, tengono presenti la salvaguardia delle acque superficiali e sotterranee, importanti per garantire il giusto equilibrio tra sviluppo urbanistico indispensabile per la popolazione e la sopportabilità ambientale dall'altra. Abbiamo di recente appreso la facilità con la quale si pongono interrogativi sui valori limite di sostanze residue che possono

essere rilevati nelle nostre acque potabili e quindi la messa in sicurezza delle reti per lo smaltimento delle acque è di vitale importanza per ogni comune.

L'aggiornamento del PGS per aggiornare i vari piani ereditati con l'aggregazione dei vari quartieri, tutti approvati in tempistiche differenti vanno in parte aggiornati per l'aspetto finanziario rispetto al momento della pianificazione dei vari PGS in anni più o meno recenti.

Gli ultimi PGS sono stati approvati dal Consiglio Comunale il 12 ottobre 2015, contestualmente all'approvazione di un primo Credito quadro di CHF 10 mio per le opere prioritarie da eseguire nel periodo 2016-2020. Questo credito va ad esaurirsi come dalle informazioni ricevute in commissione nei prossimi mesi. La parte utilizzata per opere nel frattempo eseguite (5 opere eseguite) del CQ 2016-2020 è attualmente di ca. CHF 8 Mio con un residuo di ca. CHF 2 Mio non ancora utilizzati e ancora a disposizione, come ci è comunicato dall'UTC per le opere ancora in corso (1 opera in esecuzione) o già pianificate del CQ del 2016-2020.

Considerando i nuovi progetti in parte già approvati dalla SPAAS (5 progetti) o in fase di valutazione (5 progetti) ma rientranti nelle priorità I del PGS della città, il fabbisogno aggiuntivo necessario e richiesto con il presente messaggio è di altri CHF 8 Mio per completare le opere prioritarie previste nei singoli quartieri tra il 2021 e il 2028. Con questo credito quadro le opere prioritarie di grado 1 saranno completate.

Nella discussione in commissione sono sorte alcune perplessità sulle quali sono state chieste informazioni supplementari.

#### Grado di completamento delle opere PGS 2016-2020

Su richiesta dei commissari è stato fornito un elenco del grado di completamento delle opere del PGS per ogni singolo quartiere e la prima perplessità è il grado medio attualmente al 21% per l'intera città e per alcuni quartieri in particolare resta tutt'ora sotto o pari al 15% (Meride, Capolago, Genestrerio, Mendrisio, Salorino in ordine crescente). 2 soli quartieri hanno già completato le opere di grado prioritario 1 oltre il 70% (Tremona e Besazio).

Ci si chiede dunque vedendo lo specchietto delle rimanenti priorità 1 da completare negli anni 2021-2028, se queste ipotesi sono realistiche e realizzabili oltre alla stima dei costi ipotizzati e non completamente aggiornati ad oggi anche se in taluni casi è possibile un risparmio del 25% rispetto al preventivo, ma è da considerare anche un soprasso altrettanto possibile per adattamenti che si rendono necessari in corso d'opera.

I commissari hanno ritenuto importante ribadire la necessità di una precisa e tempestiva comunicazione tra vari servizi della città (UTC e AIM p.e.) per una coordinazione impeccabile delle opere in pianificazione onde evitare doppioni di cantiere, lavori di esecuzione parziali e/o spese aggiuntive evitabili per mancato coordinamento dei lavori che si ripercuotono in modo indiretto e diretto sui conti e gravano poi sulla cittadinanza.

#### Contributi LALIA

In data 12 ottobre 2015 il Consiglio comunale, approvando il MM N. 77 /2015, ha stabilito l'aliquota per il prelievo dei contributi di costruzione a carico dei fondi privati interessati al PGS, conformemente alla LALIA e per tutti i PGS dei quartieri della Città di Mendrisio, in ragione del 60% della spesa computabile. Questa quota corrisponde al minimo legale ma potrebbe essere

in futuro necessario anche un adattamento di questa quota in base alle finanze future della città. I diversi quartieri aggregati, come pure Mendrisio, hanno già emesso e incassato dei contributi di costruzione provvisori secondo i disposti della LALIA sulla base dei precedenti PGC, rispettivamente dei nuovi PGS.

L'Amministrazione ha quindi intrapreso la verifica dettagliata, riferita alle diverse proprietà e per ogni quartiere, di quanto già versato per definire una possibile ulteriore emissione provvisoria (ma ancora su base del preventivo indicativo di PGS).

Le spese derivanti dalle verifiche e ricalcoli di cui sopra, comprese le consulenze esterne, come pure i costi diversi per l'emissione del prospetto dei contributi di costruzione LALIA, sono state computate nel Credito quadro 2016-2020 (vedi §5.1).

Il prospetto relativo all'emissione dei contributi di costruzione LALIA, per un importo totale pari a ca. CHF 29 mio, è stato pubblicato dal 1° al 30 giugno 2017.

Su richiesta dei commissari è stato comunicato che sul totale di CHF 29 mio di contributi provvisori emessi sono stati incassati ad oggi ca. CHF 26 Mio.

I cittadini possono chiedere la ratealizzazione dei contributi in 10 anni.

Nel periodo attuale non mancano gli interrogativi sugli investimenti indispensabili da attuare dalla città con la dovuta prudenza in una situazione pandemica che ha creato una maggiore fragilità economica nella popolazione, perdita di posti di lavoro anche a Mendrisio e di conseguenza questo consesso si deve porre il quesito di quanto potranno pesare gli investimenti di carattere obbligatorio sulla popolazione e in particolare per quanto riguarda il MM 146/2021 sotto forma di contributi LALIA. Risulta a nostro avviso fondamentale, informare correttamente e tempestivamente la cittadinanza su questi contributi per evitare situazioni problematiche e delicate. I contributi LALIA per il seguente credito quadro ammonteranno nell'ipotesi del mantenimento della quota minima al 60% a CHF mio 4'320'000 da prelevare.

#### Revisione POP e oneri finanziari

Vista la datazione dell'approvazione di alcuni PGS dei quartieri e il basso grado di completamento è sorta la domanda della revisione del POP per confermare o meno le priorità di vario grado, la loro attualità e l'aggiornamento al rincaro delle singole opere che la commissione si auspica possa avvenire ed essere sottoposto al Lodevole Consiglio Comunale al più presto possibile nella prossima legislatura. Dal punto di vista degli oneri finanziari, il MM146/2021 indica un importo medio annuo di CHF 3 mio per le priorità 2 nell'attuale POP, mentre il credito quadro qui richiesto indica CHF 2 Mio/anno. Sarà quindi necessario nella prossima legislatura seguire quest'evoluzione.

Il contributo cantonale è quantificato in CHF 800'000 pari al 10% del credito con un possibile aumento al 20% in base alle opere eseguite, portando l'investimento netto per la città a CHF Mio 2'880'000.

Gli oneri finanziari medi supplementari generati dall'investimento – alla fine del periodo di validità del Credito quadro - oggetto del presente Messaggio (investimento di CHF 2'880'000.-) ammontano a CHF 129'600.--, sono così ripartiti:

- ammortamento amministrativo di CHF 72'000.-- (40 anni);
- interessi passivi sul capitale medio investito di CHF 57'600.-- (tasso 4%).

Da rilevare che il tasso sul capitale investito può variare tra il 2-4% come è stato discusso in commissione.

## **CONCLUSIONI**

Come rilevato in commissione non è facile avere una visione d'insieme di queste opere, il loro grado di completamento e il conseguente prelievo dei contributi a carico dei cittadini coinvolti. I commissari hanno cercato nel breve tempo a disposizione di comprendere la situazione attuale e le problematiche da affrontare. Per il futuro auspichiamo un aggiornamento della situazione più regolare per poter valutare con cognizione di causa messaggi di tale importanza per espletare al meglio la funzione di responsabilità sulle finanze comunali che è attribuita alla commissione della gestione per conto del legislativo. Tuttavia ringraziamo i collaboratori e i capi dicastero coinvolti per i precisi complementi di informazione forniti tempestivamente e in modo soddisfacente.

I commissari della Commissione della gestione hanno approvato all'unanimità dei presenti il messaggio 146/2021, raccomandandone l'accettazione alle colleghe e ai colleghi del Consiglio comunale.

### **Per la Commissione della gestione:**

Evelyne Battaglia-Richi (relatrice)