



Ris.mun. 7323 del 15.09.2015

16 settembre 2015

MM N. 85 /2015

Strategie Mendrisio 2030 – Obiettivi strategici per lo sviluppo sostenibile della Città di Mendrisio

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Signori Presidente e Consiglieri,

Con il presente Messaggio il Municipio sottopone all'Onorando Consiglio comunale il documento "Strategie Mendrisio 2030 – Obiettivi strategici per lo sviluppo sostenibile della Città di Mendrisio", allegato al presente Messaggio municipale e parte integrante del medesimo.

Il presente Messaggio mira a permettere al Legislativo di discutere e condividere gli obiettivi di sviluppo della nostra Città. Sulla scorta del risultato del dibattito, il Municipio aggiornerà, assesterà e se nel caso riorienterà gli indirizzi contenuti nella citata documentazione.

PREMESSE

Il 14 aprile 2013 è nata la nuova Città di Mendrisio, frutto dell'aggregazione con i Comuni di Besazio, Ligornetto e Meride. Questa fase del processo aggregativo, denominata tappa intermedia, è da considerare come una fase supplementare al processo aggregativo "Alto Mendrisiotto insieme con energia, dialogo e passione". Le precedenti tappe aggregative che hanno permesso di costituire la nuova Mendrisio sono: la tappa costitutiva del sopraccitato progetto che ha coinvolto i Comuni di Arzo, Capolago, Genestrerio, Rancate e Tremona (aprile 2009), l'aggregazione con il Comune di Salorino (aprile 2004).

Dopo ben tre processi aggregativi in altrettante legislature politiche, il Municipio non ha voluto promuovere nessuna tappa ulteriore per gli anni 2013-2016, concentrando le sue risorse sulla riorganizzazione dell'apparato amministrativo comunale. Fra gli obiettivi fissati dall'Esecutivo, per la presente legislatura, vi era pure la revisione e l'implementazione di nuovi strumenti per la conduzione strategica delle azioni promosse dalla Città per garantire un suo sviluppo duraturo e sostenibile. In particolar modo il Municipio ha voluto e deciso di dotarsi di un Piano degli indirizzi partendo dal manifesto dei valori e dalle linee di sviluppo illustrate nello "*Studio strategico per possibili scenari d'aggregazione – Alto Mendrisiotto, insieme con energia, dialogo e passione; Mendrisio, 2007*".¹

¹ Studio promosso nel 2005 e terminato nel 2007 dal Comune di Mendrisio e dalla Sezione degli enti locali, in collaborazione con i Comuni della regione dell'Alto Mendrisiotto.

Il documento, illustrato nel presente Messaggio, contiene degli indirizzi di sviluppo proiettati in un orizzonte temporale di 15 anni. Essi sono degli orientamenti che la Città di Mendrisio deve perseguire attraverso l'attività amministrativa, allo scopo di garantire uno sviluppo sostenibile ed assicurare una buona qualità di vita ai suoi cittadini.

Il Municipio ha deciso di denominare il Piano degli indirizzi "*Strategie Mendrisio 2030*". Queste ultime e il Piano degli indirizzi sono la medesima nozione. Il termine tecnico Piano degli indirizzi sarà utilizzato unicamente con gli addetti ai lavori, ovvero con coloro che sono chiamati ad operare per l'Amministrazione comunale, con i politici e con l'Onorando Consiglio comunale. Per la comunicazione esterna, vale a dire per la diffusione del documento ai cittadini, si prediligerà per contro la definizione di "*Strategie Mendrisio 2030*".

Il Piano degli indirizzi formula degli orientamenti da seguire. Essi esprimono le scelte di fondo per guidare le riflessioni e l'operatività della Città di Mendrisio nei prossimi quindici anni. Il Piano degli indirizzi è un documento di massima che volutamente non entra nei dettagli. I particolari saranno sviluppati, di volta in volta, nei documenti di affinamento sottoposti per ratifica al Legislativo comunale e in quelli relativi alle aree operative dell'Amministrazione comunale.

Il Piano degli indirizzi non si rivolge esclusivamente ai politici e agli addetti ai lavori chiamati a gestire la cosa pubblica. Il documento è diretto all'intera popolazione di Mendrisio. Al fine di rendere i messaggi contenuti nel documento nella maggior misura possibile accessibili a tutti i cittadini, il Municipio ha affidato la revisione redazionale del documento ad un redattore professionista, competente nel comunicare fedelmente i concetti contenuti nel documento in maniera chiara e comprensibile, con il vantaggio di un maggiore effetto presso tutti i tipi di lettori. Si rammenta che la medesima operazione era stata svolta per la redazione della "Piccola guida" e della "Grande guida", ossia i documenti informativi, prodotti dalla Commissione di studio e rivolti alla popolazione, nell'ambito del progetto aggregativo dell'Alto Mendrisiotto – Tappa intermedia 2012.

Il Municipio ha risolto di articolare il lavoro di revisione del testo del Piano degli indirizzi in due tempi distinti. Una prima revisione è stata effettuata prima di presentare il testo all'Onorando Consiglio comunale. Una seconda revisione è prevista dopo la discussione in Consiglio comunale, quest'ultima sarà la versione finale divulgata alla popolazione.

PERCHÉ DELLE STRATEGIE PER MENDRISIO NEL 2030

Negli ultimi anni la nuova Mendrisio si è sviluppata con successo agevolando la costituzione di una nuova Città che oggi raggruppa una regione con problemi, esigenze ed aspettative comuni.

Il processo aggregativo ha consentito di incrementarne il numero di abitanti e la superficie, permettendo una gestione armonizzata dei bisogni e condividendo delle risorse. L'obiettivo è quello di mantenere forte il centro e la sua regione periferica. L'aggregazione permette quindi una nuova lettura del territorio e fornisce l'opportunità di riordinarlo e di valorizzarlo. In primis per i cittadini che vivono quotidianamente Mendrisio, per l'economia che ha deciso di scegliere Mendrisio per questioni di localizzazione e non da ultimo per il turista che sceglie di trascorrere il suo tempo libero nella regione.

La nuova Mendrisio permette la possibilità di pensare, gestire e costruire insieme il futuro di una regione intera a favore delle prossime generazioni.

È possibile ridare forza e autonomia a Mendrisio, affinché possa garantire uno sviluppo sostenibile, competitivo, positivo e solidale della Città.

Per amministrare la Città di Mendrisio però non basta applicare le scelte fatte in passato o agire in modo puntuale entro i confini del territorio comunale: ci vogliono strategie a medio e lungo termine. La complessità del contesto territoriale, economico e sociale, nonché l'interdipendenza con i fenomeni globali richiedono di posizionare e riposizionare continuamente l'ente pubblico all'interno di una rete a geometria variabile per tracciare una direzione coerente da seguire. All'ente pubblico infatti è sempre più chiesto di essere progettuale e di gestire, problemi, funzioni e processi che non limitano i loro effetti sul proprio territorio giurisdizionale ma essi hanno una portata transregionale. Per esempio il traffico non si ferma alle frontiere o ai confini di un Comune, anche la sicurezza del nostro territorio o il fenomeno dell'invecchiamento demografico sono processi globali o regionali che manifestano i loro effetti a livello locale. Per prendere decisioni coerenti e orientate allo sviluppo sostenibile, occorre quindi conoscere le tendenze internazionali e disegnare visioni e scenari futuri entro i quali collocare l'azione politica locale.

L'agire di ogni cittadino fa di Mendrisio la nostra Mendrisio. Tutti noi vogliamo che Mendrisio si sviluppi in maniera sostenibile, malgrado condizioni quadro sempre più complesse. Tutti noi vogliamo una buona qualità di vita a Mendrisio, vogliamo viverci, lavorarci e andarci a scuola, attingere ai servizi, muoverci e spostarci facilmente e trascorrere il nostro tempo libero in una Città dove sia piacevole starci. *"Strategie Mendrisio 2030"* intende rendere consapevole e partecipe il cittadino di quanto l'agire di ogni singolo individuo sia importante per un'evoluzione positiva della nostra Città. Uno sviluppo virtuoso può avvenire soltanto se di fatto tutti noi ci impegniamo a promuoverlo. Per raggiungere tale risultato il presupposto è la formulazione di obiettivi strategici comprensibili, legittimi e attrattivi attorno ai quali si possa creare uno scambio vivace e democratico fra politica, economia, cultura e società. Per questo motivo il Municipio ha sviluppato le strategie contenute nel documento allegato al presente Messaggio.

Nei prossimi quindici anni il Municipio intende agire in diciassette ambiti ritenuti essenziali per uno sviluppo sostenibile e duraturo della Città di Mendrisio. Per ognuno di essi, l'Esecutivo ha definito degli obiettivi strategici da raggiungere. *"Strategie Mendrisio 2030"* è il risultato di un lavoro svolto dal Municipio, in collaborazione con tutti i Servizi della Città, mirato ad aggiornare gli scenari di sviluppo illustrati nello *"Studio strategico per possibili scenari d'aggregazione – Alto Mendrisiotto, insieme con energia, dialogo e passione; Mendrisio, 2007"*. Le *"Strategie Mendrisio 2030"* servono al Consiglio comunale, al Municipio, all'Amministrazione e a tutti gli addetti chiamati a gestire la cosa pubblica per garantire il raggiungimento dello sviluppo auspicato per la nostra Città. *"Strategie Mendrisio 2030"* è uno strumento di lavoro e serve da bussola per garantire uno sviluppo armonioso e sostenibile della Città di Mendrisio, con lo scopo di assicurare una buona qualità di vita. Non da ultimo esso è uno strumento dinamico, che andrà aggiornato all'inizio di ogni legislatura, poiché indirizza le attività e gli strumenti di conduzione strategica della Città.

I NUOVI STRUMENTI STRATEGICI PER LA CONDUZIONE DELLA CITTÀ DI MENDRISIO

Il processo aggregativo ha permesso di costituire la nuova Città di Mendrisio, un nuovo ente locale chiamato a gestire un territorio molto vasto e variegato. Di fatto il processo aggregativo, nel corso di questo ultimo decennio, ha cambiato radicalmente pelle all'organizzazione in auge presso il vecchio Comune di Mendrisio e nei Comuni che hanno costituito la nuova Città. Inoltre, il processo aggregativo non è ancora concluso, manca all'appello la tappa finale che coinvolge i Comuni di Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Coldrerio e Riva San Vitale. Per questa legislatura non erano previsti progetti operativi per poter concretizzare la sopraccitata tappa del progetto "Alto Mendrisiotto insieme con energia, dialogo e passione". Oltre a ciò lo scenario finale potrebbe anche mutare in funzione degli studi che sta promuovendo il Cantone. Infatti il progetto di Piano cantonale delle aggregazioni preconizza la costituzione di un unico Comune per il distretto del Mendrisiotto.

Alla luce di tutto ciò, nel corso del 2013, il Dicastero Amministrazione aveva suggerito all'Esecutivo di avviare il processo di verifica, revisione e ampliamento degli strumenti per la conduzione della gestione strategica della Città, al fine di fornire a Mendrisio le migliori condizioni quadro per affrontare i compiti futuri. Nella seduta del 15 luglio 2013 (RM n. 660), il Municipio risolveva di procedere con l'affinamento del progetto mirato ad una revisione degli strumenti strategici legati alla conduzione della Città di Mendrisio. Alla base del concetto vi è la suddivisione degli strumenti per il governo strategico della Città in tre grandi categorie: territorio, finanze, popolazione.

Con medesima risoluzione, il Municipio decideva di adottare un nuovo strumento di conduzione che permetta di meglio strutturare in seguito le linee strategiche illustrate nel Manifesto dei valori: il **Piano degli indirizzi**. Esso in pratica deve raggruppare e riassumere tutte le azioni che avranno nei prossimi anni un'influenza diretta sul territorio, sulle finanze e sui servizi erogati a favore della popolazione. Esso mostra quindi gli obiettivi per raggiungere lo sviluppo sostenibile, auspicato nel Manifesto dei valori. In pratica esso deve illustrare, in modo sintetico e generale, la visione della singola linea strategica ed elencare le principali azioni per poterla concretizzare nei prossimi 15 anni. Come già anticipato il Piano degli indirizzi è pensato come uno strumento dinamico. Esso deve essere riesaminato all'inizio di ogni legislatura per valutare l'attualità dei suoi obiettivi strategici e se del caso aggiornarli o trovarne di nuovi.

Gli scopi principali dell'operazione sono così riassumibili:

- ottimizzare la conduzione strategica della Città;
- dare ordine e coerenza all'attività promossa dagli organi comunali;
- migliorare l'efficienza dei servizi erogati;
- assicurare una buona qualità di vita ed il benessere degli abitanti di Mendrisio;
- consentire alla Città di prepararsi al meglio alle sfide future, all'ultima fase del processo aggregativo o al suo futuro assetto istituzionale².

² Vedi obiettivi contenuti nel Piano cantonale delle aggregazioni.

Partendo dal presupposto che gli enti pubblici saranno sempre più sollecitati su temi riguardanti il territorio, viste le accresciute realtà di città-agglomerato e in previsione del Piano cantonale delle aggregazioni, il Municipio ha deciso pure di dotarsi di uno strumento di gestione strategica del suo territorio: il **Piano direttore comunale**.

Ovvero uno strumento che consente di migliorare lo sviluppo territoriale della Città di Mendrisio. Il Piano direttore comunale è lo strumento che governa il territorio illustrando quanto enunciato nel Piano degli indirizzi. Dal Piano direttore comunale scaturiscono le indicazioni necessarie per l'allestimento dei singoli Piani regolatori. Gli strumenti di ordine superiore, ai quali deve attenersi il Piano direttore comunale sono: il Piano direttore cantonale, il Programma d'agglomerato, il Piano dei trasporti, la Riforma Ticino 2020, ecc.

Il Piano direttore comunale è uno strumento non codificato nella Legge sullo sviluppo territoriale (Lst) del Cantone Ticino, ma disciplinato in molti Cantoni svizzeri che vincolano i propri Comuni ad adottare tale piano. Esso va anche visto come uno strumento utile per dare visibilità alle linee strategiche e alle visioni perseguite dalla Città in ambito territoriale. Si rammenta in questa sede che lo strumento del Piano direttore comunale era già stato oggetto di discussione in seno al Legislativo di Mendrisio. Il Consigliere Signor Mario Ferrari, con un apposito atto parlamentare e vari interventi in Consiglio comunale, aveva già anticipato la necessità di dotarsi del Piano direttore comunale. In tali occasioni il Municipio aveva affermato la sua disponibilità ad esaminare l'introduzione di un simile strumento di gestione del territorio. A tale proposito la Città di Mendrisio, nell'ambito della revisione del Regolamento comunale (in seguito all'aggregazione con Besazio, Ligornetto e Meride), ha dato seguito al citato atto parlamentare modificando l'art. 126 "Pianificazione edilizia, protezione del paesaggio e dei monumenti storici ed artistici" con la seguente aggiunta: (...)
"Il Comune adotta lo strumento del Piano direttore comunale allo scopo di meglio garantire la gestione del territorio. Il Piano è elaborato dal Municipio e sottoposto per approvazione al Consiglio comunale."

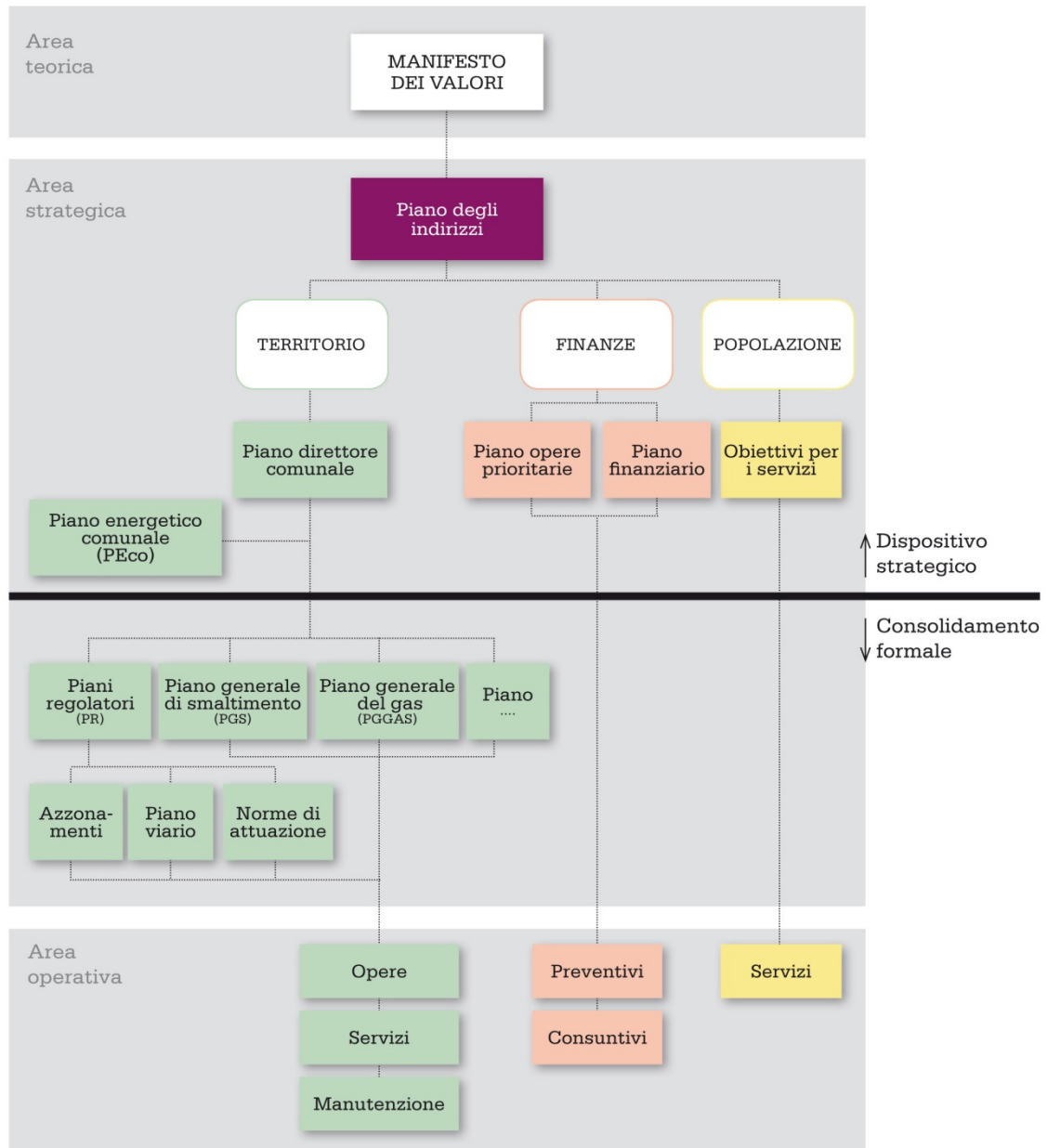
Il nesso tra il Piano degli indirizzi e il Piano direttore comunale è diretto, perché dalle strategie contenute nel primo documento vengono estrapolati tutti i temi d'incidenza territoriale che poi confluiscono nel Piano direttore comunale. Infatti, in considerazione delle ipotesi definite nel Piano degli indirizzi e con la collaborazione di professionisti esterni del ramo, il Piano direttore comunale proporrà degli scenari futuribili della Città di Mendrisio.

Il Piano direttore comunale sarà composto da concetti settoriali dai quali scaturiranno, una volta definite le priorità, le singole schede settoriali. Queste ultime potranno condurre a delle varianti di Piano regolatore o a delle modifiche dei Regolamenti edilizi, in pratica la concretizzazione formale e operativa delle scelte definite nel Piano direttore comunale.

Il Municipio ha definito l'orientamento di questo strumento strategico per la gestione del territorio di Mendrisio e sottoporrà al Legislativo il credito quadro per la realizzazione del Piano direttore comunale con un Messaggio municipale separato.

Per quanto riguarda la gestione finanziaria il Municipio ha deciso di mantenere gli attuali strumenti in dotazione, ovvero il **Piano delle opere prioritarie** e il **Piano finanziario**, mentre per la definizione dei servizi i documenti di riferimento sono i Regolamenti e il Preventivo.

Nello Schema 1 è illustrato il rapporto tra i vari strumenti dell'area territorio, finanze e popolazione, così come i nuovi strumenti Piano degli indirizzi e Piano direttore comunale di cui vuole dotarsi l'Esecutivo della Città di Mendrisio. Il Piano degli indirizzi è quindi il quadro di riferimento per tutti gli altri piani strategici necessari alla conduzione dello sviluppo di Mendrisio.



Schema 1: Nuova organizzazione degli strumenti strategici per la conduzione della Città di Mendrisio.

LE TAPPE DEL PROCESSO DI AFFINAMENTO DEL DOCUMENTO "STRATEGIE MENDRISIO 2030"

Punto di partenza: il Manifesto dei valori

I principi illustrati nel Manifesto dei valori erano stati discussi e condivisi con gli amministratori degli ex Comuni che hanno costituito la nuova Mendrisio. Esso è il frutto delle riflessioni emerse nel corso delle trattative bilaterali fra i vari enti locali interessati al progetto aggregativo. Inoltre, i suoi contenuti sono stati sempre verificati e aggiornati ad ogni fase del progetto "*Alto Mendrisiotto insieme con energia, dialogo e passione*". Le linee strategiche in esso contenute sono state attualizzate attraverso analisi e gruppi di studio.

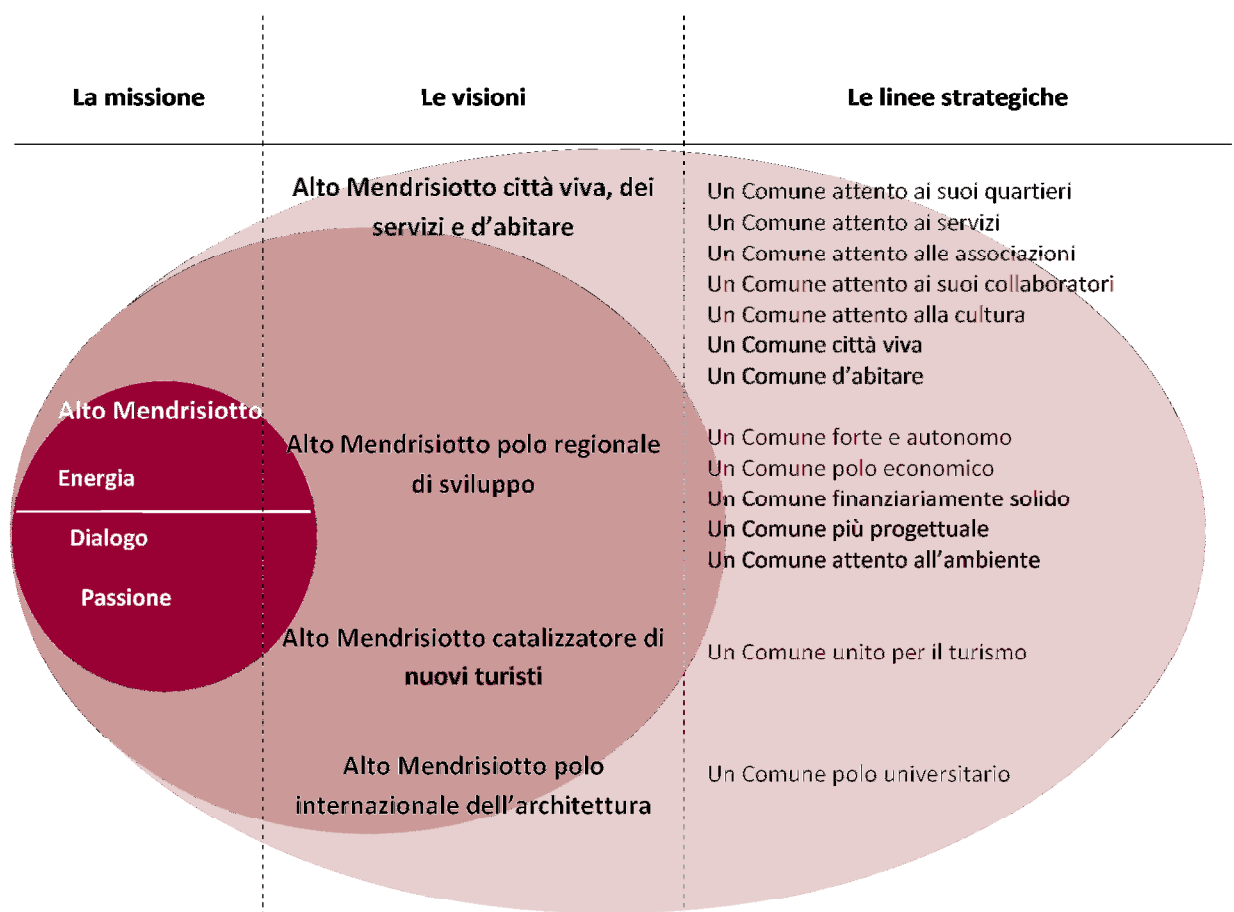
Inoltre, tali enunciati erano pure contenuti nei documenti distribuiti alla popolazione per le votazioni consultive che hanno decretato la nascita della nostra Città. La missione, le visioni e le linee strategiche della Città (vedi schema 2) sono state poste, anche se indirettamente, in consultazione popolare con l'adozione dei progetti aggregativi. Questi ultimi sono stati accolti con una larga maggioranza il 25 novembre 2007 (prima tappa aggregativa) e il 20 novembre 2011 (tappa intermedia).

Il Manifesto dei valori è il patto politico tra i Comuni che hanno dato origine alla Città di Mendrisio. Le azioni in esso contenute, debitamente adattate alle realtà locali, assumono un impegno politico da onorare.

Il Municipio ritiene tali principi tuttora validi e al momento fungono da valori guida per l'Amministrazione di Mendrisio.

L'Esecutivo ha pertanto instradato il lavoro di verifica degli strumenti partendo dal sopraccitato Manifesto dei valori. Nel frattempo, sono trascorsi otto anni da quando il Comune di Mendrisio si dotava per la prima volta di una cosiddetta "carta dei valori" per affrontare il processo aggregativo, sintetizzandolo nei tre valori guida: *energia, dialogo e passione*. Questo esercizio permetteva di focalizzare e dichiarare gli obiettivi verso i quali orientare la nuova Città.

Nello Schema 2 che segue, sono riassunti gli intenti del nuovo Comune di Mendrisio sviluppati e proposti nell'ambito dello Studio strategico.



Schema 2: Riassunto degli intenti del nuovo Comune di Mendrisio sviluppati nell'ambito del progetto aggregativo (fonte: "Studio strategico per possibili scenari d'aggregazione – Alto Mendrisiotto, insieme con energia, dialogo e passione", Mendrisio 2007, pag. 250).

Nell'ambito della verifica del Manifesto dei valori, il Municipio ha pure riesaminato la Missione di Mendrisio, anch'essa concepita durante lo Studio strategico.

Tutti i principi contenuti nella Missione della Città di Mendrisio sono stati confermati dall'Esecutivo a dimostrazione della bontà e della solidità dei valori su cui poggia la Città.

I postulati sui quali Mendrisio fonda il proprio operato sono contenuti nella sua missione.

Missione della Città di Mendrisio

"La Città di Mendrisio vuole essere un Comune attrattivo dal punto di vista residenziale, economico e turistico; un ente pubblico che sappia agire con dinamismo, flessibilità e, allo stesso tempo, sappia essere attento alle sue particolarità storiche, territoriali, culturali, sociali e alle tematiche ambientali; un'istituzione con un'amministrazione decentrata e capillare che sappia agire con efficacia e competenza nei confronti dei bisogni del cittadino; un ente locale volto a promuovere uno sviluppo competitivo e sostenibile e a rafforzare la sua funzione di polo regionale per accrescere il benessere della popolazione."

La filosofia di fondo è quella di essere un Comune che operi per il bene pubblico all'insegna del motto:

“Insieme con energia, dialogo e passione”.

Il Municipio ha quindi confermato la formulazione della missione ritenendola aggiornata e coerente con il preambolo del Regolamento comunale.

Dopo la verifica del Manifesto dei valori e della sua missione, l'Esecutivo ha affrontato il lavoro di analisi e aggiornamento delle linee strategiche di sviluppo della Città.

La verifica e l'aggiornamento delle “Linee strategiche”

Oltre alla Missione e ai valori fondamentali che sorreggono l'azione del nuovo Comune, gli amministratori degli enti locali, che hanno partecipato allo *“Studio strategico per possibili scenari d'aggregazione – Alto Mendrisiotto, insieme con energia, dialogo e passione; Mendrisio, 2007”*, sono stati chiamati a delineare le possibili visioni di sviluppo della nuova Città.

Lo studio strategico aveva infatti indicato le seguenti visioni:

- Alto Mendrisiotto, Città viva, dei servizi e d'abitare
- Alto Mendrisiotto polo regionale di sviluppo
- Alto Mendrisiotto catalizzatore di nuovi turisti
- Alto Mendrisiotto polo internazionale dell'architettura.

Partendo da queste quattro visioni, erano state definite quattordici “Linee strategiche” da perseguire per giungere alle visioni di sviluppo auspiccate. Le linee strategiche formano il corpo degli impegni demandati al nuovo Comune.

Nello Schema 2 (pubblicato nello Studio strategico del 2007 a pag. 250), sono pure riassunti gli intenti del nuovo Comune che erano stati siglati con tutti gli ex Comuni.

L'Esecutivo, dopo aver confermato il Manifesto dei valori e la sua missione, ha quindi riesaminato le sopraccitate linee strategiche. A tale lavoro di verifica e aggiornamento hanno partecipato attivamente tutti i Caposervizio dell'Amministrazione. Il lavoro si è svolto prima con degli incontri bilaterali fra il Dicastero Amministrazione e tutti gli altri Dicasteri che compongono l'Amministrazione del Comune. Tale lavoro è stato in seguito discusso, aggiornato e affinato in diverse riunioni di Municipio, dove sono state redatte le linee strategiche del Piano degli indirizzi. Il lavoro di redazione e di accompagnamento è stato affidato al Segretario comunale e al Team scientifico.

Organizzazione del Piano degli indirizzi – “Strategie Mendrisio 2030 – Obiettivi strategici per lo sviluppo sostenibile della Città di Mendrisio”

In questo progetto la sfida per l’Esecutivo non era solo l’analisi e l’aggiornamento delle linee strategiche, bensì anche trovare un diverso ordine concettuale per presentare gli obiettivi di sviluppo della Città.

La precedente strutturazione delle linee strategiche sotto le quattro visioni di sviluppo (vedi schema 2), aveva il fine di ordinarle in grandi gruppi. Tuttavia, tale sistema aveva presentato delle difficoltà. L’elenco delle strategie, con gli anni, si è rivelato molto articolato, in modo particolare per le plurime connessioni tra le diverse linee, le quali possono corrispondere a più di una visione. I lavori svolti dal Municipio hanno quindi portato ad un riordino atto a dare una maggiore chiarezza sulle possibili azioni che il Comune intende perseguire per raggiungere uno sviluppo sostenibile e duraturo. Il lavoro di riordino del concetto di presentazione delle linee di sviluppo aveva pure lo scopo di rendere il Piano degli indirizzi maggiormente divulgabile nella comunicazione all’esterno, ossia maggiormente fruibile per: la popolazione, le aziende, le associazioni, i Consiglieri comunali, i Municipali, i collaboratori, ecc.

In occasione dei lavori di redazione di “Strategie Mendrisio 2030”, un gruppo di lavoro composto dal Dicastero Amministrazione e dal Dicastero Pianificazione, ha valutato esempi di Piani direttore comunali e di Piani degli indirizzi di altri Cantoni svizzeri. Durante la ricerca il gruppo di lavoro ha approfondito l’esempio della Città di Zurigo. Il quale è stato adottato come una sorta di modello, confacente alle necessità della nostra Città.

È così che il Municipio di Mendrisio, sulla scorta dell’esempio della Città di Zurigo, ha voluto dare risposte alle seguenti domande basilari:

- ❖ **Come intende lavorare l’Amministrazione comunale per assicurare una buona qualità di vita a Mendrisio? (Come ci organizziamo?)**
- ❖ **Come vogliamo vivere nella nostra Città di Mendrisio e come vogliamo che essa sia? (Come viviamo?)**
- ❖ **Come garantire le entrate dei mezzi finanziari necessari per una buona qualità di vita a Mendrisio? (Di cosa viviamo oggi e domani?)**

Ad ognuna delle domande il Municipio, in collaborazione con tutti i Servizi della Città e in ossequio al Manifesto dei valori, ha risposto con delle linee strategiche.

Strategie Mendrisio 2030 è strutturato principalmente in tre sezioni.

La prima sezione è introduttiva ed è composta da quattro parti come elencato qui di seguito.

- ✓ **Premesse:** illustra brevemente come l'aggregazione permetta una nuova lettura del territorio fornendo da un lato l'opportunità di riordinarlo, dall'altro di costruire insieme il futuro della Città.
- ✓ **Strategie Mendrisio 2030:** spiega come le strategie siano uno strumento di lavoro e servano da bussola affinché chi gestisce la cosa pubblica possa orientarsi al meglio garantendo uno sviluppo armonioso e sostenibile della Città e una buona qualità di vita.
- ✓ **Manifesto dei valori:** ricorda che era stato redatto nell'ambito dello Studio strategico del 2007 ed era stato condiviso da tutti i Comuni che hanno preso parte al progetto aggregativo. Spiega inoltre gli intenti della Città di Mendrisio e l'impegno politico e morale verso i cittadini.
- ✓ **Sfide:** elenca le principali sfide che toccano la nostra società.

La seconda sezione inizia con un riassunto delle linee strategiche. In seguito essa è articolata in tre parti. Ogni parte corrisponde ad una delle tre domande basilari citate in precedenza. Ad ognuna di esse l'Esecutivo ha risposto con delle linee strategiche. In totale le linee strategiche proposte dal Municipio sono diciassette. Ciascuna di esse è introdotta da una breve descrizione concernente la situazione generale, seguono gli obiettivi strategici e infine i progetti e le intenzioni principali.

<p>Come ci organizziamo?</p>	<p>01 Essere vicini al cittadino 02 Agire in modo efficiente e qualitativo 03 Consolidare le risorse finanziarie 04 Collaborare con altri enti</p>
<p>Come viviamo?</p>	<p>05 Garantire la qualità residenziale 06 Salvaguardare il paesaggio 07 Sviluppare una mobilità Città-compatible 08 Proteggere l'ambiente e promuovere le fonti energetiche alternative 09 Garantire i servizi scolastici nei quartieri 10 Favorire l'integrazione sociale 11 Ampliare l'offerta culturale, sportiva e del tempo libero</p>
<p>Di cosa viviamo oggi e domani?</p>	<p>12 Vivere lo spazio 13 Insediare il terziario, l'industria e i commerci promettenti 14 Consolidare la destinazione 15 Offrire zone lavorative di elevata qualità ambientale e infrastrutturale 16 Sviluppare il polo universitario 17 Potenziare la meta turistica</p>

Le linee strategiche possono essere riassunte come dalla tabella che segue, mentre il testo completo è consultabile nel documento allegato al presente Messaggio.

1	Essere vicini al cittadino	Rafforzare la prossimità con i cittadini, valorizzare il sentimento di appartenenza e di identità anche attraverso i quartieri. Mendrisio s’impegna a mantenere dei servizi di prossimità in ogni quartiere, poiché convinta che la centralizzazione dei servizi impoverisca i rapporti tra cittadini e Comune.
2	Agire in modo efficiente e qualitativo	Garantire i servizi in modo accurato e capillare; migliorare i processi lavorativi per una migliore efficienza dell’amministrazione. I servizi amministrativi devono infatti essere erogati in maniera attiva e con competenza, per questo il Municipio si impegna a migliorarli.
3	Consolidare le risorse finanziarie	La solidità finanziaria del Comune è fondamentale per garantire servizi, generare sicurezza e stabilità e conservare attrattività. È premura del Municipio ripensare alcuni servizi così come il reinvestimento delle attuali risorse in nuovi progetti a sostegno dei bisogni della popolazione. Il Municipio deve monitorare attentamente il volume della spesa pubblica, affinché la Città di Mendrisio rimanga attrattiva dal punto di vista fiscale rispetto agli altri poli del Cantone. L’obiettivo è quello di mantenere la regione fra le più dinamiche del Ticino.
4	Collaborare con altri enti	Nel suo ruolo di polo regionale, Mendrisio attiva tutti i canali di collaborazione a livello locale e cantonale, facendo leva sulla propria storia e peculiarità. Per evitare di subire nuove ripartizioni di oneri, Mendrisio dialoga con il Cantone nell’ambito della Piattaforma di dialogo tra Cantone e Comuni ed è pronta ad assumere nuove responsabilità per affrontare con efficienza le missioni che gli sono affidate da altri livelli di governo.

5	Garantire la qualità residenziale	Mendrisio intende salvaguardare e valorizzare le peculiarità del suo territorio, in base a obiettivi condivisi. Si dota di uno strumento strategico per la gestione sostenibile del suo territorio: il Piano direttore comunale.
6	Salvaguardare il paesaggio	Mendrisio s’impegna a rispettare e a proteggere le caratteristiche del paesaggio, l’aspetto degli abitati, i luoghi storici, le rarità naturali e il patrimonio archeologico e quello rurale. A tale riguardo Mendrisio fornisce le condizioni quadro necessarie alla protezione del paesaggio.
7	Sviluppare una mobilità Città - compatibile	Il piano d’azione di Mendrisio prevede una politica integrata per affrontare la complessità dei sistemi del trasporto urbano e la garanzia di una coerenza tra le varie politiche come quella della mobilità, dell’urbanistica, dell’ambiente, della salute o dell’economia.
8	Proteggere l’ambiente e promuovere le fonti energetiche alternative	Le iniziative avviate sono molteplici: il progetto della SUPSI Swiss2Grid; il bilancio energetico e delle emissioni di CO2 per tutto il Comune; il Piano energetico comunale (PeCo); l’analisi dei consumi e delle emissioni dei veicoli; «Mendrisio in bici» per favorire l’utilizzo della bicicletta quale mezzo di trasporto; il finanziamento di consulenze energetiche per i cittadini che intendono costruire o risanare la propria abitazione.
9	Garantire i servizi scolastici nei quartieri	I servizi scolastici offerti dalla Città di Mendrisio sono concepiti, voluti e finalizzati al mantenimento di un’elevata qualità di vita commisurata ai bisogni quotidiani delle famiglie. La gamma di servizi extra scolastici offerti è ampia e comprendono l’asilo nido, la scuola dell’infanzia con orario prolungato, l’asilo estivo, la biblioteca scolastica, il dopo scuola, i corsi opzionali, la mensa della scuola elementare, la scuola montana, la colonia diurna estiva, i corsi di sci e i corsi di nuoto.

10	Favorire l'integrazione sociale	Mendrisio aspira ad una società solidale, basata sul rispetto reciproco e sulla cooperazione intergenerazionale, che garantisca pari opportunità e un tenore di vita dignitoso per tutti e che consideri la diversità come un elemento di forza e non di divisione. Mendrisio è vicina a tutti i suoi cittadini. Ascolta le necessità e i problemi del giovane e dell'anziano, del disoccupato e della persona sola, delle famiglie e delle minoranze etniche così come delle classi sociali meno avvantaggiate sostenendone e accompagnandone l'integrazione sociale.
11	Ampliare l'offerta culturale, sportiva e del tempo libero	La Città di Mendrisio è ricca di offerte di manifestazioni, eventi sportivi, mostre, concerti, eventi culturali, sagre, mercati, esposizioni, fiere, spettacoli, cinema, teatri, festival, rassegne gastronomiche, convegni, conferenze, cortei e altre iniziative. Mendrisio conta anche numerose istituzioni trainanti: il Museo d'arte, l'Archivio del moderno, la Galleria dell'Accademia di architettura, la Pinacoteca Züst, il Museo Vela, Casa Pessina, il Museo dei fossili.
12	Vivere lo spazio	Vivere a Mendrisio deve essere un piacere. È una qualità di vita che Mendrisio intende mantenere e migliorare e per fare ciò adotta una politica atta a governare la crescita, attenta ai valori territoriali e paesaggistici. Mendrisio difende il paesaggio, cura gli aspetti territoriali, rispetta e valorizza le peculiarità di ogni quartiere. Per migliorare la qualità abitativa Mendrisio rivede l'aspetto urbanistico, promuove la mobilità lenta, ridisegna gli spazi pubblici e ripensa i quartieri in virtù della loro funzione all'interno della Città.

13	Insediare il terziario, l'industria e i commerci promettenti	Il punto di forza di Mendrisio è la combinazione di vari tipi di industrie e di commerci che permette di sfuggire alla volatilità delle entrate fiscali così come da una dipendenza da pochi settori economici. Per garantire il dinamismo attuale e per rendere duratura questa crescita, è necessario gestire in maniera sostenibile lo sviluppo economico. Ciò significa non estendere le attuali zone di lavoro, promuovere nel contempo una riqualifica ambientale e favorire l'occupazione residente.
14	Consolidare la destinazione	Le ragioni della fortuna di Mendrisio vanno ricercate nella particolare posizione geografica strategica. Mendrisio sarà presto un nodo ferroviario importante al centro del triangolo Lugano-Varese-Como sull'asse Zurigo-Milano. La Città vuole cogliere quest'opportunità e promuoversi quale località economicamente strategica grazie alla sua posizione e alla sua politica di sviluppo. Obiettivo è quello di attirare nuove attività industriali e commerciali ad alto valore aggiunto.
15	Offrire zone lavorative di elevata qualità ambientale e infrastrutturale	Una delle preoccupazioni è data dal costante incremento del traffico veicolare che complica l'accesso alle differenti aree lavorative e che col tempo potrebbe tramutarsi in un fattore dissuasivo per l'insediamento di future attività economiche. L'uso parsimonioso del suolo, una viabilità fluida e un accesso veloce ed efficiente alle aree di lavoro, una mobilità sostenibile, la riqualifica del tessuto urbano, una fiscalità attrattiva e una promozione attiva per attrarre le aziende, sono azioni fondamentali per restare competitivi.

16	Sviluppare il polo universitario	Nella sua veste di sede dell'Accademia di architettura e, dal 2019 del Dipartimento Ambiente Costruzione e Design della SUPSI, Mendrisio sempre più si delinea come polo internazionale dell'architettura. Formazione, sapere e ricerca rappresentano una notevole componente di crescita e di sviluppo con un considerevole impatto sull'economia del territorio. Per questo motivo Mendrisio sostiene l'evoluzione del Campus USI e l'edificazione del nuovo Campus SUPSI e nel contempo è attenta a possibili collegamenti fra la ricerca effettuata a Mendrisio e le eventuali opportunità di sviluppo di nuove tecnologie nell'ambito delle scienze del territorio.
17	Potenziare la meta turistica	Mendrisio si situa in un paesaggio variegato, tra il Monte San Giorgio patrimonio Unesco e il Monte Generoso, il lago Ceresio, tra pianure, colline, boschi, villaggi arroccati e terrazzi vignati. Vanta un ricco patrimonio archeologico, artistico, culturale, architettonico ed enogastronomico. Il destino del futuro turistico di Mendrisio è nelle nostre mani e per promuoverlo la Città si affianca come partner sostenitore all'Ente Turistico del Mendrisiotto e Basso Ceresio, al quale per legge compete la promozione turistica nella regione.

Infine il Piano degli indirizzi termina con la presentazione della visione futura della nostra Città. Essa si presenta con il motto

"MENDRISIO ACCOGLIENTE x ME"

e formula in modo sintetico, espressivo e facile da ricordarsi delle immagini del futuro di Mendrisio nel 2030.

Visione 2030



- una città piacevole, inserita in modo armonioso nel paesaggio con spazi verdi curati e qualità urbanistiche.
- una città residenziale, dalle buone condizioni ambientali, con infrastrutture performanti e una vasta offerta in ambito sportivo, del tempo libero e della cultura.
- una città sostenibile, con una politica energetica responsabile delle generazioni future e volta al risparmio energetico e all'utilizzo delle energie rinnovabili.
- una città solidale, con una rete sociale attenta ai bisogni della popolazione, dalla prima infanzia fino all'anzianità, estesa a tutto il territorio e le cui azioni mirano all'integrazione sociale.
- una città partecipe, che ascolta ed è vicina ai suoi cittadini, che offre sicurezza e servizi efficienti, di qualità, tempestivi ed estesi a tutto il suo territorio e a tutti i suoi abitanti.
- una città interconnessa, caratterizzata da una rete efficiente dei trasporti pubblici, da percorsi pedonali e ciclabili e da una gestione intelligente del traffico motorizzato.
- una città dinamica, polo economico regionale di richiamo, situata in una posizione strategica che dialoga con le regioni limitrofe e con il cantone.
- una città universitaria, centro internazionale dell'architettura che vanta una riconosciuta competenza nell'ambito delle scienze del territorio e che spicca per un ambiente studentesco cosmopolita.
- una città turistica, che si distingue per un paesaggio naturale variegato, per un sito Unesco patrimonio dell'umanità, per una ricchezza artistica e culturale d'interesse, per i suoi ritmi e per i suoi sapori genuini.

MENDRISIO

pleasant X ME

reizvoll X MICH

accueillante X MOI

CONCLUSIONI

All'Ente pubblico è sempre più richiesto di essere progettuale e di gestire problemi, funzioni e processi che manifestano i loro effetti anche al di fuori del proprio territorio giurisdizionale. Inoltre, le condizioni quadro e le tendenze in atto sono in continua evoluzione.

"Strategie Mendrisio 2030 – Obiettivi strategici per lo sviluppo sostenibile della Città di Mendrisio" è uno strumento di sostegno politico per cercare di dare delle risposte e orientare gli sforzi di tutti noi verso lo sviluppo auspicato della nostra Città. Solo un approccio politico globale, insieme a un coinvolgimento civico sempre più marcato nei processi decisionali, può condurre Mendrisio verso il suo sviluppo sostenibile e duraturo. Pertanto l'Esecutivo, con la presentazione di *"Strategie Mendrisio 2030 – Obiettivi strategici per lo sviluppo sostenibile della Città di Mendrisio"* spera di proporre una visione della Città di Mendrisio auspicata e condivisa da tutti, con un orizzonte temporale di realizzazione 2030.

Il documento presentato con il presente Messaggio è il frutto di un lavoro di analisi, di riflessione e di condivisione svolto dal Municipio in collaborazione con tutti i Servizi della Città.

Il Piano degli indirizzi è uno strumento di lavoro interdisciplinare, poiché considera tutti gli ambiti di competenza del Comune. Esso contiene le linee strategiche individuate e descrive le principali azioni per poterle realizzare. Il documento presentato è inteso come uno strumento di lavoro dinamico, che va rivisto all'inizio di ogni legislatura perché serve a perfezionare gli strumenti di conduzione strategica.

Il Piano degli indirizzi è quindi il quadro di riferimento per tutti gli altri piani strategici, quali ad esempio il Piano finanziario e il Piano delle opere prioritarie nel settore delle finanze o il futuro Piano direttore comunale nel settore del territorio. Il Piano degli indirizzi è un mezzo voluto dall'Esecutivo per assicurare una migliore conduzione strategica dell'attività promossa dagli organi della Città e per garantire la valorizzazione delle risorse disponibili. Tant'è che questo strumento consente alla Città di prepararsi al meglio alle sfide future perché contiene gli indirizzi d'insieme per migliorare l'efficienza, per dare coerenza e disciplina al lavoro svolto da coloro che sono chiamati ad operare per la cosa pubblica.

L'Esecutivo vuole fissare le strategie della Città nel Piano degli indirizzi affinché tutti, operatori e addetti comunali, politici, cittadini e imprenditori, possano agire insieme per il bene di Mendrisio. *"Strategie Mendrisio 2030 – Obiettivi strategici per lo sviluppo sostenibile della Città di Mendrisio"* ha altresì lo scopo di sensibilizzare la popolazione, da un lato informandola circa le intenzioni di sviluppo della Città, dall'altro rendendola attenta al fatto che l'agire di ogni singolo individuo è importante per un'evoluzione positiva della nostra Mendrisio. L'obiettivo finale, che tutti noi vogliamo conquistare, è infatti quello di uno sviluppo sostenibile e duraturo. Tutti noi vogliamo il benessere e una buona qualità di vita e vogliamo garantire tutto ciò anche alle generazioni a venire. Il Piano degli indirizzi è lo strumento di gestione strategica indispensabile per tracciare la migliore direzione da seguire per raggiungere lo sviluppo auspicato della Città di Mendrisio.

“Strategie Mendrisio 2030 – Obiettivi strategici per lo sviluppo sostenibile della Città di Mendrisio” è allegato ed è parte integrante del presente Messaggio municipale.

Il Municipio e la Cancelleria comunale sono disposizione per ogni complemento d’informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Il Messaggio è demandato all’esame della Commissione della Gestione e della Commissione della Pianificazione.

Con osservanza.

Per il Municipio

Lic. oec. HSG Carlo Croci
Sindaco

Lic. rer. pol. Massimo Demenga
Segretario

Allegati:

“Strategie Mendrisio 2030 – Obiettivi strategici per lo sviluppo sostenibile della Città di Mendrisio”