



---

**Ris.mun. 6936 del 28 luglio 2015**  
29 luglio 2015

## **MM N. 78/2015**

# Approvazione convenzione di collaborazione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Stabio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella Regione II

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,  
Signori Presidente e Consiglieri,

Con il presente Messaggio, il Municipio sottopone per approvazione al Legislativo la convenzione di collaborazione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Stabio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali sulla base delle considerazioni qui di seguito esposte.

### **1. Premessa e istoriato in generale**

Con MM no. 73/2015 e MM no. 74/2015 il Municipio di Mendrisio ha sottoposto per approvazione a codesto Onorando Consiglio Comunale le convenzioni con i Comuni di Arogno, Bissone, Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Maroggia, Melano, Riva San Vitale, Rovio e Coldrerio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali e le convenzioni per il Servizio di Quartiere tramite un assistente di Polizia con i Comuni di Arogno, Bissone, Castel San Pietro, Maroggia, Melano, Rovio e Coldrerio. In particolare si è dunque chiesta l'approvazione di tutte le convenzioni per il Servizio di Polizia con i Comuni facenti parte della Regione II, ad eccezione del Comune di Stabio.

Il MM no. 73/2015 è stato approvato nella seduta dell'8 giugno scorso, mentre il Messaggio no. 74/2015, all'ordine del giorno della seduta dello scorso 13 luglio 2015, ma non potuto esser esaminato, sarà sottoposto a Codesto Lodevole Legislativo nella seduta prevista per il prossimo 31 agosto.

Per quanto attiene i fatti che hanno portato all'allestimento delle sopramenzionate convenzioni, si riprende quanto indicato nel MM no. 73/2015 e nel MM no. 74/2015. Lo scorso 1° settembre 2012 è entrata in vigore, unitamente al relativo Regolamento, la nuova Legge sulla collaborazione tra la Polizia cantonale e le Polizie comunali. L'adozione di tale Legge si contestualizza nel processo di riorganizzazione delle attività di Polizia, avviato negli anni 2000 dal Cantone, in cui vi è un accresciuto coinvolgimento delle Polizie comunali nei compiti di sicurezza locale e di consulenza al cittadino.

La nuova Legge cantonale, che ha lo scopo di definire le modalità di collaborazione fra Cantone e Comuni in materia di sicurezza, ha istituito 8 regioni di Polizia comunale con il relativo Comune Polo.

Il Comune di Mendrisio è stato definito Comune Polo della Regione II, che comprende segnatamente i Comuni con cui sono state predisposte le convenzioni oggetto del MM no. 73/2015 e del MM. no. 74/2015 (Arogno, Bissone, Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Maroggia, Melano, Riva San Vitale, Rovio e Coldrerio) oltre che il Comune di Stabio (dotato di un Corpo di Polizia strutturato).

Secondo le nuove disposizioni cantonali i Comuni sprovvisti di un Corpo di Polizia strutturato (minimo 5 agenti più un comandante) sono tenuti a dotarsene, o, in alternativa, a sottoscrivere una convenzione con un Comune Polo.

Le disposizioni legislative cantonali hanno inoltre conferito alle Polizie comunali diversi nuovi compiti, che devono essere garantiti (i compiti di cui all'allegato 2 capitolo A della Legge), in parte 24h/24h. Altri compiti potranno essere conferiti singolarmente alle Polizie comunali solo in un secondo tempo su esplicita richiesta dei Comuni al Consiglio di Stato, che deve rilasciare la relativa delega (compiti di cui all'allegato 2 capitolo B della Legge).

Nell'autunno del 2013 (22 ottobre 2013) il Direttore del Dipartimento delle Istituzioni ha incontrato i Comuni della Regione I e II (Mendrisiotto sud e Mendrisiotto nord) per illustrare la nuova Legge. In quel frangente il Direttore del Dipartimento ha spiegato che i Comuni privi di un Corpo di Polizia strutturato, sono tenuti a concludere una convenzione con un Comune Polo, o con altri Comuni appartenenti alla Regione per l'esercizio dei compiti di Polizia definiti dalla Legge.

E' inoltre emersa la necessità per i Comuni Polo di dotarsi di una convenzione di collaborazione con i Comuni della Regione aventi un Corpo di Polizia strutturato e ciò per lo svolgimento delle attività di coordinamento regionali, di competenza del Comune Polo (in particolare le attività di cui all'art. 6 LCPol come ad esempio pianificazione di servizi in comune, servizi di mantenimento dell'ordine sul piano regionale, ecc.).

## **2.1 Situazione regionale e con il Comune di Stabio**

In data 29 ottobre 2013 la Polizia della Città di Mendrisio ha convocato i rappresentanti di tutti i Comuni facenti parte della Regione II per una serata informativa. Durante tale incontro è stata presentata una tabella sulla ripartizione dei costi calcolati sulla base delle sopra menzionate direttive cantonali, e sono stati illustrati i compiti che la Polizia della Città di Mendrisio svolgerà in contropartita sul territorio dei Comuni facenti parte della Regione II, descritti nella Sezione A allegato no. 2 della LCPol (allegato A al presente Messaggio).

In questa occasione oltre ad avere presentato gli aspetti riguardanti la nuova LCPol, si è proposto ai Comuni in questione un "Servizio di Quartiere per il tramite di un assistente di Polizia" che permette di completare il Servizio base sancito dalla LCPol e garantisce una certa prossimità sul territorio.

Oltre a quanto sopra è stato chiesto a tutti i Comuni della Regione di partecipare, sulla base del calcolo di ripartizione che tiene conto delle necessità di ogni Comune, ai costi di formazione che dovranno essere assunti dalla Città di Mendrisio per assolvere i compiti sull'intero comprensorio introdotti nella Regione.

Nelle settimane seguenti alla serata informativa tutti i Comuni della Regione hanno dato il loro consenso di massima in merito alla partecipazione finanziaria relativa sia ai costi per il servizio di Polizia di base sia alla formazione dei nuovi agenti, così come all'implementazione del servizio di Quartiere.

Dopodiché sono state avviate delle trattative per precisare alcuni aspetti ancora oggetto di discussione e affinare le convenzioni per il servizio di Polizia.

Per quanto attiene in particolare il Comune di Stabio è stato necessario imbastire una convenzione di Polizia per lo svolgimento – in collaborazione con il Corpo di Polizia strutturato di Stabio - delle attività di coordinamento sul piano regionale e per assicurare in tutta la Regione l'adempimento sull'intera giornata delle competenze di Polizia di base sancite dalla LCPol (allegato 2, Sez. A pt. 1, 2, 3, 4 e 5.9).

Come già indicato il Comune di Stabio rispetto gli altri Comuni della Regione II dispone di un Corpo di Polizia "strutturato" (Corpo composto da almeno di 5 agenti più un Comandante). Nelle diverse regioni di Polizia, secondo la LCPol, il servizio di prossimità dovrà essere assicurato da tutti i Corpi di Polizia strutturati, mentre il coordinamento è di competenza del Corpo di Polizia del Comune Polo e del suo Comandante. In ogni regione, con il coordinamento del Comune Polo, tutti i Corpi della stessa sono chiamati a garantire congiuntamente la presenza di un servizio di prossimità per l'adempimento dei compiti di base di cui si è detto durante le 24 h.

Il Comune di Stabio benché dotato di un Corpo strutturato non dispone di un sufficiente numero di agenti per assicurare sull'intera giornata (24 h) lo svolgimento di tali competenze di Polizia, che dovranno dunque essere garantite da parte del Corpo di Polizia Polo di Mendrisio.

Dopo diversi incontri con il Comune di Stabio, il cui Corpo di Polizia già oggi collabora attivamente con quello di Mendrisio, si è riusciti a trovare un testo di convenzione condiviso che permettesse sia di risolvere la problematica delle 24 h sia di assicurare l'adempimento delle competenze di coordinamento enumerate dall'art. 6 LCPol di pertinenza del Corpo di Polizia Polo.

Ritenuto che entro breve la Regione II dovrà essere implementata e operativa (settembre 2015), con il presente Messaggio viene sottoposto pertanto per approvazione e ratifica il testo di convenzione per l'esercizio delle competenze di Polizia nella Regione II con il Comune di Stabio.

## **2.2 Convenzione per l'esercizio delle competenze di Polizia comunale (LCPol)**

La convenzione assicura nel comprensorio della Regione II lo svolgimento in collaborazione con il Corpo di Polizia strutturato di Stabio delle attività di Polizia, il cui coordinamento sul piano regionale è di competenza della Polizia Polo, enumerate all'art. 6 della LCPol (come ad esempio la pianificazione di servizi in comune, di servizi di mantenimento dell'ordine, ecc.) e di altre specifiche attività di Polizia che già oggi i due Corpi svolgono congiuntamente (in particolare per determinate attività in casi urgenti nell'ambito dell'ordine pubblico, in casi di particolare necessità nel rispettivo comprensorio quali furti seriali, problemi sulla fascia di confine, o per lo svolgimento di controlli della circolazione e della velocità congiunti, ecc.).

Per quanto concerne lo svolgimento dei compiti di base prescritti dalla LCPol sull'arco delle 24 h nel comprensorio giurisdizionale del Comune di Stabio, con la convenzione si è sancito che essi vengono di principio svolti da parte del Corpo di Polizia strutturato di quest'ultimo Comune. La Polizia della Città di Mendrisio svolgerà invece tali compiti nel comprensorio di Stabio unicamente nelle fasce orarie in cui la Polizia di Stabio non svolge tale servizio.

In contropartita, sulla base di un calcolo in cui son state prese in considerazione le ore non coperte dal Corpo di Polizia del Comune di Stabio, del numero di abitanti di quest'ultimo e della Regione e delle effettive disponibilità di agenti del Corpo di Stabio, la Polizia del Comune di Stabio metterà a disposizione della Polizia della Città di Mendrisio almeno due agenti alla settimana per un turno di lavoro ciascuno di 8 ore. Tali agenti resteranno alle dipendenze del Comune di Stabio, saranno stipendiati da parte di quest'ultimo e entreranno in servizio presso la sede del Corpo di Polizia di Stabio.

Per quanto riguarda le entrate, la Città di Mendrisio verserà al Comune di Stabio l'intero importo delle contravvenzioni inflitte dagli agenti di Polizia sul territorio di Stabio, fermo restando che verrà trattenuto un importo a copertura delle spese amministrative sostenute dalla nostra amministrazione.

Si tiene a precisare che la convenzione ha durata indeterminata con possibilità di disdetta da entrambe le parti per la fine di ogni anno civile con un termine di preavviso di 6 mesi.

Per ogni qualsivoglia dettaglio vi rinviamo alla lettura della convenzione allegata.

### **3. Conclusioni**

Il Municipio valuta in modo estremamente positivo la conclusione della convenzione in oggetto che va per certo a beneficio della sicurezza dell'intera regione del Mendrisiotto. Il Municipio è convinto della necessità e dell'adeguatezza della nuova organizzazione delle forze di sicurezza, e tiene a sottolineare che con i nuovi compiti affidati ai Corpi di Polizia comunale durante le 24 h, che potranno essere garantiti in maniera ottimale grazie anche alla realizzazione del nuovo Centro di Pronto Intervento dove tutti i servizi di sicurezza saranno accolti sotto un unico tetto, si migliorerà il senso di sicurezza di tutta la popolazione e si garantirà una migliore protezione alla stessa.

Si ricorda che in base al Regolamento della LCPol l'entrata in funzione della nuova organizzazione secondo la LCPol è fissata al più tardi dal 1° settembre 2015, ciò significa in particolar modo che il servizio 24 h per lo svolgimento delle competenze base sull'intero comprensorio e lo svolgimento di eventuali attività di coordinamento sull'intero comprensorio deve essere garantito da tale data. A decorrere dal 1° agosto 2015 il Corpo di Polizia di Mendrisio darà avvio alla Regione II, estendendo i propri servizi ai comprensori dei Comuni facenti parte della stessa.

Stando a quanto sopra, si confida pertanto nell'approvazione di codesto Onorando Consiglio.

Ci teniamo comunque a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione, mentre ci permettiamo proporvi, Signori Presidente e Consiglieri di

**risolvere**

- 1. E' approvata la convenzione di collaborazione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Stabio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella Regione II.**
- 2. La convenzione entra in vigore, previa ratifica da parte del Consiglio di Stato, al 1° settembre 2015.**
- 3. Con l'entrata in vigore della nuova convenzione è abrogata la convenzione tra il Comune di Mendrisio e il Comune di Stabio del 5 marzo 2010 concernete la collaborazione intercomunale di Polizia.**

Il Messaggio è demandato all'esame delle Commissioni delle Petizioni e della Gestione.

Con osservanza.

**Per il Municipio**

Lic. oec. HSG Carlo Croci  
Sindaco

Lic. rer. pol. Massimo Demenga  
Segretario

Allegati:

- A. Elenco compiti conferiti alla Polizia comunale secondo la LCPol;
- B. Elenco attività di coordinamento regionale di cui all'art. 6 LCPol;
- C. Convenzione di collaborazione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Stabio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella Regione II.