



Ris.mun. 6382 del 02.06.2015

3 giugno 2015

MM N. 74 /2015

Approvazione convenzione con il Comune di Coldrerio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunale e della convenzione per il Servizio di Quartiere tramite un assistente di Polizia

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Signori Presidente e consiglieri,

Con il presente Messaggio, il Municipio sottopone per approvazione al Legislativo la convenzione con il Comune di Coldrerio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali e la convenzione per il Servizio di Quartiere tramite un assistente di Polizia sulla base delle considerazioni qui di seguito esposte.

1. Premessa e istoriato in generale

Con Messaggio municipale n. 73 /2015 il Municipio di Mendrisio ha sottoposto per approvazione a codesto Lodevole Consiglio comunale le convenzioni con i Comuni di Arogno, Bissone, Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Maroggia, Melano, Riva San Vitale e Rovio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali e le convenzioni per il Servizio di Quartiere tramite un assistente di Polizia con i Comuni di Arogno, Bissone, Castel San Pietro, Maroggia, Melano e Rovio. In particolare si è dunque chiesta l'approvazione di tutte le convenzioni per il Servizio di Polizia con i Comuni facenti parti della Regione II, ad eccezione dei Comuni di Stabio e di Coldrerio. Si rilevi che in merito a tale Messaggio, lo scorso 7 maggio 2015 le Commissioni delle Petizioni e della Gestione hanno avuto un incontro con il Capo Dicastero Sicurezza Pubblica e il Comando della Polizia, contestualmente al quale si è potuto meglio illustrare e approfondire quanto contenuto nel relativo Messaggio. Lo scorso 21/28 maggio le Commissioni delle Petizioni e della Gestione hanno preavvisato favorevolmente questo Messaggio municipale.

Per quanto attiene i fatti che hanno portato all'allestimento delle sopramenzionate convenzioni, si riprende quanto indicato nel Messaggio municipale n. 73 /2015. Lo scorso 01.09.2012 è entrata in vigore, unitamente al relativo Regolamento, la nuova Legge sulla collaborazione tra la Polizia cantonale e le Polizie comunali. L'adozione di tale Legge si contestualizza nel processo di riorganizzazione delle attività di Polizia, avviato negli anni 2000 dal Cantone, in cui vi è un accresciuto coinvolgimento delle Polizie comunali nei compiti di sicurezza locale e di consulenza al cittadino.

La nuova Legge cantonale, che ha lo scopo di definire le modalità di collaborazione fra Cantone e Comuni in materia di sicurezza, ha istituito 8 regioni di Polizia comunale con il relativo Comune Polo.

Il Comune di Mendrisio è stato definito Comune Polo della Regione II, che comprende segnatamente i Comuni con cui sono state predisposte le convenzioni oggetto del Messaggio municipale n. 73 /2015 (Arogno, Bissone, Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Maroggia, Melano, Riva San Vitale, Rovio) oltre che Coldrerio e Stabio (quest'ultimo dotato di un Corpo di Polizia organizzato). Le disposizioni legislative cantonali hanno inoltre conferito alle Polizie comunali diversi nuovi compiti, che devono essere garantiti, in parte, 24h/24h (i compiti di cui all'allegato 2 capitolo A della Legge). Altri compiti potranno essere conferiti singolarmente alle Polizie comunali solo in un secondo tempo su esplicita richiesta dei Comuni al Consiglio di Stato, che deve rilasciare la relativa delega (compiti di cui all'allegato 2 capitolo B della Legge).

Nell'autunno del 2013 (22.10.2013) il Direttore del Dipartimento delle istituzioni ha incontrato i Comuni della Regione I e II (Mendrisiotto sud e Mendrisiotto nord) per illustrare la nuova Legge. In quel frangente il Direttore del Dipartimento ha spiegato che i Comuni privi di un Corpo di Polizia strutturato (secondo la nuova normativa un Corpo è strutturato se dispone di un minimo di 5 agenti operativi più un Comandante), sono tenuti a concludere una convenzione con un Comune Polo, o con altri Comuni appartenenti alla Regione per l'esercizio dei compiti di Polizia definiti dalla Legge.

Per quanto attiene gli aspetti finanziari, è stato spiegato che tutti i Comuni devono contribuire ai costi della sicurezza conseguenti l'assolvimento dei compiti di Polizia di loro competenze. In particolare l'importo richiesto ai Comuni che intendono convenzionarsi ad un Corpo di Polizia strutturato deve tener conto dei seguenti fattori:

- Costo agente di Polizia comunale (Fr. 120'000.-- annui).
- Necessità di agenti uniformati operativi sulla base del Piano direttore cantonale e della popolazione ivi residente al 31 dicembre di ogni anno (prezzo di prestazione pro-capite).
- Fattori qualitativi che vanno a aumentare il costo pro-capite per un massimo del 50% (es. presenza di oggetti sensibili, estensione giurisdizione, ecc.).
- Eventuali riduzioni a seguito di riversamenti cantonali su delle basi di calcolo definite dal Dipartimento.

Oltre a questa importante novità normativa nell'ambito della riorganizzazione delle forze di Polizia, dove la collaborazione fra Polizia cantonale e Polizie comunali e la prossimità di territorio vengono incisivamente rafforzate, il Cantone ha altresì apportato delle importanti modifiche alla Legge sulla Polizia (LPol). In particolar modo nel 2014 è stata introdotta la figura dell'assistente di Polizia, di cui si dirà in seguito, il quale ha dei compiti maggiori rispetto all'esistente figura dell'ausiliario e coadiuva in maniera ottimale l'agente di Polizia nell'assolvimento di quelle nuove mansioni che sono state delegate ai Comuni con la nuova LCPol.

2.1 Situazione regionale e con il Comune di Coldrerio

In data 29.10.2013 la Polizia della Città di Mendrisio ha convocato i rappresentanti di tutti i Comuni facenti parte della Regione II per una serata informativa.

Durante tale incontro è stata presentata una tabella sulla ripartizione dei costi calcolati sulla base delle sopra menzionate direttive cantonali, e sono stati illustrati i compiti che la Polizia della Città di Mendrisio svolgerà in contropartita sul territorio dei Comuni facenti parte della Regione II, descritti nella Sezione A allegato n. 2 della LCPol (allegato A al presente Messaggio).

In questa occasione oltre ad aver presentato gli aspetti riguardanti la nuova LCPol, si è proposto ai Comuni in questione un "Servizio di Quartiere per il tramite di un assistente di Polizia" che permette di completare il Servizio base sancito dalla LCPol e garantisce una certa prossimità sul territorio.

Oltre a quanto sopra è stato chiesto a tutti i Comuni della Regione di partecipare, sulla base del calcolo di ripartizione che tiene conto delle necessità di ogni Comune, ai costi di formazione che dovranno esser assunti dalla Città di Mendrisio per assolvere i compiti sull'intero comprensorio introdotti nella Regione. Come noto al Dipartimento delle Istituzioni, attualmente praticamente tutti i Corpi di Polizia risultano sottodotati rispetto al personale definito necessario dal Dipartimento delle Istituzioni per poter far fronte compiutamente ai compiti di Polizia attribuitigli dalla LCPol. Per quanto riguarda la Regione II, questa cifra si attesta a 31 unità operative esterne (agenti uniformati). Il Municipio ha quindi iniziato una campagna di assunzioni che, per l'anno corrente, prevede di assumere 3 nuovi agenti di cui 2 già in formazione e 1 agente già formato (altre assunzioni dovranno seguire nei prossimi anni, per raggiungere la citata quota di 31 agenti esterni). Nel periodo transitorio dal 2014 al 2015 i costi di formazione saranno di circa Fr. 270'000.-- e dovranno esser assunti da tutti i Comuni della Regione ad eccezione del Comune Polo. Come si avrà modo di spiegare nei paragrafi susseguenti, oltre a tali agenti, per il raggiungimento del numero di agenti che secondo il Cantone sarebbe necessario per la Regione II, la Città di Mendrisio dovrà assumerne nel corso dei prossimi anni ulteriori (6) per un costo di Fr. 360'000.--.

Nelle settimane seguenti alla serata informativa tutti i Comuni della Regione hanno dato il loro consenso di massima in merito alla partecipazione finanziaria relativa sia ai costi per il servizio di Polizia di base sia alla formazione dei nuovi agenti, così come all'implementazione del Servizio di Quartiere.

Dopodiché sono state avviate delle trattative per precisare alcuni aspetti ancora oggetto di discussione e affinare le due convenzioni. La prima relativa al servizio di Polizia sulla base della LCPol e la seconda per il Servizio di Quartiere sulla base della LPol.

Con il Messaggio n. 73 /2015 il Municipio di Mendrisio ha sottoposto per approvazione a codesto Lodevole Consiglio comunale le convenzioni con i Comuni della Regione II, ad eccezione di quella con il Comune di Coldrerio e Stabio, per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali e le convenzioni per il Servizio di Quartiere tramite un assistente di Polizia.

Le trattative per la conclusione delle convenzioni con i diversi Comuni della Regione sono state lunghe e si son protrate per tempi più lunghi rispetto a quelli preventivati. Per quanto attiene in particolare il Comune di Coldrerio, come rilevato nel Messaggio municipale n. 73 /2015, si ha avuto qualche difficoltà nel trovare un testo di convenzione condiviso e questo prettamente per aspetti finanziari.

Nel mese di novembre 2014 il Municipio di Coldrerio, dopo lunghe trattative, ha licenziato il Messaggio per l'approvazione delle convenzioni.

Lo scorso 13 aprile 2015 il Legislativo comunale di Coldrerio si è riunito per approvare le convenzioni di cui in oggetto. Questo ha apportato un emendamento alla convenzione per le prestazioni di Polizia, che ha rimesso in discussione gli accordi raggiunti tra i rispettivi Esecutivi (in specifico l'emendamento di cui all'art. 2, finanziamento).

Secondo la modifica apportata dal Legislativo, il Comune di Coldrerio dovrebbe beneficiare di una riduzione dei costi posti a suo carico in quanto, a dire del Legislativo, la Polizia della Città di Mendrisio non sarebbe in grado di offrire un servizio come prescritto dalla Legge per mancanza di effettivi (in particolare servizio 24h 7/7). L'emendamento non è stato accolto positivamente da parte del Municipio di Mendrisio e del Comando di Polizia in quanto fondato su fatti non conformi alla realtà.

Dopo la seduta del Consiglio comunale vi è stato dunque un incontro tra i Municipi in occasione del quale si ha avuto modo di spiegare che la Polizia della Città di Mendrisio dispone già di un numero sufficiente di agenti per coprire un servizio h24 – 7/7 sull'intero comprensorio della Regione, e questo malgrado questa cifra non corrisponde ancora al numero di effettivi ideale, definito dal Cantone (pari a 31 agenti come sopra esposto).

In tale frangente si ha anche avuto modo di illustrare che il Comune di Mendrisio per l'implementazione della Regione si assume - da solo - tutta una serie di costi che non sono stati inglobati nelle diverse convenzioni, ma che avrebbero potuto - per lo meno in parte - esserlo. In dettaglio si è spiegato che i costi per l'assunzione di 3 agenti di cui si è detto sopra pari a Fr. 270'000.-- son stati posti interamente a carico dei diversi Comuni della Regione, ad esclusione del Comune Polo; tale ripartizione dei costi invece non è stata effettuata per l'assunzione degli ulteriori agenti che il Comune di Mendrisio deve formare e assumere per raggiungere il numero di agenti necessari, secondo il Cantone, per coprire la Regione II, pari ad una somma di Fr. 360'000.--. Questo onere è sopportato esclusivamente dal Comune di Mendrisio, benché gli agenti siano a beneficio dell'intera Regione.

Dopo aver dato tali informazioni, l'Esecutivo di Coldrerio ha deciso di informare il proprio Legislativo di quanto esposto dal Municipio di Mendrisio durante detto incontro. Attualmente il Municipio di Mendrisio e il Municipio di Coldrerio stanno collaborando affinché la convenzione di Polizia possa entrare in vigore nei termini prescritti dalla Legge e il menzionato emendamento, impregiudicata la suprema volontà del Legislativo Comunale, possa essere appianato.

Ritenuto che i tempi entro cui le convenzioni devono, per legge, entrare in vigore sono stretti, con il presente Messaggio viene sottoposto pertanto per approvazione e ratifica il testo di convenzione che il Municipio condivide e ritiene conforme a quanto la Polizia della Città di Mendrisio è effettivamente in grado di offrire ai diversi Comuni della Regione (servizio 24h 7/7 da subito). Il testo dunque è quello che si era inizialmente pattuito con l'Esecutivo di Coldrerio, privo del sopramenzionato emendamento all'art. 2 (finanziamento) concernente una riduzione dei costi posti a carico del Comune di Coldrerio.

Al contempo si sottopone per approvazione a questo Lodevole Consiglio la convenzione relativa al Servizio di Quartiere già approvate dal Consiglio comunale di Coldrerio lo scorso 13 aprile 2015.

2.2 Convenzione per l'esercizio delle competenze di Polizia comunale (LCPol)

Per quanto concerne questa prima convenzione, si tiene a precisare che sulla base delle Direttive emanate dal Cantone, la Città di Mendrisio per lo svolgimento dei nuovi compiti prescritti dalla LCPol sull'intero comprensorio della Regione e a copertura dei costi, dovrebbe incassare un totale di Fr. 1'304'688.-- /annui (compresi gli importi variabili a seconda delle singole caratteristiche dei Comuni della regione "fattori qualitativi").

Per la Città di Mendrisio, 15'023 abitanti, il costo pro-capite è di Fr. 250.--, incluso il Comando, il servizio giuridico, la sezione amministrativa, la centrale operativa e il servizio tecnico (vedi tabella doc. A). In particolare il Comune di Coldrerio, per tale servizio dovrà corrispondere al Comune di Mendrisio un importo di Fr. 399'240.-- /annui.

Per quanto riguarda le entrate, la Città di Mendrisio verserà al Comune di Coldrerio l'intero importo delle contravvenzioni inflitte dagli agenti di Polizia sul rispettivo territorio, fermo restando che verrà trattenuto un importo a copertura delle spese amministrative sostenute dalla nostra amministrazione.

Si tiene a precisare che la convenzione ha durata indeterminata con possibilità di disdetta da entrambe le parti per la fine di ogni anno civile con un termine di preavviso di un anno. Per ogni qualsivoglia dettaglio vi rinviamo alla lettura della convenzione allegata.

2.3 Convenzione per il servizio di Quartiere per il tramite di un assistente di Polizia

Questa convenzione ha per oggetto il Servizio di Quartiere sull'intero comprensorio della Regione II, che andrebbe a completare quello base istituito dalla LCPol. Per il Comune di Coldrerio, in considerazione delle necessità di quest'ultimo, è stato pattuito di impiegare un assistente con un grado di occupazione al 50%.

Si rilevi che dal 1987 la Polizia della Città di Mendrisio presta servizio sul territorio del Comune di Coldrerio (per le competenze delegate alle Polizie comunali secondo la LCStr, OMD, LEP, regolamenti municipali, ecc.). Per tale servizio di Polizia, che non comprende tutte le prestazioni previste con la nuova LCPol, il Comune di Coldrerio versa alla Città di Mendrisio l'importo di Fr. 90'000.-- annui. Oltre a ciò viene svolto un servizio da parte di un ausiliario impiegato al 50% e per cui il Comune di Coldrerio versa alla Città di Mendrisio Fr. 35'000.--.

Come rilevato nel precedente capitolo il Comune di Coldrerio dovrà versare per le prestazioni di Polizia secondo la nuova LCPol un importo di Fr. 399'240.-- /annui, ciò che corrisponde all'importo più elevato richiesto ai diversi Comuni della Regione (vedi tabella allegata). Oltre a tale somma esso dovrà versare un importo necessario per continuare a beneficiare in futuro di un servizio svolto da un ausiliario (ora con maggiori competenze, da un assistente), che dovrebbe essere pari al 50% del salario di questa figura. Si rilevi che sulla base delle Direttive del Cantone, il salario minimo per l'assistente è di Fr. 60'000.-- mentre quello massimo di Fr. 85'000.--, si tratterebbe dunque di un importo di circa Fr. 30'000.-- /Fr. 42'500.--.

Stando a quanto sopra i costi posti a carico del Comune di Coldrerio per i servizi di Polizia, seppur con la nuova LCPol e la nuova figura dell'assistente prevedono maggiori prestazioni, sono notevolmente aumentati.

Contestualmente alle trattative con il Comune di Coldrerio, al fine di raggiungere un accordo sia sull'approvazione della convenzione di base sia sulla convenzione per il servizio di Quartiere, il Municipio ha deciso di accettare la proposta dell'Esecutivo di Coldrerio secondo cui i costi relativi all'assistente con un grado di occupazione al 50% vengono inclusi nei costi sostenuti dal Comune di Coldrerio per le prestazioni di Polizia nell'ambito della LCPol (pari a Fr. 399'240.-- /annui).

Tale compromesso, ritenuto l'aumento notevole dei costi che son stati posti a carico del Comune di Coldrerio con l'entrata in vigore della LCPol, è stato necessario affinché venisse trovato un accordo, per lo meno con il Municipio di Coldrerio, per il finanziamento delle prestazioni di Polizia secondo la nuova LCPol. Si invita dunque codesto Lodevole Legislativo, stando a quanto sopra, di accettare il finanziamento proposto dal Municipio per le prestazioni di Polizia di base e quelle per il Servizio di Quartiere.

Per quanto attiene le entrate si è applicato il medesimo regime pattuito per la convenzione base.

La convenzione ha durata indeterminata, con possibilità di disdetta da entrambe le parti per la fine di ogni anno civile con un termine di preavviso di un anno, la prima volta per luglio 2020. Per ogni dettaglio si rinvia alla convenzione allegata al presente Messaggio.

2.3 Tempistiche e aspetti finanziari

Si ricorda ancora una volta che in base al Regolamento della LCPol, i Comuni privi di un Corpo di Polizia comunale strutturato, sono tenuti a dotarsene o a sottoscrivere un'apposita convenzione con un Comune dotato di un Corpo di Polizia comunale strutturato della medesima Regione o direttamente con il Comune polo entro il 01.09.2015. In caso contrario il Consiglio di Stato impone l'affiliazione del Comune interessato ad un Corpo di Polizia comunale strutturato, definendo contestualmente i costi per le prestazioni fornite. Entro tale data la convenzione per le prestazioni secondo la LCPol dovrebbe essere approvata dai rispettivi Consigli comunali e ratificata dal Consiglio di Stato.

Malgrado la data ultima è quella del 01.09.2015, il Comune di Mendrisio ha convenuto con i Comuni facenti parte della Regione di implementare la stessa e il relativo Servizio, già a decorrere dal 01.07.2015.

In considerazione delle lunghe trattative avute con il Comune di Coldrerio, il nuovo servizio di Polizia sarà implementato più tardi rispetto alla data originariamente prevista (01.07.2015) e verosimilmente, a seconda anche della tempistica di esame delle Commissioni, le convenzioni saranno approvate dal Consiglio di Stato con un leggero ritardo rispetto alla data sancita dalla LCPol (01.09.2015).

Di conseguenza, è corretto sin d'ora enunciare che il Comune di Mendrisio per l'anno 2015, potrebbe incassare dai Comuni convenzionati un importo inferiore rispetto a quello preventivato pari al 50% del costo finanziario annuo pattuito.

3. Conclusioni

Il Municipio valuta dunque in modo estremamente positivo la conclusione delle convenzioni in oggetto che vanno per certo a beneficio della sicurezza dell'intera Regione del Mendrisiotto. Il Municipio è convinto della necessità e dell'adeguatezza della nuova organizzazione delle forze di sicurezza, e tiene a sottolineare che con i nuovi compiti affidati ai Corpi di Polizia comunale durante le 24 ore, che potranno esser garantiti in maniera ottimale grazie anche alla realizzazione del nuovo Centro di Pronto Intervento dove tutti i servizi di sicurezza saranno accolti sotto un unico tetto, si migliorerà il senso di sicurezza di tutta la popolazione e si garantirà una migliore protezione alla stessa.

Le convenzioni allegate al presente Messaggio, stando al termine ultimo per l'entrata in funzione della nuova organizzazione secondo la LCPol dovranno entrare in vigore per settembre 2015.

Stando a quanto sopra, si confida pertanto nell'approvazione di codesto Onorando Consiglio.

Il Municipio e la Cancelleria comunale sono a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre vi proponiamo, Signor Presidente e Consiglieri, di

risolvere

- 1. E' approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Coldrerio da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**
 - 1.1 La convenzione entra in vigore, previa ratifica da parte del Consiglio di Stato, al più tardi al 1° settembre 2015.**
 - 1.2 Con l'entrata in vigore della nuova convenzione è abrogata la convenzione tra il Comune di Mendrisio e il Comune di Coldrerio in vigore dal 1° aprile 2009 per le prestazioni di Polizia locale da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**
- 2. E' approvata la convenzione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Coldrerio per il Servizio di Quartiere tramite un assistente di Polizia.**
 - 2.1 La convenzione entra in vigore previa ratifica da parte del Consiglio di Stato, al più tardi al 1° settembre 2015.**

Il Messaggio è demandato all'esame delle Commissioni delle Petizioni e della Gestione.

Con osservanza.

Per il Municipio

Lic. oec. HSG Carlo Croci
Sindaco

Lic. rer. pol. Massimo Demenga
Segretario

Allegati:

- A. Tabella riguardante il finanziamento per l'esercizio delle competenze di Polizia nella regione II;
- B. Elenco compiti conferiti alla Polizia comunale secondo la LCPol;
- C. Convenzione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Coldrerio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunale, sottoposta e da approvare;
- D. Convenzione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Coldrerio per il Servizio di Quartiere tramite un assistente di Polizia, sottoposta e da approvare;
- E. Copia MM 17.11.2014 del Municipio di Coldrerio, copia estratto verbale riunione del CC 14.04.2015 con convenzione per l'esercizio delle competenze di Polizia con emendamento.