



Ris.mun. 6003 del 21.04.2015

22 aprile 2015

MM N. 73 /2015

Approvazione delle convenzioni con i Comuni di Arogno, Bissone, Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Maroggia, Melano, Riva San Vitale e Rovio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunale e delle convenzioni per il Servizio di Quartiere tramite un Assistente di Polizia con i Comuni di Arogno, Bissone, Castel San Pietro, Maroggia, Melano e Rovio

Al Lodevole Consiglio comunale di Mendrisio,
Signori Presidente e Consiglieri,

Con il presente Messaggio, il Municipio sottopone per approvazione al Legislativo le convenzioni con i Comuni di Arogno, Bissone, Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Maroggia, Melano, Riva San Vitale e Rovio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali e le convenzioni per il Servizio di Quartiere tramite un Assistente di Polizia con i Comuni di Arogno, Bissone, Castel San Pietro, Maroggia, Melano e Rovio sulla base delle considerazioni qui di seguito esposte.

1. Premesse e istoriato

Dalla metà degli anni 2000, il Cantone ha avviato un processo di riorganizzazione delle attività di Polizia, suggerendo un accresciuto coinvolgimento delle Polizie comunali nei compiti di sicurezza locale e di consulenza al cittadino.

In tal contesto con Messaggio governativo n° 6463 del 30 novembre 2010 il Consiglio di Stato ha sottoposto al Gran Consiglio il progetto di legge concernente la collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali. Il Gran Consiglio ticinese, in data 16.03.2011, ha adottato la nuova Legge sulla collaborazione tra la Polizia Cantonale e le Polizie comunali, entrata in vigore, unitamente al relativo Regolamento il 01.09.2012.

La nuova legge cantonale, che ha lo scopo di definire le modalità di collaborazione fra Cantone e Comuni in materia di sicurezza, ha istituito 8 regioni di Polizia comunale con il relativo Comune Polo. Il Comune di Mendrisio è stato definito Comune Polo della Regione II, che comprende segnatamente i seguenti Comuni: Arogno, Bissone, Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Coldrerio, Maroggia, Melano, Riva San Vitale, Rovio e Stabio (quest'ultimo dotato di un Corpo di Polizia organizzato).

Le disposizioni legislative cantonali hanno inoltre conferito alle Polizie comunali diversi nuovi compiti, che devono essere garantiti, in parte, 24h/24h (i compiti di cui all'allegato 2 capitolo A della legge). Altri compiti potranno essere conferiti singolarmente alle Polizie comunali solo in un secondo tempo su esplicita richiesta dei Comuni al Consiglio di Stato, che deve rilasciare la relativa delega (compiti di cui all'allegato 2 capitolo B della legge).

Nell'autunno del 2013 (22.10.2013) il Direttore del Dipartimento delle Istituzioni ha incontrato i Comuni della Regione I e II (Mendrisiotto Sud e Mendrisiotto Nord) per illustrare la nuova Legge.

In quel frangente il Direttore del Dipartimento ha spiegato che i Comuni privi di un Corpo di Polizia strutturato (secondo la nuova normativa un Corpo è strutturato se dispone di un minimo di 5 agenti operativi più un Comandante), sono tenuti a concludere una convenzione con un Comune Polo, o con altri Comuni appartenenti alla Regione per l'esercizio dei compiti di Polizia definiti dalla legge.

Per quanto attiene gli aspetti finanziari, è stato spiegato che tutti i Comuni devono contribuire ai costi della sicurezza conseguenti l'assolvimento dei compiti di Polizia di loro competenza. In particolare l'importo richiesto ai Comuni che intendono convenzionarsi ad un Corpo di Polizia strutturato deve tener conto dei seguenti fattori:

- Costo agente di Polizia comunale (Fr. 120'000.-- annui);
- Necessità di agenti uniformati operativi sulla base del Piano direttore Cantonale e della popolazione ivi residente al 31 dicembre di ogni anno (prezzo di prestazione pro-capite);
- Fattori qualitativi che vanno ad aumentare il costo pro-capite per un massimo del 50% (es. presenza di oggetti sensibili, estensione giurisdizione, ecc.);
- Eventuali riduzioni a seguito di riversamenti cantonali sulle basi di calcolo definite dal Dipartimento.

Oltre a questa importante novità normativa nell'ambito della riorganizzazione delle forze di Polizia, dove la collaborazione fra Polizia cantonale e Polizie comunali e la prossimità di territorio viene incisivamente rafforzata, il Cantone ha altresì apportato delle importanti modifiche alla Legge sulla Polizia (LPol). In particolar modo nel 2014 è stata introdotta la figura dell'Assistente di Polizia, di cui si dirà in seguito, il quale ha dei compiti maggiori rispetto all'esistente figura dell'Ausiliario e coadiuva in maniera ottimale l'Agente di Polizia nell'assolvimento di quelle nuove mansioni che son state delegate ai Comuni con la nuova LCPol.

In considerazione delle sopramenzionate novità legislative, il Municipio di Mendrisio ha avviato un processo di riorganizzazione del proprio Corpo di Polizia, che è ancora tuttora in corso. Oggi la Polizia della Città di Mendrisio, sulla base di convenzioni perfezionate negli anni 2006-2009, svolge già alcune competenze di Polizia comunale e di prossimità anche nei Comuni di Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Coldrerio e Riva San Vitale, e conformemente alle nuove normative, a decorrere da settembre 2015, dovrà estendere, sia in termini di competenze, sia in termini di comprensorio, la propria attività.

2. Situazione regionale

In data 29.10.2013 la Polizia della Città di Mendrisio ha convocato i rappresentanti di tutti i Comuni facenti parte della Regione II per una serata informativa.

Durante tale incontro è stata presentata una tabella sulla ripartizione dei costi calcolati sulla base delle sopramenzionate direttive cantonali, e sono stati illustrati i compiti che la Polizia della Città di Mendrisio svolgerà in contropartita sul territorio dei Comuni facenti parte della Regione II, descritti nella Sezione A allegato n° 2 della LCPol (allegato A al presente Messaggio).

In quest'occasione oltre ad aver presentato gli aspetti riguardanti la nuova LCPol, si è proposto ai Comuni in questione un "Servizio di Quartiere per il tramite di un Assistente di Polizia" che permette di completare il servizio base sancito dalla LCPol e garantisce una certa prossimità sul territorio.

Oltre a quanto sopra è stato chiesto a tutti i Comuni della Regione di partecipare, sulla base del calcolo di ripartizione che tiene conto delle necessità di ogni Comune, ai costi di formazione che dovranno esser assunti dalla Città di Mendrisio per assolvere i compiti sull'intero comprensorio introdotti nella Regione. Come noto al Dipartimento delle Istituzioni, attualmente nessun Corpo di Polizia dispone infatti di un numero ottimale di personale per poter assolvere al meglio tutti i compiti di Polizia attribuitigli per legge sull'intera Regione.

Il Municipio ha quindi previsto di assumere 3 nuovi Agenti di cui 2 già in formazione e 1 Agente già formato. Nel periodo transitorio dal 2014 al 2015 i costi di formazione saranno di circa Fr. 270'000.-- e dovranno esser assunti da tutti i Comuni della Regione.

Nelle settimane seguenti alla serata informativa tutti i Comuni della Regione hanno dato il loro consenso di massima in merito alla partecipazione finanziaria relativa sia ai costi per il Servizio di Polizia di base sia alla formazione dei nuovi agenti, così come all'implementazione del Servizio di Quartiere.

Dopodiché sono state avviate delle trattative per precisare alcuni aspetti ancora oggetto di discussione e affinare le due convenzioni. La prima relativa al Servizio di Polizia sulla base della LCPol e la seconda per il Servizio di Quartiere sulla base della LPol.

Attualmente il Municipio ha trovato un accordo con tutti i Comuni della Regione in merito agli aspetti controversi riguardanti entrambe le convenzioni, ad eccezione dei Comuni di Coldrerio e Stabio. I Comuni di Brusino Arsizio e di Riva San Vitale stanno convenendo un accordo in merito alla convenzione relativa al Servizio di Quartiere che deve esser adattata alla loro necessità e sono in attesa dell'approvazione della convenzione dai rispettivi legislativi.

Le trattative con Coldrerio in merito a questioni prettamente finanziarie son state lunghe e seppur parevano essersi concluse sono tuttora aperte. Recentemente infatti il Consiglio Comunale di Coldrerio ha proposto un emendamento alla convenzione con cui i costi sopportati da Coldrerio per i servizi di Polizia secondo la LCPol son rimessi in discussione. Il Municipio pertanto non è nella misura di proporre un testo di convenzione condiviso e nessuna delle due convenzioni di cui in oggetto sono qui sottoposte. Si tiene a precisare che fintanto che le convenzioni non saranno approvate resterà in vigore l'attuale convenzione dell' 1° aprile 2009 per le prestazioni di Polizia locale da parte della Polizia della Città di Mendrisio.

Il Comune di Stabio è stato inserito nella Regione II ed è dotato di un Corpo di Polizia strutturato. Esso tuttavia non è in grado di coprire il servizio 24h/24h richiesto dalla nuova normativa. La Polizia della Città di Mendrisio, che in veste di Polizia del Comune Polo della Regione deve garantire il coordinamento sul piano regionale delle diverse forze dell'ordine, sta cercando tramite il Dicastero Sicurezza Pubblica di trovare un accordo per la risoluzione di tale problematica.

Anche in tal caso il Municipio non è dunque in grado, per ora, di sottoporre al Legislativo un accordo condiviso.

Con il presente Messaggio vengono sottoposte pertanto per approvazione e ratifica le convenzioni relative alle competenze di Polizia comunale secondo la LCPol che i Comuni della Regione hanno già sottoposto al rispettivo Legislativo o per cui è già stato licenziato il relativo Messaggio municipale, segnatamente le convenzioni riguardanti il servizio base approvate dal Consiglio comunale dei Comuni di Arogno, Bissone, Castel San Pietro, Maroggia, Melano, rispettivamente, le convenzioni concordate con i Comuni di Brusino Arsizio, Riva San Vitale e Rovio che a breve saranno sottoposte al rispettivo Legislativo.

Al contempo si sottopongono per approvazione a questo lodevole consesso le convenzioni relative al Servizio di Quartiere già approvate dal Consiglio Comunale di Arogno, Bissone, Castel San Pietro, Maroggia, Melano, così come la convenzione concordata con il Comune di Rovio per cui è già stato licenziato il relativo Messaggio.

2.1 Convenzione per l'esercizio delle competenze di polizia comunale (LCPol)

Per quanto concerne queste prime convenzioni, si tiene a precisare che sulla base delle direttive emanate dal Cantone, la Città di Mendrisio per lo svolgimento dei nuovi compiti prescritti dalla LCPol sull'intero comprensorio della Regione e a copertura dei costi, dovrebbe incassare, se compreso il Comune di Coldrerio, un totale di Fr. 1'304'688.--/annui (compresi gli importi variabili a seconda delle singole caratteristiche dei Comuni della regione "fattori qualitativi"). Si tiene a precisare che con il Comune di Bissone è stato rivisto il fattore qualitativo inizialmente calcolato, in base alle trattative vi è stata una riduzione dal 15% al 10%, ciò che ha comportato ad una riduzione dei costi di Fr. 3'552.-/annui), e al contempo si è negata la richiesta di non computare i costi amministrativi che sopporta la Città per l'incasso delle multe (MM Comune di Bissone, pag. 4, pt. 4 convenzione Servizio Polizia, pt. 2 convenzione assistenti).

Per la Città di Mendrisio, 15'023 abitanti, il costo pro-capite è di Fr. 250.--, incluso il Comando, il Servizio giuridico, la Sezione amministrativa, la Centrale operativa e il Servizio tecnico (vedi tabella doc. A). Per il computo di ogni singolo Comune si rinvia alla tabella allegata alla presente.

Per quanto attiene le entrate, la Città di Mendrisio verserà al Comune interessato l'intero importo delle contravvenzioni inflitte dagli Agenti di Polizia sul rispettivo territorio, fermo restando che verrà trattenuto un importo a copertura delle spese amministrative sostenute dalla nostra Amministrazione.

Si tiene a precisare che le convenzioni hanno una durata indeterminata con possibilità di disdetta da entrambe le parti per la fine di ogni anno civile con un termine di preavviso di un anno.

Per ogni qualsivoglia dettaglio vi rinviamo alla lettura delle convenzioni allegate.

2.2 Convenzioni per il Servizio di Quartiere per il tramite di un Assistente di Polizia

Queste convenzioni hanno per oggetto il Servizio di Quartiere sull'intero comprensorio della Regione II, che andrebbe a completare quello base istituito dalla LCPol. Per tale servizio, che sarà coordinato dalla Polizia della Città di Mendrisio, è chiesto ad ogni singolo Comune convenzionato di partecipare in modo proporzionato ai costi generati da questa figura, segnatamente a pagamento dell'indennità necessaria a coprire il salario, delle assicurazioni sociali, delle altre assicurazioni e di ogni altra spesa viva.

Per quanto attiene le entrate si è applicato il medesimo regime pattuito per la convenzione base.

Le convenzioni hanno una durata indeterminata, con possibilità di disdetta da entrambe le parti per la fine di ogni anno civile con un termine di preavviso di un anno, la prima volta per luglio 2020 (ad eccezione di Castel San Pietro per dicembre 2020).

Per ogni dettaglio si rinvia alle convenzioni allegate al presente Messaggio.

2.3 Tempistiche e aspetti finanziari

In base al Regolamento i comuni privi di un Corpo di Polizia comunale strutturato, sono tenuti a dotarsene o a sottoscrivere un'apposita convenzione con un comune dotato di un Corpo di Polizia comunale strutturato della medesima regione o direttamente con il Comune polo entro tre anni dall'entrata in vigore del regolamento, segnatamente dunque entro il 01.09.2015. In caso contrario il Consiglio di Stato impone l'affiliazione del Comune interessato ad un Corpo di Polizia comunale strutturato, definendo contestualmente i costi per le prestazioni fornite.

Il termine del 01.09.2015 è da intendersi quale termine ultimo per la Polizia della Città di Mendrisio per l'entrata in funzione della nuova organizzazione secondo la LCPol.

Entro tale data le relative convenzioni dovranno essere approvate dai rispettivi Consigli comunali e ratificate dal Consiglio di Stato.

Rispetto a questa data ultima, il Comune di Mendrisio ha convenuto con i Comuni facenti parte della Regione di implementare la stessa e il relativo servizio, già a decorrere dal 01.07.2015.

Si osserva che le trattative per la conclusione delle convenzioni con i diversi Comuni della Regione sono state lunghe e si son protratte per tempi più lunghi rispetto a quelli preventivati; tant'è che per i Comuni di Stabio e Coldrerio queste sono tutt'ora in corso. Non tutti i Comuni della Regione hanno inoltre sottoposto le convenzioni ai rispettivi Legislativi entro il termine richiesto (fine dicembre 2014).

In considerazione dei sopramenzionati ritardi, e a seconda anche della tempistica di esame delle Commissioni, il nuovo Servizio di Polizia potrebbe essere implementato più tardi rispetto alla data originariamente prevista (01.07.2015). Per quanto attiene i Comuni di Coldrerio e Stabio tale fatto può darsi praticamente per certo. Di conseguenza, è corretto sin d'ora enunciare che il Comune di Mendrisio per l'anno 2015, potrebbe incassare dai Comuni convenzionati un importo inferiore rispetto a quello preventivato pari al 50% del costo finanziario annuo pattuito; rilevando tuttavia che entro al massimo il 1° settembre 2015 tutti i Comuni non ancora convenzionati dovranno sottoscrivere una convenzione secondo la LCPol, e che in caso contrario vi sarà un intervento d'ufficio del Consiglio di Stato.

3. Conclusioni

Il Municipio valuta dunque in modo estremamente positivo la conclusione delle convenzioni in oggetto che vanno per certo a beneficio della sicurezza dell'intera regione del Mendrisiotto. Il Municipio è convinto della necessità e dell'adeguatezza della nuova organizzazione delle forze di sicurezza, e tiene a sottolineare che con i nuovi compiti affidati ai Corpi di Polizia comunale durante le 24 ore, che potranno esser garantiti in maniera ottimale grazie anche alla realizzazione del nuovo Centro di Pronto Intervento dove tutti i servizi di sicurezza saranno accolti sotto un unico tetto, si migliorerà il senso di sicurezza di tutta la popolazione e si garantirà una migliore protezione alla stessa.

Le convenzioni allegate al presente Messaggio, stando al termine ultimo per l'entrata in funzione della nuova organizzazione secondo la LCPol dovranno entrare in vigore al più tardi per il 1° settembre 2015.

Stando a quanto sopra, si confida pertanto nell'approvazione di codesto Onorando Consiglio.

Il Municipio e la Cancelleria comunale sono a disposizione per ogni complemento d'informazione che potrà occorrere in sede di esame e discussione.

Nel mentre vi proponiamo, Signori Presidente e Consiglieri, di

risolvere

- 1. E' approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Arogno da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**
 - 1.1 La convenzione entra in vigore, previa ratifica da parte del Consiglio di Stato, al più tardi al 1° settembre 2015.**

- 2. E' approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Bissone da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**
 - 2.1 La convenzione entra in vigore, previa ratifica da parte del Consiglio di Stato, al più tardi al 1° settembre 2015.**

- 3. E' approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Brusino Arsizio da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**
 - 3.1 La convenzione entra in vigore, previa ratifica da parte del Consiglio di Stato al più tardi al 1° settembre 2015.**

 - 3.2 Con l'entrata in vigore della nuova convenzione è abrogata la convenzione tra il Comune di Mendrisio e il Comune di Brusino Arsizio in vigore dal 1° aprile 2009 per le prestazioni di Polizia locale da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**

- 4. E' approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Castel San Pietro da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**
 - 4.1 La convenzione entra in vigore, previa ratifica da parte del Consiglio di Stato, al più tardi al 1° settembre 2015.**
 - 4.2 Con l'entrata in vigore della nuova convenzione è abrogata la convenzione tra il Comune di Mendrisio e il Comune di Castel San Pietro in vigore dal 30 novembre 2006 per le prestazioni di Polizia locale da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**
- 5. E' approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Maroggia da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**
 - 5.1 La convenzione entra in vigore, previa ratifica da parte del Consiglio di Stato, al più tardi al 1° settembre 2015.**
- 6. E' approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Melano da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**
 - 6.1 La convenzione entra in vigore, previa ratifica da parte del Consiglio di Stato, al più tardi al 1° settembre 2015.**
- 7. E' approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Riva San Vitale da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**
 - 7.1 La convenzione entra in vigore, previa ratifica da parte del Consiglio di Stato, al più tardi al 1° settembre 2015.**
 - 7.2 Con l'entrata in vigore della nuova convenzione è abrogata la convenzione tra il Comune di Mendrisio e il Comune di Riva San Vitale in vigore dal 1°aprile 2009 per le prestazioni di Polizia locale da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**
- 8. E' approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio per l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Rovio da parte della Polizia della Città di Mendrisio.**
 - 8.1 La convenzione entra in vigore, previa ratifica da parte del Consiglio di Stato, al più tardi al 1° settembre 2015.**
- 9. E' approvata la convenzione tra la Città di Mendrisio e i Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio per il Servizio di Quartiere tramite un Assistente di Polizia.**
 - 9.1 La convenzione entra in vigore previa ratifica da parte del Consiglio di Stato, al più tardi al 1° settembre 2015.**

10. E' approvata la convenzione con la Città di Mendrisio per il Servizio di Quartiere tramite un assistente di Polizia nella giurisdizione del Comune di Castel San Pietro.

10.1 La convenzione entra in vigore previa ratifica da parte del Consiglio di Stato, al più tardi al 1° settembre 2015.

Il Messaggio è demandato all'esame delle Commissioni delle Petizioni e della Gestione.

Con osservanza.

Per il Municipio

Lic. oec. HSG Carlo Croci
Sindaco

Lic. rer. pol. Massimo Demenga
Segretario

Allegati:

- A. Tabella riguardante il finanziamento per l'esercizio delle competenze di Polizia nella Regione II;
- B. Elenco compiti conferiti alla Polizia comunale secondo la LCPol;
- C. Convenzione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Arogno per l'esercizio delle competenze di Polizia Comunale, copia MM 04.11.2014 e estratto verbale riunione del CC 09.12.2014;
- D. Convenzione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Bissone per l'esercizio delle competenze di Polizia Comunale, copia MM 18.02.2015 e estratto risoluzione CC 30.03.2014;
- E. Convenzione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Brusino Arsizio per l'esercizio delle competenze di Polizia Comunale, copia MM 09.03.2015;
- F. Convenzione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Castel San Pietro per l'esercizio delle competenze di Polizia Comunale, copia MM 14.01.2015 e estratto verbale riunione CC 11.03.2015;
- G. Convenzione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Maroggia per l'esercizio delle competenze di Polizia Comunale, copia MM 04.11.2014 e estratto risoluzione CC 15.12.2014;
- H. Convenzione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Melano per l'esercizio delle competenze di Polizia Comunale, copia MM 03.02.2015, estratto risoluzione CC 23.03.2015;
- I. Convenzione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Riva San Vitale per l'esercizio delle competenze di Polizia Comunale, copia MM 19.02.2015;
- J. Convenzione tra la Città di Mendrisio e il Comune di Rovio per l'esercizio delle competenze di Polizia Comunale, copia MM 26.02.2015;
- K. Convenzione tra la Città di Mendrisio e i Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio per il Servizio di Quartiere tramite un Assistente di Polizia;
- L. Convenzione con la Città di Mendrisio per il Servizio di Quartiere tramite un Assistente di Polizia nella giurisdizione del Comune di Castel San Pietro.