



Municipio
Via Municipio 13
CH-6850 Mendrisio

058 688 31 10
cancelleria@mendrisio.ch
mendrisio.ch
MD/tm

Municipio, 6850 Mendrisio

Gentili Signore e Egregi Signori
Consiglieri comunali
Cristina Marazzi Savoldelli
Claudio Lucini
Claudia Crivelli Barella
Gianpaolo Baragiola
Jacopo Scacchi

29 marzo 2024

Risposta del Municipio di Mendrisio

Interrogazione del 25 gennaio 2024

Titolo **Nuova povertà: risposte e strategie di presa a carico**

Premessa

Sono sempre di più le persone che, anche in Ticino, sono costrette a ricorrere a un aiuto per arrivare a fine mese. E i nuovi poveri sono pensionati/e, ma anche giovani, madri single o divorziate. Ci sono anche i «working poor», ossia le persone che nonostante un lavoro sono confrontate con oggettive difficoltà finanziarie; lo stipendio percepito non basta più per pagare le spese fisse giornaliere. Inoltre, il valore dei soldi è eroso dall'aumento dei prezzi, impattando così negativamente sul potere d'acquisto. I dati ufficiali parlano chiaro: il Ticino è storicamente la regione in Svizzera con la quota più elevata di persone che vivono sotto la soglia di povertà assoluta (2'279.-- franchi al mese per le persone sole e 3'963.-- franchi per una famiglia di 4 persone). Il tasso medio nazionale, stando all'ultimo rilevamento dell'Ufficio federale di statistica eseguito prima della ripresa dell'inflazione, è dell'8,5%. In Ticino invece è del 14,5%.

Anche la Città di Mendrisio è chiamata a rispondere alle crescenti difficoltà che toccano la fascia più fragile della popolazione.

In relazione all'interrogazione citata a margine, lo scrivente Municipio si pregia osservare quanto segue:

- **La Città riscontra fenomeni di nuova povertà?**

Il Dicastero ha esaminato i dati relativi alla casistica 2023 dell'Ufficio antenna sociale e anziani, ponendo particolare attenzione alle nuove segnalazioni pervenute al servizio. Nel 2023 sono stati seguiti 459 casi nel complesso: 242 sono i casi nuovi arrivati al servizio, 217 le situazioni chiuse durante l'anno e i riportati nel 2024 sono 370; a titolo di confronto nel 2022 erano stati seguiti 380 casi: 135 casi nuovi arrivati al servizio, 162 le situazioni chiuse durante l'anno e i riportati nel 2023 sono 247.

Si evince dunque che il numero della casistica è in costante aumento mentre le caratteristiche dell'utenza sono molto simili e non si segnalano particolari differenze con i dati 2022: nelle nuove situazioni si osserva che la maggioranza della presa a carico concerne persone sole, seguite dalle coppie sposate o conviventi con figli, da famiglie monoparentali, dai figli maggiorenni che vivono con i genitori, dalle coppie sposate o conviventi senza figli e dalle economie domestiche con più persone.

Il 51.24% si colloca nella prima soglia di reddito (0-18'000.--): in questa categoria rientrano prevalentemente beneficiari di prestazioni Laps e di rendite AVS-AI.

In generale il 88.85% dell'utenza si colloca nelle prime tre fasce di reddito e nelle due successive classi di reddito troviamo i cosiddetti "working poor" che regolarmente ritornano ai servizi a fronte di spese impreviste e che spesso non beneficiano - per pochi franchi - delle prestazioni sociali.

Si evidenzia che quasi tutta la casistica del servizio presenta diversi indicatori di deprivazione materiale e sociale (Eurostat, Deprivazione materiale e sociale Strategia 2030) che rimandano a situazioni di povertà relativa e/o assoluta.

Le situazioni di povertà monetaria e materiale sono sempre più spesso collegate a situazioni di povertà multidimensionale (tipologia e qualità dell'alloggio, competenze genitoriali e occasioni ricreative, problemi di salute, ecc.)

- **A che punto è lo studio della Città sulla nuova povertà?**

Lo studio "*Popolazione in situazione di vulnerabilità: studio esplorativo nel Comune di Mendrisio*", ad opera del Centro competenze lavoro, welfare e società, SUPSI DEASS, si è concluso lo scorso giugno ed è stato presentato nella seduta municipale del 25 luglio 2023.

Di fronte ai numerosi cambiamenti sociali avvenuti negli anni, il Municipio ha espresso la necessità di aggiornare i regolamenti delle proprie prestazioni sociali. Il progetto esplorativo ha avuto lo scopo di sostenere il Comune nel ridisegnare l'attuale spesa sociale comunale, attraverso:

1. la descrizione degli attuali beneficiari di aiuti comunali, con i loro fattori di rischio e una valutazione circa tali aiuti;
2. l'identificazione di eventuali categorie attualmente escluse da forme di aiuti sociali (federali, cantonali e comunali) e le loro barriere di accesso.

Tale progetto ha seguito il seguente processo di ricerca:

1. In primo luogo, han fatto da sfondo a tutta la ricerca l'approfondimento delle misure di povertà utilizzate a livello internazionale e federale, nonché dei fattori di rischio e dei motivi di non ricorso alle prestazioni sociali;

2. È stata quindi svolta un'analisi documentale approfondita dei regolamenti comunali e delle misure di contrasto alla povertà a livello cantonale, che ha preso in considerazione la legislazione vigente e la collaborazione con le persone risorsa del territorio;
3. A livello empirico, sono stati utilizzati i dati amministrativi disponibili a livello comunale, opportunamente estratti e accorpati. Grazie all'analisi di questi dati, è stato approfondito l'universo dei beneficiari di prestazioni monetarie e di servizi di presa in carico e fattori di rischio di tali beneficiari;
4. Al fine di ottenere informazioni dettagliate sulla popolazione più vulnerabile e una valutazione qualitativa sui benefici prodotti da aiuti e servizi, sono state realizzate 45 interviste face-to-face a un gruppo selezionato di residenti considerati fragili e a rischio di povertà.
L'obiettivo di queste interviste è stato quello di:
 - raccogliere le loro opinioni sulle attuali prestazioni sociali offerte dal Comune, al fine di migliorare i servizi offerti;
 - identificare eventuali lacune nelle prestazioni o persone escluse, permettendo così di orientare eventuali miglioramenti futuri.

Sulla base dei risultati dell'analisi di contesto, sono stati formulati dei suggerimenti per potenziare gli aiuti sociali comunali, suddivisi in 8 categorie:

1. Richiesta prestazioni e raccolta dati
2. Criteri di eleggibilità economica
3. Altri criteri di eleggibilità
4. Formulazione dei regolamenti
5. Tipologie di prestazioni
6. (Potenziali) nuovi beneficiari
7. Presa in carico
8. Oltre le prestazioni monetarie dirette

A seguito dello studio il Dicastero, in collaborazione con il Segretario comunale, ha proceduto con un raffronto delle prestazioni comunali e dei regolamenti di Mendrisio con i Comuni di Bioggio, Locarno, Lugano e Stabio.

Contestualmente sono ripresi i contatti con l'USTAT e la Città ha fatto richiesta per poter accedere alla banca dati BD-SSEP utilizzata per la prima volta durante *Rapporto sociale: statistica sulla povertà in Ticino*. Questa banca dati statistica rappresenta un punto di riferimento per ogni ulteriore approfondimento sul tema della precarietà in Ticino, così come per altri temi relativi alla situazione socioeconomica della popolazione e permetterebbe di affinare ulteriormente l'analisi della popolazione in situazione di povertà assoluta e relativa.

Dagli elementi raccolti fino a questo momento sono stati delineati gli obiettivi generali della riforma ed è stata costituito un gruppo di lavoro che coinvolge i Dicasteri Istituzione e risorse e Socialità e pari opportunità che continuerà a lavorare sul tema.

Lo studio, nella sua versione sintetica, è consultabile presso la Cancelleria comunale.

- **I prospettati tagli annunciati nel Preventivo 2024 del Cantone, che deve ancora essere discusso in Gran Consiglio, destano molte preoccupazioni, anche perché c'è il rischio di significative ripercussioni finanziarie per la spesa sociale della Città. Come si prepara il Municipio a gestire la situazione della popolazione che presumibilmente sarà maggiormente colpita dai tagli?**

Il Municipio segue con grande attenzione e preoccupazione la situazione ma di fronte a scenari ancora ipotetici non è possibile fare previsioni. Ad ogni modo il Municipio, dallo scorso mese di agosto, ha inserito un assistente sociale aggiunto per supportare l'ufficio confrontato con una mole di lavoro importante. Questa percentuale, seppur ancora transitoria, è stata confermata per tutto il 2024.

- **A dipendenza dell'esito della discussione sui Preventivi 2024, sulla base dei dati noti il Municipio può stimare quante saranno le risorse che verranno a mancare nei settori colpiti dai tagli?**

Come detto, al momento non è possibile fare delle stime su quante risorse verranno a mancare nei settori colpiti dai tagli e pertanto non è possibile rispondere a questa domanda.

- **È possibile che i tagli previsti nel Preventivo del Cantone influiscano negativamente sulle prestazioni erogate?**

In linea con quanto esposto sopra è possibile che la mancanza di accesso ad alcune prestazioni si ripercuota sulle economie domestiche già in situazioni di vulnerabilità, impedendo alle famiglie di far fronte a spese impreviste. I settori del Dicastero continueranno dunque a monitorare l'andamento della casistica con gli strumenti di rilevamento già in essere.

Sperando di avere evaso esaustivamente la vostra richiesta, cogliamo l'occasione per porgere distinti saluti.

Per il Municipio

Samuele Cavadini
Economista aziendale SUP
Sindaco

Massimo Demenga
Lic. rer. pol.
Segretario

Il tempo impiegato per l'elaborazione della presente risposta ammonta complessivamente a 2 ore lavorative.

Copia
Dicastero Socialità e pari opportunità – Ufficio Antenna sociale